**社会单位消防安全管理体系建设规范**

**编制说明**

西安市消防救援支队

2023年10月

# 编制说明

 一、工作概况：

**（一）任务来源**

习近平主席在党的二十大报告强调，必须坚定不移贯彻总体国家安全观，把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程，确保国家安全和社会稳定，加强重点行业、重点领域安全监管。消防安全是公共安全的重要组成部分。《消防法》明确规定消防工作贯彻“预防为主、防消结合”的方针，按照政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民积极参与的原则，实行消防安全责任制，建立健全社会化的消防工作网络。《“十四五”国家消防工作规划》明确提出要防范化解消防安全风险，提升全社会抵御火灾能力，全面落实单位主体责任，全面推进社会单位“四个能力”达标建设，完善单位消防安全标准化管理；《陕西省“十四五”消防救援事业发展规划》明确指出要加强消防法规标准建设，集团化、连锁型企业建立企业消防安全管理制度标准体系，加强系统治理、规范管理。

当前，社会单位自我管理主要以公安部《机关、团体、企业、事业单位消防安全管理规定（公安部令第61)》及陕西省《社会单位消防安全管理规范》《消防安全责任制实施办法》为主要指导原则，仅规定了单位的消防安全管理的组织机构、职责、要求，主要突出在管理结果的要求。社会单位普遍存在消防安全制度不健全、执行不到位，从业人员管理职责不明确、业务素质不适岗等问题，"不想管、不会管、管不好”的情况不同程度存在，因此造成的火灾事故层出不穷。社会单位在建设消防安全管理体系时无章可循、无标可依，单位消防安全管理水平始终得不到有效提升，迫切需要建立标准化的消防安全管理体系，对相关的法定职责进行细化、延伸，为推进单位消防安全管理规范化、标准化提供制度支撑。

2022年4月，由西安市消防救援支队申报并承担的《社会单位消防安全管理体系建设规范》制定，经陕西省市场监督管理局审批同意立项，归口陕西省消防救援总队，项目编号SDB XM277—2023。

**（二）目的意义**

制定《社会单位消防安全管理体系建设规范》，规定了社会单位消防安全管理体系、消防安全管理目标、消防安全管理责任、消防安全制度和操作规程、灭火和应急疏散预案、消防宣传及培训、火灾危险评价与火灾隐患整改、火灾事故应对及改进机制、消防管理管理体系检查、评价、改进等方面的要求和措施。为实现消防安全责任清单化、制度体系化、管理标准化、作业规程化，提高单位抵御火灾风险的能力，预防和减少火灾事故的发生，确保人员、财产、建筑物安全而编制本规范，本规范的编制实施，可以进一步加强和规范机关、团体、企业、事业单位的消防安全管理，预防火灾和减少火灾危害。

本标准基于国家标准《质量管理体系—要求》（GB/T 19001-2016）以及ISO9001质量管理体系认证、ISO45001职业健康安全体系认证、ISO4001环境管理体系认证等国际体系认证成熟的经验、做法，运用标准化手段予以固化，有利于指导社会单位在消防安全管理方面完善管理机构、从人、财产、物等方面不断完善管理水平。对于我省单位消防安全管理与国际认证相融合提供了积极的指导作用。也为社会力量参与消防安全管理、风险评价提供了技术支撑。本规范的实施，可以有效的促进单位消防安全管理体系建设工作、强化规范管理，对提高单位火灾风险防御能力可起到实质性的推进作用，为社会单位高质量发展起到的重要、积极作用，为社会单位的消防安全保驾护航。

**（三）主导单位**

主导单位：西安市消防救援支队

**（四）主要工作过程**

**1、成立工作小组**

任务下达后，西安市消防救援支队组织成立了规范制定工作小组，制定实施规范制定方案，并按照项目要求，明确了任务分工、确定了工作重点和时间进度。

**2、调研、验证、制定阶段**

工作组梳理规范所依据的新颁布及已制定的国家技术标准，明确了我省《社会单位消防安全管理体系建设规范》制定的范围，形成规范草案并修改完善。以上述工作为基础，进一步分析我省地方标准制定工作的管理方法，多次开展集中讨论，进一步修改完善规范内容。

**3、征求意见阶段**

工作组先后多次组织人员召开座谈会，就规范文本逐条逐句进行讨论，对规范框架和内容进行了修改完善，形成规范征求意见稿。同时西安市消防救援支队协调推进参编单位召开规范制订制定研讨会，广泛征求各单位意见。工作小组对征求到的意见进行了集中讨论，并在进一步修改完善后，形成了征求意见稿。

二、规范制定原则和制定主要内容

**（一）制定原则**

本规范的整个起草制定过程严格按照工作计划实施，并遵循 “科学性、合理性、先进性、实用性、普遍性”原则。规范中的各项要求均符合国家各项法律、法规的要求，对规范从全面性、简便性、可实施性等方面进行了综合考虑，确保规范发布实施后能够得到有效应用，为我省经济发展、社会稳定、群众安居乐业创造良好的消防安全环境。

**（二）主要条款的说明**

**1、规范制定的主要内容**

制定的规范内容包括社会单位消防安全管理体系、消防安全管理目标、消防安全管理责任、消防安全制度和操作规程、灭火和应急疏散预案、消防宣传及培训、火灾危险评价与火灾隐患整改、火灾事故应对及改进机制、消防管理管理体系检查、评价、改进等方面的要求和措施等九大类内容。

**2、主要内容确定依据**

1)引用国家标准制制定情况

2）同类标准制制定情况

经充分调研发现，针对社会单位消防安全管理体系建设的工作，国家层面、行业部门尚未出台相关标准和规范，部分省市出台了相关的消防安全管理地方标准，具体情况如下：

a、国家标准

目前尚未出台针对社会单位消防安全管理体系建设的工作的国家标准。

b、行业标准

目前尚未出台针对社会单位消防安全管理体系建设的工作的国家标准。

c、地方标准

《博物馆消防安全管理体系建设规范》（DB13/T 5642-2022），发布地区：河北省 发布日期：2022-12-27

《社会单位消防安全管理规范》（DB61/T 976-2015），发布地区：陕西省 发布日期：2015-08-27

《重点单位消防安全管理要求》（DB31/T 540-2022），发布地区：上海市 发布日期：2022-06-28

《单位消防安全管理规范》（DB32／T 4444-2023），发布地区：江苏省 发布日期：2022-02-06

《机关、团体、企业、事业单位消防安全管理规定（公安部令第61)》发布单位：公安部 发布时间：2001年11月14日

《陕西省消防安全责任制实施办法》 发布单位：陕西省人民政府办公厅 发布时间：2018年3月1日

**3）与国内外已有标准的对比**

通过对已有相关地方标准的逐一查阅与研究，国内目前未颁布单位消防安全管理体系建设规范，本次立项拟制定的《社会单位消防安全管理体系建设规范》，将有效填补国内此项空白，结合国内其他省市颁布的类似相关地标，本规范主要在以下几个方面体现出显著的特点和创新性。

三、知识产权说明

本规范未涉及相关知识产权。

四、采用国际标准和国外先进标准的采标情况

本规范基于国家标准《质量管理体系要求》（GB/T 19001-2016）以及ISO9001质量管理体系认证、ISO45001职业健康安全体系认证、ISO4001环境管理体系认证等国际体系认证成熟的经验、做法，运用标准化手段予以固化，有利于指导社会单位在消防安全管理方面完善管理机构、从人、财产、物等方面不断完善管理水平。

五、重大分歧意见的处理依据和结果

本规范在征求意见过程中无重大分歧意见。

六、其他应说明事项

**（一）贯彻实施规范的要求、措施等**

陕西省消防救援总队作为该规范的行业主管部门，将在该规范发布后通过印发文件、组织培训的方式进行宣贯。

**（二）作为推荐性标准或强制性标准的建议或理由**

建议本规范作为推荐性标准发布实施。

1. **预期的经济、社会效益**

本规范的颁布实施，将有利于指导社会单位在消防安全管理方面完善管理机构、从人、财产、物等方面不断完善管理水平。对于我省单位消防安全管理与国际认证相融合提供了积极的指导作用。也为社会力量参与消防安全管理、风险评价提供了技术支撑，充分融入消防安全管理体系建设提供支撑。本规范的实施，可以有效的促进单位消防安全管理体系建设工作、强化规范管理，为单位开展消防安全管理提供充分指导，对提高单位火灾风险防御能力可起到实质性的推进作用，为社会单位高质量发展起到的重要、积极作用，为社会单位的消防安全保驾护航。为国内消防安全管理迈向国际化奠定基础。