

陕西省市场监督管理局文件

陕市监发〔2024〕548号

陕西省市场监督管理局 关于印发《陕西省食品经营许可和备案管理 实施办法》的通知

各设区市、韩城市、杨凌示范区市场监管局：

《陕西省食品经营许可和备案管理实施办法》已经省市场监督管理局第5次局务会议审议通过，现印发给你们，请认真遵照执行。

（此件公开发布）

陕西省市场监督管理局

2024年11月2日

规范性文件编号：40-33 [2024] 2 号

陕西省食品经营许可和备案管理实施办法

第一章 总则

第一条 为了规范食品经营许可和备案活动，加强食品经营安全监督管理，落实食品安全主体责任，保障食品安全，根据《中华人民共和国行政许可法》《中华人民共和国食品安全法》《中华人民共和国食品安全法实施条例》《食品经营许可和备案管理办法》等法律法规和规章制度，制定本办法。

第二条 本省食品经营许可的申请、受理、审查、决定，仅销售预包装食品（含保健食品、特殊医学用途配方食品、婴幼儿配方乳粉以及其他婴幼儿配方食品等特殊食品，下同）的备案，以及相关监督检查工作，适用本办法。

第三条 食品经营许可和备案工作实施部门，应当依照法定的权限、范围、条件和程序，遵循依法、公开、公平、公正、便民、高效的原则，按照食品经营主体业态、经营项目的风险程度分类实施。

依法设定的行政许可事项清单之外一律不得违法实施行政许可。

第四条 在本省行政区域内从事食品销售和餐饮服务活动，

应当依法取得食品经营许可。

下列情形不需要取得食品经营许可：

（一）销售食用农产品；

（二）仅销售预包装食品；

（三）医疗机构、药品零售企业销售特殊医学用途配方食品中的特定全营养配方食品；

（四）已经取得食品生产许可的食品生产者，在其生产加工场所或者通过网络销售其生产的食品；

（五）法律、法规规定的其他不需要取得食品经营许可的情形。

除上述情形外，还开展其他食品经营项目的，应当依法取得食品经营许可。

第五条 从事仅销售预包装食品经营的，应在所在地县级备案工作实施部门进行备案。

仅销售预包装食品经营者在办理备案后，增加其他应当取得食品经营许可的食品经营项目的，应当依法取得食品经营许可；取得食品经营许可之日起备案自行失效。

食品经营者已经取得食品经营许可，增加预包装食品销售的，不需要另行备案。

已经取得食品生产许可的食品生产者在其生产加工场所或者通过网络销售其生产的预包装食品的，不需要另行备案。

医疗机构、药品零售企业销售特殊医学用途配方食品中的特

定全营养配方食品不需要备案，但是向医疗机构、药品零售企业销售特定全营养配方食品的经营企业，应当取得食品经营许可或者进行备案。

第六条 食品展销会的举办者应当在展销会举办前十五个工作日内，向所在地县级市场监督管理部门报告食品经营区域布局、经营项目、经营期限、食品安全管理制度以及入场食品经营者主体信息核验情况等。法律、法规、规章或者县级以上地方人民政府有规定的，依照其规定。

食品展销会的举办者应当依法承担食品安全管理责任，核验并留存入场食品经营者的许可证或者备案情况等信息，明确入场食品经营者的食品安全义务和责任并督促落实，定期对其经营环境、条件进行检查，发现有食品安全违法行为的，应当及时制止并立即报告所在地县级市场监督管理部门。

本条规定的展销会包括交易会、博览会、庙会等。

第七条 食品经营者在不同经营场所从事食品经营活动的，应当依法分别取得食品经营许可或者进行备案。机关、事业单位、社会团体、民办非企业单位、企业等申办集中用餐单位食堂的经营场所与主体资格证明文件载明的地址不一致，其上级主管部门、举办单位、前置审批部门或其他主管部门出具情况说明确认的地址可以作为经营场所。

第八条 通过自动设备从事食品经营活动或者仅从事食品经营管理活动的，应当在企业所在地取得一个经营场所的食品经

营许可或者进行备案后，即可在本省行政区域内的其他经营场所开展已取得许可或者备案范围内的经营活动。自动设备放置前应先向所在地县级市场监管部门报告，利用自动设备从事食品制售经营的应取得食品经营许可。

第九条 利用自动设备跨省经营的，应当在跨省投放自动设备之日起十个工作日内，分别向经营者所在地和自动设备放置地点所在地省级市场监督管理部门报告。

报告的内容包括营业执照、食品经营许可证或者仅销售预包装食品备案编号、联系人、联系方式、自动设备放置地点、仓库、以及设备清洗消毒、食品安全风险管理制度等。

第十条 省市场监督管理局负责监督指导全省食品经营许可和备案管理工作，负责食品销售连锁企业总部、餐饮服务连锁企业总部、餐饮服务管理企业食品经营许可工作，负责本行政区域中央部属高校、省属高校食品经营许可工作，负责食品连锁经营企业总部便利化评审工作。

市级市场监督管理局指导食品连锁经营企业总部提出评审申请。

县级以上食品经营许可和备案工作实施部门，负责本行政区域内食品经营许可和备案管理工作，负责其他学校的食品经营许可工作。

食品经营许可和备案管辖权限发生争议的，报请上级机关指定管辖。

第十一条 食品经营许可和备案工作实施部门，应当在网站上公布食品经营许可和备案管理权限、办事指南等事项，推进实施食品经营许可和备案全流程网上办理，提升服务水平。

食品经营许可电子证书与纸质食品经营许可证具有同等法律效力。

第二章 申请与受理

第十二条 申请食品经营许可，应当先行取得营业执照等合法主体资格。

企业法人、合伙企业、个人独资企业、个体工商户等，以营业执照载明的主体作为申请人。

机关、事业单位、社会团体、民办非企业单位、企业等申办食堂，以机关或者事业单位法人登记证、社会团体登记证或者营业执照等载明的主体作为申请人。

第十三条 申请食品经营许可，应当按照食品经营主体业态和经营项目分类提出。

食品经营主体业态分为食品销售经营者、餐饮服务经营者、集中用餐单位食堂。食品经营者从事食品批发销售、中央厨房、集体用餐配送的，利用自动设备从事食品经营的，或者学校、托幼机构食堂，应当在主体业态后以括号标注。主体业态以主要经营项目确定，不可以复选。

食品经营项目分为食品销售、餐饮服务、食品经营管理三类。食品经营项目可以复选。

食品销售，包括散装食品销售、散装食品和预包装食品销售。

餐饮服务，包括热食类食品制售、冷食类食品制售、生食类食品制售、半成品制售、自制饮品制售等，其中半成品制售仅限中央厨房申请。

食品经营管理，包括食品销售连锁管理、餐饮服务连锁管理、餐饮服务管理等。

食品经营者从事散装食品销售中的散装熟食销售、冷食类食品制售中的冷加工糕点制售、冷荤类食品制售和简单制售应当在经营项目后以括号标注。

具有热、冷、生、固态、液态等多种情形，难以明确归类的食品，可以按照食品安全风险等级最高的情形进行归类。

第十四条 申请食品经营许可，应当符合与其主体业态、经营项目相适应的食品安全要求，具备下列条件：

（一）具有与经营的食物品种、数量相适应的食物原料处理和食品加工、销售、贮存等场所，保持该场所环境整洁，并与有毒、有害场所以及其他污染源保持规定的距离；

（二）具有与经营的食物品种、数量相适应的经营设备或者设施，有相应的消毒、更衣、盥洗、采光、照明、通风、防腐、防尘、防蝇、防鼠、防虫、洗涤以及处理废水、存放垃圾和废弃物的设备或者设施；

（三）有专职或者兼职的食品安全总监、食品安全员等食品安全管理人員和保证食品安全的规章制度；

（四）具有合理的设备布局和工艺流程，防止待加工食品与直接入口食品、原料与成品交叉污染，避免食品接触有毒物、不洁物；

（五）食品安全相关法律、法规规定的其他条件。

第十五条 申请食品销售连锁企业总部和餐饮服务连锁企业总部许可，应相应具备以下条件：

（一）食品销售连锁企业总部和餐饮服务连锁企业总部应设置独立的食品安全管理部门和组织机构。

（二）配备与经营规模相适应的食品安全专业技术人员，建立保证食品安全的规章制度。

（三）配备专职食品安全总监、专职食品安全员等食品安全管理人員。

（四）具有与配送食品品种和数量相适应的食品仓库、运输工具和保温、冷藏（冻）等设备设施。

（五）建立食品安全追溯体系。建立食品采购、配送管理台账，内容包括：供货商信息、产品采购信息、配送点信息（名称、地址、联系方式以及配送食品的品种等）、配送清单（单位名称、配送对象、配送日期、品种、数量、生产日期或批号、发货人、收货人）等。

（六）具有与连锁管理运营模式相适应的中央厨房管理、配

送中心管理、门店巡查、内控等制度。

（七）具有对中央厨房、配送中心、门店选址及设备布局和工艺流程的要求。

（八）具有对中央厨房、配送中心、门店的设备或者设施要求，包括消毒、更衣、盥洗、采光、照明、通风、防腐、防尘、防蝇、防鼠、防虫、洗涤以及处理废水、存放垃圾和废弃物的设备或者设施要求。

第十六条 申请餐饮服务管理许可，应相应具备以下条件：

（一）餐饮服务管理企业应设置独立的食品安全管理部门和组织机构。

（二）具备与经营规模相适应数量的人员以及食品安全专业技术人员、食品安全管理能力，建立保证食品安全的规章制度。

（三）配备专职食品安全总监、专职食品安全员等食品安全管理人员。食品安全管理人员应具备三年以上实体店餐饮服务管理经验。

（四）设立分公司的，应具有对分公司统一的人员管理、食品安全管理等制度。确保分公司具有与其经营规模相适应数量的人员以及食品安全管理能力。

（五）设立子公司、绝对控股其他企业的，应具有对子公司、绝对控股的其他企业的人员管理、食品安全管理、品牌管理等制度。

第十七条 申请食品经营许可，应当提交下列材料：

(一) 食品经营许可申请书;

(二) 营业执照或者其他主体资格证明文件复印件;

(三) 与食品经营相适应的主要设备设施、经营布局、操作流程等文件;

(四) 食品安全自查、从业人员健康管理、进货查验记录、食品安全事故处置等保证食品安全的规章制度目录清单。

利用自动设备从事食品经营的, 申请人应当提交每台设备的具体放置地点、食品经营许可证的展示方法、食品安全风险管控方案等材料。

集中用餐单位使用食品经营管理企业承包经营的, 应当提交食品经营管理企业主体资质、承包合同或协议等相关信息。

营业执照或者其他主体资格证明文件能够实现网上核验的, 申请人不需要提供本条第一款第二项规定的材料。从事食品经营管理的食品经营者, 可以不提供主要设备设施、经营布局材料。仅从事食品销售类经营项目的不需要提供操作流程。

申请人委托代理人办理食品经营许可申请的, 代理人应当提交授权委托书以及代理人的身份证明文件。

第十八条 申请食品销售连锁企业总部和餐饮服务连锁企业总部许可采取自愿原则, 应当提交下列材料:

(一) 食品经营许可申请书;

(二) 连锁企业总部营业执照复印件;

(三) 食品安全管理体系报告, 包括统一的组织架构, 统一

经营管理，统一配送食品、统一承担食品安全责任等内容；

（四）连锁门店的标准化设施设备清单、布局流程图；

（五）食品安全管理制度目录；

（六）已取得《食品经营许可证》的连锁门店信息汇总表；

（七）食品安全总监、食品安全员基本情况登记表。

第十九条 申请餐饮服务管理许可，应提交以下材料：

（一）食品经营许可申请书；

（二）餐饮服务管理公司营业执照复印件；

（三）食品安全管理体系，包括统一的组织架构，统一经营管理，统一配送食品、统一承担食品安全责任等内容；

（四）食品安全管理制度目录；

（五）食品安全总监、食品安全员基本情况登记表。

第二十条 食品经营者从事下列经营行为，在确保食品安全前提下，可以申请简单制售经营项目，可以适当简化设备设施、专门区域等审查内容：

（一）即食食品解冻、简单加热、冲调、组合、摆盘、洗切等食品安全风险较低的制售行为；

（二）仅加工制作植物性冷食类食品（不含非发酵豆制品）；

（三）加工制作果蔬拼盘。

已取得热食类食品制售、冷食类食品制售、自制饮品制售经营项目的，不需要另行申请相应的仅简单制售经营项目。

从事生食类食品、冷加工糕点、冷荤类食品等高风险食品制

售的不适用简单制售经营项目。

第二十一条 学校、托幼机构、养老机构、建筑工地等集中用餐单位的食堂应当依法取得食品经营许可，落实食品安全主体责任。

承包经营集中用餐单位食堂的，应当取得与承包内容相适应的食品经营许可，具有与所承包的食堂相适应的食品安全管理制度和能力，按照规定配备食品安全管理人员，并对食堂的食品安全负责。集中用餐单位应当落实食品安全管理责任，按照规定配备食品安全管理人员，对承包方的食品经营活动进行监督管理，督促承包方落实食品安全管理制度。

外省承包经营企业在陕西省承包经营集中用餐单位食堂的，应在陕西省市场监督管理局办理食品经营许可，并对提交材料的真实性负责。

第二十二条 食品经营者从事网络经营的，外设仓库（包括自有和租赁）的，集体用餐配送单位向学校、托幼机构供餐的，应当在开展相关经营活动之日起十个工作日内向所在地县级以上地方市场监督管理部门报告。所在地县级以上地方市场监督管理部门应当在食品经营许可和备案管理信息平台记录报告情况。

第二十三条 申请人应当如实向食品经营许可和备案工作实施部门提交有关材料并反映真实情况，对申请材料的真实性负责，并在申请书等材料上签名或者盖章。申请人委托代理人办理食品经营许可事项申请的，代理人应当提交授权委托书以及代理

人的身份证明文件。

申请材料为复印件的，申请人应当在提交的复印件上注明“提交复印件与原件一致”，并签名或者盖章。

符合法律规定的可靠电子签名、电子印章与手写签名或者盖章具有同等法律效力。

第二十四条 食品经营许可工作实施部门，对申请人提出的食品经营许可申请，应当根据下列情况分别作出处理：

（一）申请事项依法不需要取得食品经营许可的，应当即时告知申请人不受理；

（二）申请事项依法不属于食品经营许可和备案范围的，应当即时作出不予受理的决定，并告知申请人向有关行政机关申请；

（三）申请材料存在可以当场更正的错误的，应当允许申请人当场更正，由申请人在更正处签名或者盖章，注明更正日期；

（四）申请材料不齐全或者不符合法定形式的，应当当场或者自收到申请材料之日起五个工作日内一次告知申请人需要补正的全部内容和合理的补正期限。申请人无正当理由逾期不予补正的，视为放弃行政许可申请，食品经营许可和备案工作实施部门不需要作出不予受理的决定。食品经营许可和备案工作实施部门，逾期未告知申请人补正的，自收到申请材料之日起即为受理；

（五）申请材料齐全、符合法定形式，或者申请人按照要求提交全部补正材料的，应当受理食品经营许可申请。

第二十五条 食品经营许可工作实施部门，对申请人提出的

申请决定予以受理的，应当出具受理通知书；当场作出许可决定并颁发许可证的，不需要出具受理通知书；决定不予受理的，应当出具不予受理通知书，说明理由，并告知申请人依法享有申请行政复议或者提起行政诉讼的权利。

食品经营许可工作实施部门，受理许可申请之后至作出许可决定之前，申请人书面要求退回食品经营许可申请的，应当同意其退回要求，并自收到其退回申请之日起终止办理。

第三章 审查与决定

第二十六条 食品经营许可工作实施部门，应当对申请人提交的申请材料进行审查。需要对申请材料的实质内容进行核实的，应当进行现场核查。食品经营许可申请包含预包装食品销售的，对其中的预包装食品销售项目不需要进行现场核查。

外设仓库与经营场所不在同一食品经营许可工作实施辖区的，现场核查由仓库所在县级以上地方食品经营许可工作实施部门实施，并向经营场所所在地的食品经营许可工作实施部门提交现场核查表和现场核查记录，现场核查的时间自收到经营场所所在地食品经营许可工作实施部门的书面委托之日起计算；必要时，经营场所所在地食品经营许可工作实施部门可对仓库进行现场核查。

现场核查应由食品安全监管人员实施。核查人员不得少于两

人。核查人员应当出示有效证件，填写食品经营许可现场核查表，制作现场核查记录，经申请人核对无误后，由核查人员和申请人在核查表上签名或者盖章。申请人拒绝签名或者盖章的，核查人员应当注明情况。

第二十七条 核查人员应当自接受现场核查任务之日起五个工作日内，完成对经营场所的现场核查。

因申请人原因致使现场核查无法进行的，可中止现场核查程序，待中止原因消除后，依申请人申请恢复核查。中止期限超过十个工作日的，核查人员应当直接判定为现场核查不合格，并在现场核查记录上注明原因后报送食品经营许可工作实施部门。中止时间不计入许可期限。

现场核查不合格且不具备整改条件的，应如实记录核查情况，并出具现场核查不合格的结论。通过现场整改能够符合条件的，应当允许现场整改；需要通过一定时限整改的，应当明确整改要求和整改时限，并报区市场监管部门负责人同意。整改时限一般不应超过十五个工作日，超过十五个工作日仍未整改完成的，应判定为现场核查不合格。整改时限不计入许可时限。

鼓励有条件的市场监管部门通过视频连线、图像、视频等技术手段，对申请人的设施设备、经营布局、操作流程等实施远程核查。

第二十八条 核查人员实施现场核查时可对食品经营场所布局流程、设备设施、专间及专用操作场所、食品仓库等拍摄照

片或者影像，并归入食品经营许可证档案。

第二十九条 食品经营许可证工作实施部门，应当自受理申请之日起十个工作日内作出是否准予行政许可的决定。因特殊原因需要延长期限的，经食品经营许可证工作实施部门负责人批准，可以延长五个工作日，并应当将延长期限的理由告知申请人。鼓励有条件的食品经营许可证工作实施部门，优化许可工作流程，压减现场核查、许可决定等工作时限。

对适用便利化许可措施的食品连锁经营企业门店申请食品经营许可证时，食品经营许可证工作实施部门应即时受理并于三个工作日之内办结。

第三十条 食品经营许可证工作实施部门，应当根据申请材料审查和现场核查等情况，对符合条件的，作出准予行政许可的决定，并自作出决定之日起五个工作日内向申请人颁发食品经营许可证；对不符合条件的，应当作出不予许可的决定，说明理由，并告知申请人依法享有申请行政复议或者提起行政诉讼的权利。

第三十一条 食品经营许可证发证日期为许可决定作出的日期，有效期为五年。

第三十二条 食品经营许可证工作实施部门，认为食品经营许可证申请涉及公共利益的重大事项，需要听证的，应当向社会公告并举行听证。

食品经营许可证直接涉及申请人与他人之间重大利益关系的，食品经营许可证工作实施部门在作出行政许可决定前，应当告知申

请人、利害关系人享有要求听证的权利。申请人、利害关系人在被告知听证权利之日起五个工作日内提出听证申请，食品经营许可证工作实施部门应当在收到听证申请之日起二十个工作日内组织听证，并根据听证结果决定是否准予行政许可。听证期限不计算在行政许可审查期限之内。

第四章 许可证管理

第三十三条 食品经营许可证分为正本、副本。正本、副本具有同等法律效力。

县级以上食品经营许可工作实施部门，应当在省市场监管部门的指导监督下，根据国家市场监督管理总局制定的食品经营许可证正、副本式样，负责本行政区域内食品经营许可证的印制、发放等管理工作。

第三十四条 食品经营许可证应当载明：经营者名称、统一社会信用代码、法定代表人（负责人）、住所、经营场所、主体业态、经营项目、许可证编号、有效期、投诉举报电话、发证机关、发证日期，并赋有二维码。其中，经营场所、主体业态、经营项目属于许可事项，其他事项不属于许可事项。

食品经营者取得餐饮服务、食品经营管理经营项目的，销售预包装食品不需要在许可证上标注食品销售类经营项目。

第三十五条 食品经营许可证应当按照下列要求填写：

（一）经营者名称、统一社会信用代码、法定代表人（负责人）、住所：填写与营业执照或者其他主体资格证明文件对应内容保持一致；

（二）经营场所：填写实施食品经营活动的实际地点。个体工商户的住所和经营场所填写营业执照或者其他主体资格证明文件的经营场所。

（三）主体业态、经营项目：按照本办法第十三条规定填写；

（四）有效期：新办、延续的，填写签发日期5年后对应日的前1天；变更的，填写原证的到期日期。

（五）食品经营许可证编号：由JY（“经营”的汉语拼音首字母缩写）和十四位阿拉伯数字组成。数字从左至右依次为：一位主体业态代码、两位陕西省代码、两位市代码、两位县（市、区）代码、六位顺序码、一位校验码；

（六）投诉举报电话：统一填写“12315”；

（七）发证机关：填写颁发食品经营许可证的食品经营许可工作实施部门全称并加盖公章；

（八）发证日期：新办、变更、延续的，填写发证机关签发许可的日期。

（九）二维码：记载经营者名称、统一社会信用代码、法定代表人（负责人）、经营场所、主体业态、经营项目、许可证编号、有效期等信息。

副本应当与正本各项填写内容保持一致。

第三十六条 食品经营者应当妥善保管食品经营许可证，不得伪造、涂改、倒卖、出租、出借、转让。

食品经营者应当在经营场所的显著位置悬挂、摆放纸质食品经营许可证正本或者展示其电子证书。

利用自动设备从事食品经营的，应当在自动设备的显著位置展示食品经营者的联系方式、食品经营许可证复印件或者电子证书、备案编号。

通过网络从事食品经营的，应当在网站首页或者经营活动的主页面显著位置公示食品经营许可证；仅销售预包装食品，应当公示其食品经营者名称、经营场所地址、备案编号等相关备案信息。

第五章 变更、延续、补办与注销

第三十七条 食品经营许可证载明的事项发生变化的，食品经营者应当在变化后十个工作日内向原发证的食品经营许可工作实施部门申请变更食品经营许可。食品经营者地址迁移，不在原许可经营场所从事食品经营活动的，应当重新申请食品经营许可。

第三十八条 发生下列情形的，食品经营者应当在变化后十个工作日内向原发证食品经营许可工作实施部门报告：

（一）食品经营者的主要设备设施、经营布局、操作流程等发生较大变化，可能影响食品安全的；

- (二) 从事网络经营情况发生变化的;
- (三) 外设仓库(包括自有和租赁)地址发生变化的;
- (四) 集体用餐配送单位向学校、托幼机构供餐情况发生变化的;
- (五) 自动设备放置地点、数量发生变化的;
- (六) 增加预包装食品销售的。

符合前款第一项、第五项情形的,原发证食品经营许可工作实施部门应当在收到食品经营者的报告后三十个工作日内对其实施核查,重点核查食品经营实际情况与报告内容是否相符、食品经营条件是否符合食品安全要求等。

第三十九条 食品经营者申请变更食品经营许可的,应当提交食品经营许可变更申请书,以及与变更食品经营许可事项有关的材料。食品经营者取得纸质食品经营许可证正本、副本的,应当同时提交。

第四十条 食品经营者需要延续依法取得的食品经营许可有效期的,应当在该食品经营许可有效期届满前九十个工作日至十五个工作日期间,向原发证的食品经营许可工作实施部门提出申请。

在食品经营许可有效期届满前十五个工作日内提出延续许可申请的,原食品经营许可有效期届满后,食品经营者应当暂停食品经营活动,原发证的食品经营许可工作实施部门作出准予延续的决定后,方可继续开展食品经营活动。

食品经营许可工作实施部门，应当根据被许可人的延续申请，在十五个工作日内作出是否准予延续的决定。

食品经营许可有效期届满后提出延续申请的，食品经营许可工作实施部门不予受理，食品经营者应当重新申请食品经营许可。

第四十一条 食品经营者申请延续食品经营许可的，应当提交食品经营许可延续申请书，以及与延续食品经营许可事项有关的其他材料。食品经营者取得纸质食品经营许可证正本、副本的，应当同时提交。

第四十二条 食品经营许可工作实施部门，应当对变更或者延续食品经营许可的申请材料进行审查。

申请人的经营条件发生变化或者增加经营项目，可能影响食品安全的，食品经营许可工作实施部门应当就变化情况进行现场核查。

申请变更或者延续食品经营许可时，申请人声明经营条件未发生变化、经营项目减项或者未发生变化的，食品经营许可工作实施部门可以不进行现场核查，对申请材料齐全、符合法定形式的，当场作出准予变更或者延续食品经营许可决定。

未现场核查的，县级以上地方市场监督管理部门应当自申请人取得食品经营许可之日起三十个工作日内对其实施监督检查。现场核查发现实际情况与申请材料内容不相符的，食品经营者应当立即采取整改措施，经整改仍不相符的，通报原发证的食品经营许可工作实施部门依法撤销变更或者延续食品经营许可决定。

第四十三条 原发证的食品经营许可工作实施部门决定准予变更的，应当向申请人颁发新的食品经营许可证。食品经营许可证编号不变，发证日期为食品经营许可工作实施部门作出变更许可决定的日期，有效期与原证书一致。

不符合许可条件的，原发证的食品经营许可工作实施部门应当作出不予变更食品经营许可的书面决定，说明理由，并告知申请人依法享有申请行政复议或者提起行政诉讼的权利。

第四十四条 原发证的食品经营许可工作实施部门，决定准予延续的，应当向申请人颁发新的食品经营许可证，许可证编号不变，有效期自作出延续许可决定之日起计算。

不符合许可条件的，原发证的食品经营许可工作实施部门，应当作出不予延续食品经营许可的书面决定，说明理由，并告知申请人依法享有申请行政复议或者提起行政诉讼的权利。

第四十五条 食品经营者申请注销食品经营许可的，应当向原发证的食品经营许可工作实施部门提交食品经营许可注销申请书。食品经营者取得纸质食品经营许可证正本、副本的，应当同时提交。

申请人委托代理人办理食品经营许可注销申请的，代理人应当提交授权委托书以及代理人的身份证明文件。

第四十六条 有下列情形之一的，原发证的食品经营许可工作实施部门，应当依法办理食品经营许可注销手续：

（一）食品经营许可有效期届满未申请延续的；

(二) 食品经营者主体资格依法终止的;

(三) 食品经营许可依法被撤回、撤销或者食品经营许可证依法被吊销的;

(四) 因不可抗力导致食品经营许可事项无法实施的;

(五) 法律、法规规定的应当注销食品经营许可的其他情形。
食品经营许可被注销的, 许可证编号不得再次使用。

第四十七条 食品经营许可证变更、延续、补办与注销的有关程序参照本办法第二章和第三章的有关规定执行。

第六章 仅销售预包装食品备案

第四十八条 备案人应当取得营业执照等合法主体资格, 并具备与销售的食品品种、数量等相适应的经营条件。

第四十九条 拟从事仅销售预包装食品活动的, 在办理市场主体登记注册时, 可以一并进行仅销售预包装食品备案, 并提交仅销售预包装食品备案信息采集表。已经取得合法主体资格的备案人从事仅销售预包装食品活动的, 应当在开展销售活动之日起五个工作日内向所在地备案工作实施部门提交备案信息材料。材料齐全的, 获得备案编号。备案人对所提供的备案信息的真实性、完整性负责。

利用自动设备仅销售预包装食品的, 备案人应当提交每台设备的具体放置地点、备案编号的展示方法、食品安全风险管控方

案等材料。

第五十条 备案工作实施部门，应当在备案后五个工作日内将经营者名称、经营场所、经营种类、备案编号等相关备案信息向社会公开。

第五十一条 备案信息发生变化的，应当自发生变化之日起十五个工作日内向原备案部门提交《仅销售预包装食品经营者备案信息变更表》进行备案信息变更。

第五十二条 实行备案管理的食品经营者，终止食品经营活动的，应当自经营活动终止之日起十五个工作日内，向原备案部门办理备案注销；食品经营者主体资格依法终止的或存在其他应当注销而未注销情形的，原备案部门可依据相关规定予以注销。

第五十三条 备案实施唯一编号管理。备案编号由 YB（“预”“备”的汉语拼音首字母缩写）和十四位阿拉伯数字组成。数字从左至右依次为：一位业态类型代码（1 为批发、2 为零售）、两位陕西省代码、两位市代码、两位县（市、区）代码、六位顺序码、一位校验码。食品经营者主体资格依法终止的，备案编号自行失效。

第七章 监督检查

第五十四条 县级以上地方市场监督管理部门应当依据法律、法规规定的职责，对食品经营者的许可和备案事项进行监督

检查。针对检查发现的问题，应当及时书面反馈给食品经营许可和备案工作实施部门，食品经营许可和备案工作实施部门应在十个工作日内书面回复处理情况。

第五十五条 食品经营许可和备案工作实施部门，应当统一使用省市场监督管理局食品经营许可和备案系统，由其统一公示食品经营许可和备案信息，便于公民、法人和其他社会组织查询。

县级以上地方市场监督管理部门应当将食品经营许可、备案情况、监督检查、违法行为查处等情况记入食品经营者食品安全信用档案，并依法向社会公示；对有不良信用记录、信用风险高的食品经营者应当增加监督检查频次，并按照规定实施联合惩戒。

第五十六条 县级以上地方市场监督管理部门负责辖区内食品经营者许可和备案事项的监督检查，应当按照规定的频次对辖区内的食品经营者实施全覆盖检查。必要时，应当依法对相关食品贮存、运输服务提供者进行检查。

第五十七条 食品经营许可和备案工作实施部门及其工作人员履行食品经营许可和备案管理职责，应当自觉接受食品经营者和社会监督。接到有关工作人员在食品经营许可和备案管理过程中存在违法行为的举报，应当及时进行调查核实，并依法处理。

第五十八条 食品经营许可和备案工作实施部门应当建立食品经营许可和备案档案管理制度，将办理食品经营许可和备案的有关材料、发证情况及时通过系统归档。

第五十九条 省市场监督管理局将不定期组织（对）全省食

品经营许可和备案管理工作监督检查。

第八章 附则

第六十条 本办法用语的含义：

（一）便利化，指在本省取得食品经营连锁总部许可证的企业，通过进一步评审后，其连锁门店在办理食品经营许可时，可简化许可环节，减少办理时限所采取的措施。

（二）集中用餐单位食堂，指设于机关、事业单位、社会团体、民办非企业单位、企业等，供应内部职工、学生等集中就餐的餐饮服务提供者；

（三）中央厨房，指由食品经营企业建立，具有独立场所和设施设备，集中完成食品成品或者半成品加工制作并配送给本单位连锁门店，供其进一步加工制作后提供给消费者的经营主体；

（四）集体用餐配送单位，指主要服务于集体用餐单位，根据其订购要求，集中加工、分送食品但不提供就餐场所的餐饮服务提供者；

（五）食品销售连锁管理，指食品销售连锁企业总部对其管理的门店实施统一的采购配送、质量管理、经营指导，或者品牌管理等规范化管理的活动；

（六）餐饮服务连锁管理，指餐饮服务连锁企业总部对其管理的门店实施统一的采购配送、质量管理、经营指导，或者品牌

管理等规范化管理的活动；

（七）餐饮服务管理，指为餐饮服务提供者提供人员、加工制作、经营或者食品安全管理等服务的第三方管理活动；

（八）预包装食品，指预先定量包装或者制作在包装材料和容器中的食品，包括预先定量包装以及预先定量制作在包装材料和容器中并且在一定量限范围内具有统一的质量或体积标识的食品。含保健食品、特殊医学用途配方食品、婴幼儿配方乳粉以及其他婴幼儿配方食品等特殊食品。

（九）散装食品，指在经营过程中无食品生产者预先制作的定量包装或者容器、需要称重或者计件销售的食品，包括无包装以及称重或者计件后添加包装的食品。在经营过程中，食品经营者进行的包装，不属于定量包装；

散装熟食，指食品销售经营者以散装方式销售各类烧（熏）烤类、灌肠类、酱卤类、冷拌类、油炸类等熟制或卤制食品。

（十）热食类食品，指食品原料经过粗加工、切配并经过蒸、煮、烹、煎、炒、烤、炸、焙烤等烹饪工艺制作的即食食品，含热加工糕点、汉堡，以及火锅和烧烤等烹饪方式加工而成的食品等；

（十一）冷食类食品，指最后一道工艺是在常温或者低温条件下进行的，包括解冻、切配、调制等过程，加工后在常温或者低温条件下即可食用的食品，含生食瓜果蔬菜、腌菜、冷加工糕点、冷荤类食品等；

（十二）生食类食品，一般特指生食动物性水产品（主要是海产品）；

（十三）简单制售，指食品经营者从事解冻、简单加热、冲调、组合、摆盘、洗切等食品安全风险较低的加工操作。

（十四）半成品，指原料经初步或者部分加工制作后，尚需进一步加工制作的非直接入口食品，不包括储存的已加工成成品的食品；

（十五）自制饮品，指经营者现场制作的各种饮料，含冰淇淋等；

（十六）冷加工糕点，指在各种加热熟制工序后，在常温或者低温条件下再进行二次加工的糕点。

第六十一条 用餐人数小于 50 人的小型食堂（学校、托幼机构、养老机构的食堂除外）可以参照《陕西省小餐饮管理办法》的现场核查要求进行审查。

第六十二条 从事对温度、湿度等有特殊要求食品贮存业务的非食品生产经营者备案参照仅销售预包装食品备案管理。

第六十三条 本办法自发布之日起施行，2015 年 11 月 26 日原陕西省食品药品监督管理局印发的《陕西省食品经营许可管理办法》同时废止。

