附件2

陕 西 省 地 方 标 准

《牛羊无布鲁氏菌病区建设 第2部分：宣传干预》（征求意见稿）

编制说明

**陕西省市场监督管理局**

**2024年10月**

陕西省地方标准《牛羊无布鲁氏菌病区建设 第2部分：宣传干预》（征求意见稿）

编制说明

# 一、项目来源

2024年9月10日，陕西省市场监督管理局印发了《陕西省市场监督管理局关于下达2024年第二批地方标准制修订计划的函》（陕市监函〔2024〕590号），将《牛羊无布鲁氏菌病区建设 第2部分：宣传干预》（项目编号SDBXM 133-2024）

列入2024年度地方标准制定计划中。该标准由商洛市动物疫病预防控制中心提出并牵头，中国动物卫生与流行病学中心、陕西省动物疫病预防控制中心和商州区畜牧兽医中心等单位参与，共同起草完成。

1. 目的意义

布鲁氏菌病（简称“布病”）是由布鲁氏菌引起的人兽共患传染病。牛羊感染后，可发生流产、不孕以及繁殖成活率低、肉奶等产量减少等，对畜牧业发展危害较大。感染的病畜可长期带菌，人接触病畜或食用病畜的肉品、奶后也可能感染布病，是国家优先防治的人兽共患传染病之一。

创建动物疫病无疫区，是世界动物卫生组织（WOAH）倡导的国际通行做法，也是农业农村部主推的动物疫病分区防控策略。为深入贯彻习近平总书记关于加强国家生物安全风险防控和治理体系建设指示精神，坚持人民至上、生命至上，实行积极防御、主动治理，坚持人病兽防、关口前移，从源头前端阻断人兽共患病传播路径，《陕西省畜间布鲁氏菌病防控五年行动方案（2022—2026年）》明确指出“在商洛市率先建成牛羊布病无疫区，示范带动汉中市、安康市、铜川市开展牛羊布病无疫区建设”。

以往调查显示，牛羊养殖人员对布病防控的知信行整体认知率为64.2%，未听说过布病的占17.3%。人感染布病的高危途径知晓率和实施率依然很低，如仅有49．5％养殖人员知道人可经呼吸道感染布病，仅有36.7%养殖人员在作业时佩戴防护眼镜。甚至有12.2%的基层兽医未曾听说过布病。2021年我国人间感染病例达到69767人，比2012年增加76.6%。

布病知信水行平高低是牛羊布病无疫区创建能否成功的重要影响因素。当前，不少兽医部门也意识到宣传干预的重要性，也在陆续开展布病宣传教育工作，但存在宣传重点不突出、宣传载体老化、宣传方式不系统及宣传效果不清晰等问题。

开展规范有效的宣传干预对提高宣传效率、促进从业人员防护意识、水平提升及保障公共卫生安全有重要作用。以此技术规范为参照，构建布病防控宣传干预的长效机制，即针对不同地区、不同群体设计差异化的、针对性强的宣传方案，充分发挥从业人员防控主动性，形成社会关注、多方参与的氛围，切实保障畜牧业健康发展和公共卫生安全。

# 三、起草组构成和职责分工

（一）承担单位

**主导单位：**商洛市动物疫病预防控制中心

**参编单位：**中国动物卫生与流行病学中心、陕西省动物疫病预防控制中心、商州区畜牧兽医中心。

（二）工作职责

**主导单位：**负责牵头组织开展调研、起草、申报、征求意见、送审和报批工作；组织召开标准制定工作中各阶段会议，包括开题会、内部讨论会、征求意见会、技术审查会；负责为标准制定工作提供资源保障。

**参编单位：**参与项目调研，完成标准草案、内部讨论稿、征求意见稿、送审稿、报批稿以及编制说明的起草工作；协助主导单位完成标准申报、征求意见、技术审查和报批工作；为标准制定工作全流程提供咨询建议。

**（三）主要起草人及分工**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **姓名** | **性别** | **单位** | **职称/职务** | **主导/参编单位** | **任务分工** |
| 1 | 许建勋 | 女 | 商洛市动物疫病预防控制中心 | 高级兽医师/主任 | 主导单位 | 项目负责人 |
| 2 | 孙向东 | 男 | 中国动物卫生与流行病学中心 | 正高级兽医师 | 参编单位 | 技术指导 |
| 3 | 边青青 | 女 | 商洛市动物疫病预防控制中心 | 兽医师 | 主导单位 | 项目协调人 |
| 4 | 刘平 | 女 | 中国动物卫生与流行病学中心 | 高级兽医师 | 参编单位 | 标准初稿的编制 |
| 5 | 赵合平 | 男 | 陕西省动物疫病预防控制中心 | 高级兽医师/主任 | 参编单位 | 标准初稿的编制 |
| 6 | 谢印乾 | 男 | 陕西省动物疫病预防控制中心 | 高级兽医师/副主任 | 参编单位 | 标准修改完善 |
| 7 | 赵永健 | 男 | 商州区畜牧兽医中心 | 主任 | 参编单位 | 标准修改完善 |
| 8 | 罗卉卉 | 男 | 商洛市动物疫病预防控制中心 | 兽医师 | 主导单位 | 组织实施与收集数据 |
| 9 | 周波 | 女 | 商州区畜牧兽医中心 | 兽医师 | 参编单位 | 组织实施与收集数据 |

# 四、主要工作过程

（一）标准酝酿

通过充分收集和整理国家、省级疫病宣传干预的相关现行标准和研究文献，分析确定标准化对象、标准名称、标准的具体内容，充分研究分析资料信息，初步掌握了疫病防控技术规范的现状及问题，初步确定标准的框架及结构。

（二）开题讨论

2024年4月起，商洛市动物疫病预防控制中心、中国动物卫生与流行病学中心、陕西省动物疫病预防控制中心和商州区畜牧兽医中心布病防控领域专家技术骨干对选题进行了论证，并提出建议。成立《牛羊无布鲁氏菌病区建设 第2部分：宣传干预》标准起草工作组，确定了项目主导单位、参与单位和起草任务负责人，制定了标准起草工作方案，明确任务要求，安排工作进度。

（三）调研讨论

2024年5月起，采取多种措施进行调研。一是在牛羊养殖场（户）、屠宰场、贩运经纪人和基层兽医中开展问卷调查，了解布病宣传工作现状和存在问题。二是广泛收集疫病宣传相关标准规范和文献等资料。三是召开研讨会，与参会各方就标准化对象、适用范围和边界、主要内容和要素等方面进行了细致和深入地交流，明确了标准起草主要内容。

（四）起草征求意见稿

2024年9月，在调研的基础上，起草组对以下问题进行分析研究并形成结论与共识：

——地方标准选题与适用范围；

——标准化对象与标准要素；

——标准主要技术内容；

并按照GB/T 1.1等相关要求，有序起草标准（讨论稿）。

为充分统一相关方面意见，起草组先后两次召开专题研讨会，由起草组与相关从业人员座谈，就标准（讨论稿）逐条逐句进行讨论，针对标准（工作组讨论稿）中的标准化对象、适用范围、主要规范性要素、相关附录等内容征求意见。

两次会议共征集15余条意见和建议，这些意见主要包括：草案结构、适用范围、术语、引用文件、附录等方面。起草组随后根据收集的意见和建议对标准草案不断进行修改完善，最终形成标准征求意见稿。

# 五、标准编制原则和依据

（一）编制原则

标准规范的起草本着“适用、规范、先进、合理”的原则，应与相关国家、行业标准，与有关法律法规一致,并与现行有效标准相协调。

**1.适用性原则**

标准制定工作应建立在我省布病防控需求基础之上，充分吸收优秀经验，符合行业发展方向，确保标准的普适性和操作性。

**2.规范性原则**

本标准的制定应严格按照“四稿定标”的工作程序，符合《地方标准管理办法》和《地方标准制定规范》的要求。标准的结构、要素以及编写体例应符合GB/T 1.1-2020《标准化工作导则第1部分:标准化文件的结构和起草规则》等规范性要求。

**3.先进性原则**

该标准先于国标、行标而制定，在国内同行业中尚属超前。为了发挥标准对我省布病防控宣传干预领域的引领作用，标准内容应在满足普适性的同时，适当吸收行业先进经验，确保标准具有适度先进性和前瞻性。

**4.合理性原则**

确保标准中的各项要求都是基于实际需要，能够有效解决当前布病宣传工作中存在的问题，且在行政和技术上可行。

（二）编制依据

标准制定时，主要依据和参考了以下规范性文件及资料：

1.GB/T 18646-2018 动物布鲁氏菌病诊断技术

2.《布鲁氏菌病防控技术要点（第一版）》（疫控卫〔2022〕172号）

3.农业农村部关于印发《畜间布鲁氏菌病防控五年行动方案（2022-2026）》的通知（农牧发〔2022〕13 号）

4.动物疫病防治宣传“五步工作法”及其应用.刘平,高 璐,徐全刚等.中国动物检疫[J]2018,36(15):51-54.

# 六、标准草案主要内容要素

（一）第一章范围：明确了标准的内容和适用范围。

（二）第二章规范性引用文件：给出了标准中规范性引用文件。

（三）第三章术语和定义：给出了“布病防治宣传”等术语和定义，对其内涵进行了解释说明。

（四）第四章宣传干预实施步骤：明确了预调查、基线调查、制作材料并对受众实施干预、知识传播、效果评估等步骤的具体方法。

（五）第五章组织安排：明确了工作责任主体。

七、后续主要工作

项目主导单位将向省市场监管局报送标准征求意见材料，并通过省级标准化行政主管部门门户网站向社会公示，公开征求意见。同时期起草组还将采用函件、会议和网络等方式面向全省相关方面开展意见征询。

预计为期一个月左右的意见征询结束后，起草组将再次召开意见讨论会，对意见逐一分析研判，并根据研判结果，修改形成地方标准送审材料。

六、知识产权说明

本标准不涉及知识产权问题。

七、采标情况

无采标。

八、重大意见分歧的处理

目前不存在重大意见分歧。

九、标准性质的建议说明

建议本标准审批发布为推荐性标准。

十、其他应予说明的事项

无。

起草组

二〇二四年十一月