

# 陕西省市场监督管理局文件

陕市监发〔2021〕103号

## 陕西省市场监督管理局 关于印发《第十四届全国运动会特种设备 安全保障工作方案》的通知

各设区市、韩城市、杨凌示范区、西咸新区市场监管局，各特种设备综合检验机构：

为认真贯彻落实省委、省政府关于做好十四运会期间安全保障的有关要求，确保十四运会期间我省特种设备安全，现将我省《第十四届全国运动会特种设备安全保障工作方案》印发你们，请遵照执行。



陕西省市场监督管理局

2021年3月22日

# 第十四届全国运动会 特种设备安全保障工作方案

为认真贯彻落实省委、省政府关于做好十四运会期间安全保障的有关要求，确保十四运会期间我省特种设备安全，制定本方案。

## 一、指导思想

认真贯彻落实省委、省政府的重要部署要求，按照“守土有责、守土尽责、守土负责”原则，以“隐患就是事故、事故必须处理”工作理念为指导，以高度的政治责任感和饱满的工作热情，努力做到安全保障工作提前着手、分工合作、协调配合、稳步推进，切实做到思想认识到位、组织到位、人员到位、工作检查到位、保障处置措施到位，全力以赴做好十四运会期间特种设备安全保障工作。

## 二、保障范围及目标

### （一）保障范围

在全面做好我省在用特种设备常规性安全监察、检验检测工作的基础上，结合十四运会特点和监察工作重点，划分“核心区”“重点保障区”和“外围区”三个层次的安全保障范围：

#### 1. 核心区

- （1）开幕式主场馆；
- （2）闭幕式主场馆；
- （3）各比赛场馆、媒体中心；

(4) 各签约宾馆。

## 2. 重点保障区

(1) 机场、车站、地铁车站、十四运会定点医院；

(2) 当地政府确定的其他重点区域或场所。

## 3. 外围区

除核心区和重点区之外的重点区域和重点场所，是指重点监察特种设备使用单位(含重大危险源、高危行业和人员密集场所)，涉及全省各地市。

### (二) 总体目标

1. 确保“核心区”不发生特种设备事故；
2. 力保“重点区”“外围区”不发生特种设备一般事故；
3. 力争全省不发生特种设备较大及以上事故。

## 三、工作原则

(一) 突出重点，确保“七个到位”。树立全局一盘棋思路，坚持“以全运会开闭幕式、比赛场馆、签约宾馆为核心，以重点保障区和外围区为基础，突出重点，严防死守，扎实认真做好特种设备安全保障工作”为原则，做到7个到位(即：全省特种设备检验检测到位；新安装特种设备登记到位；核心区、重点保障区特种设备隐患排查和隐患整改到位；核心区、重点保障区特种设备专项预案制定、应急演练到位；核心区、重点保障区特种设备作业人员持有效证件上岗到位；赛事期间核心区、重点保障区特种设备使用单位安全应急值守到位；全省监察机构、检验机构应急值守到位)。

（二）四位一体，落实责任。高效运转以安全监察为主体、行政执法为后盾、技术检验为支撑、应急处置为保障的“四位一体”安全保障工作机制。推动企业全面落实安全管理主体责任，各级监察、检验单位严格落实安全监察、检验检测职责，做到“谁检查（检测），谁签字、谁负责”。

（三）提前介入，确保安全。按照《十四运会竞赛总日程》赛事安排，精心组织，周密部署，严格把握好、落实好工作中的每一个关键点和细节，各司其职、坚守岗位做好我省十四运会期间特种设备安全保障工作，确保十四运会赛事期间我省特种设备安全运行。

#### 四、组织机构

为全力做好十四运会期间特种设备安全保障各项工作，成立特种设备安全保障领导小组（以下简称“领导小组”），领导小组负责组织、协调十四运会期间特种设备安全保障和应急处置工作。

组 长：省局党组书记、局长 张小宁

副组长：省局党组成员、副局长 牛子仲

省局特设局局长 胡卫军

成 员：各设区市、韩城市、杨凌示范区、西咸新区市场监管局主要负责人，各特种设备综合检验机构主要负责人。

领导小组办公室设在省局特设局，组织实施十四运会期间具体特种设备安全保障工作，省局特设局局长任办公室主任。

各设区市、相关县（区）局要成立相应的领导小组（见附件

1, 4月30日前报省局), 做到领导到位, 组织到位, 人员到位, 加强本辖区特种设备安全保障工作。

## 五、工作职责

### (一) 特种设备使用单位职责

1. 落实安全生产的主体责任, 建立健全使用安全管理制度和岗位安全责任制, 保证在用设备依法登记、定期检验合格, 作业人员持证上岗、按章规范作业。

2. 定期对特种设备安全管理人员、操作人员进行安全教育和安全操作规范、技能培训, 教育培训记录存档备查。

3. 制定特种设备保障工作方案和应急预案, 并进行演练、做好演练记录。

4. 对设备进行全面安全检查, 消除安全隐患, 确保设备安全、正常运行, 对一时难以整改到位的, 十四运会期间应当停止使用, 并办理停用手续。

5. 锅炉使用单位要准备备件、对运行锅炉和备用锅炉分别进行安全连锁的功能试验, 包括蒸汽超压连锁及报警、热水超温连锁及报警、低水位连锁及报警、燃烧器天然气管路的熄火保护, 对锅炉辅机进行检查调试, 对设备安全附件及安全保护装置进行维护保养及调试, 确保其灵敏、可靠。

6. 厂内机动车辆的使用单位, 在厂车使用期间严格按照规定开展日常维护保养、自行检查和全面检查, 落实安全操作规程(至少包括系安全带、转弯减速、下坡减速和超高限速等要求), 同时应制定观光车辆运营时的行驶线路图, 并按照线路图在行驶路

线上设置醒目的行驶线路标志，明确行驶速度等安全要求。

7. 督促电梯等特种设备维保单位按时、保质保量完成维修保养，确保设备安全运行；十四运会安全保障期间，应当向进行现场值守的特种设备维保单位提供便利。

8. 十四运会安全保障期间，“核心区”特种设备使用单位每日 16:30 前，向所在的区县市场监管局报告当日安全状况。

## （二）电梯维保单位职责

加强对“核心区”、“重点保障区”电梯的维护保养，对电梯进行认真、细致的检查，保障期间加强巡查、维护和现场值守，确保电梯安全运行。具体要求如下：

1. 电梯维修保养单位法定代表人是本次安全保障任务的第一责任人，直接负责本次安全保障工作。

2. 制定特种设备安全保障措施、计划，并严格运转质量保证体系。组织技术和维保人员对所维保电梯等特种设备的质量安全状况进行摸排和认真、细致的检查、维修，消除事故隐患和异常情况，保证设备处于良好的运行状态；有关记录存档备查。

3. 按照“一员一备”（一名现场维保人员配一名后备维保人员）派遣政治合格、经验丰富、技术过硬、责任心强的人员，保障期间 24 小时现场值守；加强巡查、维护，确保电梯不出现任何问题；层层签订责任状，要组织落实，责任落实。

4. 加强对作业人员进行安全教育、安全操作规范和技能培训，取得实效，教育培训的记录存档备查。

5. 配合使用单位制定、演练应急救援预案，确保应急救援工

作有效开展。

6. 按照应急救援预案要求进行电梯困人解救演练，并做好演练记录备查。

7. 维保现场要储备数量充足的电梯易损件及电子元器件，以便电梯元件发生故障时能够及时更换，排除故障。

8. 对每台电梯的制动器开闭，钢丝绳及曳引轮磨损、减速器运行，限速器运行，轿厢及层站按钮、显示，轿厢照明，防夹保护，层轿门运行，地坑环境和接地电阻值等关键项目进行查看和测试，并按要求认真填写测试表格，以便备查。

9. 在十四运会赛事开始前 5 日内对维修保养的电梯按照相关技术规范要求进行一次全面、细致的安全检查和维护保养，彻底消除安全隐患和异常情况，保证设备处于良好的运行状态。

10. 接到电梯困人故障报警后 3 分钟内救援人员赶到现场实施救援。

11. 制定工作方案、应急预案以及保障负责人、值守人员排班表，按时报送所属辖区市场监管局，各相关市场监管局汇总后报安全保障领导小组办公室。

12. 十四运会保障期间，每日 16:30 前向使用单位及区县特种设备监管部门报告当日电梯安全状况。

13. 维保人员、操作人员进驻时，必须携带相应操作证件（原件），以便随时检查。

14. 指导电梯司机正确操作。

（三）特种设备检验检测机构职责

1. 对责任范围内特种设备严格按照检验规程、检验细则的要求和程序，扎实认真地逐台进行监督检验、定期检验，根据监察机构要求进行专项保障性检验，“谁检验、谁签字、谁负责”，对检验检测的结果负责，承担检验机构技术把关责任，检验检测记录存档备查。

2. 特种设备的检验检测过程中，要对所检验的同类特种设备数量和安全状况、作业人员数量和持证情况、工作参数等进行确认，并做好记录存档备查，发现问题及时向县区特种设备安全监察机构报告。

3. 按照监察机构要求开展安全保障性检验工作。

4. 为相关县区局开展专项检查、特种设备突发事件应急处置等提供技术支持。

5. 制定十四运会特种设备定期检验和保障性检验方案。

#### （四）县（区）级市场监管局职责

1. 按照市级市场监管局统一部署，认真开展并落实十四运会期间特种设备安全保障各项工作任务。

2. 负责制定组织做好本辖区内特种设备安全专项监督检查工作，并将专项监督检查计划报当地政府。

3. 以排查和督促企业整改事故隐患为重点，提高行政监察效能，对辖区内的特种设备进行全面检查，对检查发现的问题，督促使用单位限时整改，坚持“谁检查、谁签字、谁负责”，并做好监督检查记录存档备查。

4. 组织监察人员对辖区内的特种设备进行排查，摸清特种设



备数量、状况。

5. 对特种设备使用单位签订安保责任书;督促特种设备生产、使用单位加强安全管理,落实安全主体责任,并制定安全保障措施和应急工作预案,切实保障特种设备安全;重点督促“核心区”、“重点保障区”各特种设备使用单位和电梯的日常维护保养单位制定完善的安全保障措施和应急工作预案,并予以落实;督促企业对特种设备安全管理人员、操作人员进行安全教育和安全操作规范、技能培训。重点督促“核心区”、“重点保障区”各特种设备使用单位对特种设备作业人员进行安全警示教育和作业规范及技能培训。

6. 参加市级市场监管局、县区政府及其他相关部门组织的联合安全检查。

7. 具体协调处理安全检查、检验检测中发现的问题,重大问题及时向县区政府报告或向有关部门通报。需省局协调解决的问题,及时向省局特种设备安全保障领导小组办公室报告。

8. 及时处理特种设备突发事件,做好应急处置工作。

9. 制定十四运会特种设备安全保障方案和应急预案。

10. 建立县局级电梯应急救援预备队等应急救援队伍。

11. 十四运会保障期间,保证通讯畅通,按照工作要求,做好信息上报和下达工作。按照市市场监管局统一要求,每日 16:30 按时向领导小组办公室报告当日特种设备安全状况。

#### (五) 市级市场监管局职责

贯彻落实十四运会安全保障工作提出的要求和指示精神,

负责组织、协调十四运会期间特种设备安全保障工作，检查督导有关单位安全保障工作的落实情况。具体要求如下：

1. 组织各单位落实十四运会特种设备安全保障工作任务，并对工作情况进行督查。

2. 组织、协调对核心区特种设备开展专项监督检查和检验检测。

3. 督促各县区局对“重点区”、“外围区”的特种设备安全开展专项监督检查。

4. 协调处理专项监督检查、检验检测中发现的问题，重大问题及时向当地政府报告或向有关部门通报。

5. 积极参加当地政府及其他部门组织的联合安全检查。

6. 发生特种设备突发事件时，按照《陕西省市场监督管理局特种设备事故应急预案》的处置要求，协调组织应急处置工作。

#### （六）十四运会特种设备事故应急调查处理中心职责

中心设在陕西省特种设备检验检测研究院，具体要求如下：

1. 组建包括设备行业专家、检验检测机构专业技术人员（见附件2）在内的快速反应队伍，协调和组织应急救援、应急处置和事故快速处置工作。

2. 参与省政府和省局组织的特种设备安全专项监督检查。

3. 做好应急装备、应急车辆、应急通讯工具的储备和保障工作。

4. 制定十四运会应急救援、应急处置和事故快速处置工作方案，并报领导小组办公室。

## 六、开闭幕式重点赛事期间工作进度

### （一）准备阶段（3月1日-4月30日）

1. 制定全省十四运会特种设备安全保障工作方案。

2. 各市局、各特种设备综合检验机构、特种设备生产单位和“核心区”、“重点保障区”特种设备使用单位成立相应的特种设备安全保障工作组织机构，健全十四运会特种设备安全保障工作体制机制。

3. 根据工作实际和十四运会领导小组工作要求，及时召开工作推进会，组织各市局、检验、使用、维保单位定期沟通，协调解决问题。

4. 各县（区）局与各涉及十四运会特种设备使用单位签订《安全保障责任书》（见附件3），推动企业全面落实安全管理的主体责任。

**责任单位：省市场监管局、各市市场监管局、检验机构、涉及十四运会特种设备生产、使用单位**

### （二）备战阶段（5月1日-8月31日）

1. 安全排查，摸清底数。以保障“核心区”、“重点区”和“外围区”重要特种设备安全为工作重中之重。开展涉及十四运会特种设备全面安全普查，摸清全省涉及十四运会特种设备数量、掌握涉及十四运会特种设备生产、使用单位的安全管理情况和设备的安全状况，建立十四运会“核心区”、“重点区”和“外围区”重要特种设备使用单位和设备台账（见附件4，8月31日前报省局），实现“底数清，情况明，数据准”。

2. 排查治理，消除隐患。各市局按照《特种设备现场监督检查规则》组织开展特种设备安全大排查，突出“核心区”、“重点区”和“外围区”重要设备，对排查出的安全隐患应明确整改落实人、整改要求、整改期限，对于问题严重、情况复杂的隐患提请属地政府实行挂牌督办。将监督检查与落实主体责任相结合，明确特种设备生产、使用单位安全主体责任，并对重点区、重要场所特种设备使用单位进行检查落实；

3. 督促整改，落实到位。对“核心区”、“重点保障区”内特种设备专项监督检查过程中发现的问题，督促使用单位务必于8月31日前整改完毕。

4. 开展保障性检验，确保安全。对“核心区”内特种设备按下列原则实施定期检验或保障性检验，确保设备安全：

(1) 对于“核心区”内下一次检验日期在赛事当月的电梯、锅炉、压力容器等特种设备提前1-2月完成定期检验；

(2) “核心区”内检验有效期在其他时间段的特种设备，在赛事当月前实施并完成保障性检验；

(3) 对省政府确定的重点、敏感区域的特种设备实施保障性检验。

5. 完善预案，组织演练。各市局督促检查“核心区”、“重点区”特种设备使用单位及“外围区”重要设备使用单位开展应急救援预案演练，指导企业完善救援预案，提高应急救援能力。

6. 各市局组织有关电梯维保单位落实电梯保障要求，对“核心区”电梯进行100%检查维护、预案100%进行演练。

**责任单位：各市市场监管局、检验机构、涉及十四运会特种设备生产、使用单位**

**（三）实战阶段（9月1日-9月30日）**

1. 加强应急值守，快速反应。所有保障工作准备就绪，安全监察、检验检测人员按照要求，保证通讯畅通，加强应急值守，做好应急反应工作。

2. 各级监察人员对“核心区”内特种设备开展不间断巡查、检查，使用单位、维保单位对设备开展维护工作，及时消除特种设备故障和事故隐患，确保设备绝对安全。

3. 电梯维保单位按要求派持证人员做好24小时现场值守和应急救援工作。

4. 严格信息报送制度，确保信息及时传递。

5. 比赛场馆、定点住宿宾馆方圆2公里内的气瓶充装企业在全运会赛事阶段气瓶充装工作实行实名充装，并做好被充装单位、充装数量等相关记录，以备查。

**七、工作要求**

**（一）高度重视，加强领导**

参加安全保障工作的各单位，要站在讲政治、讲大局的高度，充分认识做好全运会特种设备安全保障工作的重大意义，勇于担当，主动作为。各设区市局、相关检验单位要成立相应领导小组，单位主要负责人全面负责。要精心筹划，周密部署，做到领导落实，组织落实，责任落实。各级安全监察机构、检验检测单位、使用单位和电梯维保单位要顾全大局，加强工作协调，防止工作

出现空隙和脱节，确保特种设备安全保障工作有序开展、无缝衔接。

### （二）加强应急，快速反应

安全保障期间，各市局分管特种设备领导实行带班制度，确定专人进行值守，确保通讯畅通。省局特种设备事故应急调查处理中心统筹协调应急处置工作，各专业应急保障队伍成员、应急设备到位，一旦出现突发情况，及时按照应急预案进行处理。各设区市局、各重点保障单位要按照《陕西省市场监督管理局特种设备事故应急预案》的规定成立相应的应急队伍，精心准备，认真备勤，做好特种设备突发事件的处置工作。

### （三）畅通信息，值守到位

自进入安全保障阶段开始，核心区特种设备使用单位每日16:30前向各设区市市场监管局报告当日特种设备安全状况；各设区市市场监管局每日17时向省局特设局报告当日安全状况，实施事故零报告制度。如发生重大事件、设备事故要立即报告，不得延误。省局联系人：耿强 联系电话：029-86138023、18092929849，邮箱：208238232@qq.com。

**残特奥运会期间，全省特种设备安全保障工作参照该方案进行。**

- 附件：1. 各设区市十四运会特种设备安全保障领导小组  
人员名单  
2. 陕西省十四运会特种设备事故应急调查中心人

员名单

3. 十四运会特种设备安全保障主体责任确认书
4. “核心区” “重点保障区” 特种设备安全保障设备统计表

附件 1

## 各设区市十四运会 特种设备安全保障领导小组人员名单

序号	姓名	单位	职务	联系电话

备注：各设区市、韩城市、杨凌示范区、西咸新区市场监管局于 4 月 30 日前，将名单报送省局特设局。



附件 2

## 陕西省十四运会特种设备 事故应急调查处理中心人员名单

序号	姓名	单位	专业类别	联系电话
1	王泉生	陕西省特种设备检验检测研究院	承压类	18092929855
2	夏锋社	陕西省特种设备检验检测研究院	承压类	18092929909
3	张晓明	陕西省特种设备检验检测研究院	承压类	18092929901
4	王景人	陕西省特种设备检验检测研究院	承压类	18092929897
5	肖汉平	陕西省特种设备检验检测研究院	承压类	18092929856
6	郑朋刚	陕西省特种设备检验检测研究院	承压类	18092929861
7	张永红	陕西省特种设备检验检测研究院	承压类	18092929833
8	申麦茹	陕西省特种设备检验检测研究院	承压类	18092929881
9	王 瑜	陕西省特种设备检验检测研究院	承压类	18092929868
10	姜 波	陕西省特种设备检验检测研究院	承压类	18092929923
11	王 勇	陕西省特种设备检验检测研究院	承压类	13991172950
12	井德强	陕西省特种设备检验检测研究院	机电类	19991991158
13	常国强	陕西省特种设备检验检测研究院	机电类	17391919266
14	杨新明	陕西省特种设备检验检测研究院	机电类	18092923511
15	常振元	陕西省特种设备检验检测研究院	机电类	13759928369
16	孙 刚	陕西省特种设备检验检测研究院	机电类	18092923309
17	王 刚	陕西省特种设备检验检测研究院	机电类	18966731189
18	师永峰	陕西省特种设备检验检测研究院	机电类	13389255545
19	龚鑫凯	陕西省特种设备检验检测研究院	机电类	18092923384
20	孙战强	陕西省特种设备检验检测研究院	机电类	13630224979
21	孙 南	陕西省特种设备检验检测研究院	机电类	18092923387
22	赵 明	陕西省特种设备检验检测研究院	机电类	18092923371

### 附件 3

## 陕西省十四运会特种设备安全保障 主体责任确认书

依据《特种设备安全法》、《特种设备安全监察条例》、《陕西省市场监督管理局第十四届全国运动会特种设备安全保障工作方案》，为保障十四运会期间特种设备安全，我单位承担特种设备安全保障主体责任，确认如下：

1. 围绕十四运会特种设备的安全使用保障形成专项保障计划，落实隐患排查及应急值守要求，保证值守人员通讯畅通，随时应对各类突发事件；

2. 以整改隐患为重点，对贵宾电梯进行重点检查，对检查发现的问题，限时整改，落实“谁检查、谁签字、谁负责”；

3. 严格落实设备运行前的试运行、运行期间时时跟踪等安全主体责任，落实各项检查、检验检测中发现的问题整改。重大问题及时向属地市场监管局报告或向有关部门通报；

4. 根据安全保障工作方案和应急预案，实施应急救援演练；

5. 选派取得《特种设备作业人员证》人员持证上岗；

6. 组织维保单位结合电梯运行状况，将易损件存放电梯现场，方便及时更换；

7. 出现电梯困人故障后第一时间组织救援。

现明确我单位安全管理负责人：                    手机号码：

使用单位（盖章）：                                    法定代表人（签字）：

                                    年    月    日

附件 4

## “核心区”与“重点保护区”特种设备安全保障设备统计表

市局名称:

序号	使用单位名称	在用特种设备情况			
		设备名称	设备注册代码	下次检验日期	设备运行状况

备注：各设区市、韩城市、杨凌示范区、西咸新区市场监管局于 8 月 31 日前，将设备统计表报送省局特设局。

---

抄送：十四运会和残特奥会组织委员会、省安委办。

---

陕西省市场监督管理局办公室

2021年3月22日印发

---