

鲜活农产品运输绿色通道通行管理规范 征求意见稿编制说明

长安大学

二零二五年三月

鲜活农产品运输绿色通道通行管理规范

征求意见稿编制说明

一、工作简况

1.1 任务来源

根据《陕西省市场监督管理局关于下达 2024 年第二批地方标准制修订计划的函》（陕市监函〔2024〕590 号）文件精神，“鲜活农产品运输绿色通道通行管理规范”被列入地方标准制修订立项计划任务（项目编号：SDBXM 089-2024），于 2024 年 9 月 11 日正式下达编制任务。

1.2 协作单位

本规范由长安大学、陕西交通控股集团有限公司、中铁建公路运营有限公司共同起草并完成。

1.3 主要工作过程

根据 2024 年 9 月发布的《陕西省市场监督管理局关于下达 2024 年第二批地方标准制修订计划的函》，项目组立即组建项目团队，并开始了《鲜活农产品运输绿色通道通行管理规范》的起草工作。

（1）项目组成立与计划制订：2024 年 9 月，项目组正式成立，并制订了详细的编制计划。

（2）前期工作基础梳理：2024 年 10 月至 12 月，项目组系统地梳理了前期工作基础，整理了相关文献资料，并完成了必要的调研工作。长安大学课题组与陕西交通控股集团有限公司于 2020 年至 2023 年合作完成了第六批社会管理和公共服务综合标准化试点项目，“高速公

路运营管理（社会管理和公共服务）综合标准化试点”；同期，还完成了陕西省交通运输厅交通科研项目“陕西省高速公路（国家标准化试点）运营管理标准化体系研究”，（20-08R）。相关项目开展过程中，课题组对陕西交通控股集团有限公司鲜活农产品运输绿色通道通行管理相关内容进行了梳理，基于标准化管理要求与高速公路运营实践相适应的原则，结合陕西交通控股集团有限公司的成功经验，通过一线实践调研对存在的问题进行了收集与改进，历经企业标准草案编写、标准试验、反馈与改进等流程，最终形成了符合试点区域需求的运作规范。在此阶段，按照标准制定的规范和要求，对前期制定的企业标准与存在的问题进行归纳整理，并对国内鲜活农产品运输绿色通道通行管理的相关管理办法、技术与地方标准进行收集整理分析，力求规范制定的先进性、可行性与实际相符。

（3）标准起草的主要依据：2025年1月至2月，开始地方标准的起草工作，标准的编制按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的要求执行。2025年2月标准草案初步完成，并与陕西交通控股集团有限公司榆吴分公司绿通收费与管理人员就相关内容多次反馈、改进，并最终于2025年3月完成了标准征求意见稿。

1.4 起草组成员及其所做的主要工作

项目主导单位长安大学在交通领域理论研究、标准编制方面具有较强人员与技术支撑，依托陕西交通控股集团有限公司，中铁建公路运营有限公司等单位完善的运营、应用推广体系，共同成立了标准制

定小组，明确任务分工，制定编写要求，统一思想，规划工作思路，为标准制定建立了组织保障。标准制定成员有李武强、周育驰、崔猛、杜强、刘浪涛、赵宝俊、王延东、廖一明、白礼彪、张卫党、杨庆广、梁欢、刘亚南、周涛、南征、李毅，具体见下表。

表 1 地方标准编写小组成员

序号	姓 名	职 称	工作单位	备注
1	李武强	副教授	长安大学	负责人 主编人
2	周育驰	高级工程师	陕西交通控股集团有限公司	编写人
3	崔 猛	高级经济师	中铁建公路运营有限公司	技术验证推广
4	杜 强	教授	长安大学	编写人
5	刘浪涛	高级工程师	陕西交通控股集团有限公司	编写人
6	赵宝俊	高级工程师	陕西交通控股集团有限公司	技术验证推广
7	王延东	高级政工师	中铁建公路运营有限公司	技术验证推广
8	廖一明	高级工程师	中铁建公路运营有限公司	技术验证推广
9	白礼彪	教授	长安大学	编写人
10	张卫党	高级工程师	中铁建公路运营有限公司	编写人
11	杨庆广	高级政工师	中铁建公路运营有限公司	编写人
12	梁欢	中级经济师	中铁建公路运营有限公司	编写人
13	刘亚南	中级经济师	中铁建公路运营有限公司	编写人
14	周涛	高级工程师	中铁建公路运营有限公司	技术验证推广
15	南征	助理工程师	中铁建公路运营有限公司	技术验证推广

16	李毅	讲师	长安大学	编写人
----	----	----	------	-----

二、标准编制原则和确定标准主要内容

2.1 标准编制原则

（1）规范性原则：标准应符合国家及地方相关法律、法规，编制时应遵守与标准制定有关的基础标准；

（2）适用性原则：标准应当有明确的目的和适用范围，确保标准的适用性。标准在发布实施后，应产生较好的经济、社会、生态效益，对保障市场经济的发展起到促进作用；

（3）先进性原则：标准的编制应基于充分数据、试验验证和广泛实践经验，反映当前国内外相关领域的最新科技成果和技术发展趋势；

（4）实用性原则：标准中规定的要求应是可证实的，即可以通过测试、验证等方法来确定是否符合标准的要求，也应充分考虑用户、生产者等各方需求，确保其能够满足实际使用要求。

2.2 标准主要内容

按照国家标准和行业标准的格式，《鲜活农产品运输绿色通道通行管理规范》的内容包括范围、规范性引用文件、术语和定义、基本要求、管理职责、日常管理、档案管理、附录共8部分。在查阅国内外文献资料的基础上，依据2022年交通运输部同农业农村部等多个单位印发出台的《关于进一步提升鲜活农产品运输“绿色通道”政策服

务水平的通知》，结合陕西省鲜活农产品运输绿色通道建设与管理实际，首次编写而成，主要创新点如下：

（1）除人员要求外，在基本要求中增加了安全管理规范，补充了查验资料相关要求，细化了留存资料的具体内容要求。

（2）增加了对绿通车辆通行前的预约指引规范。

（3）在现场查验管理中增加了绿通预约车辆以及未驶离收费站区域的已缴费车辆转绿通车辆的处理办法。

（4）明确异议处置工作流程，对不同类型的异议提出不同的处置方法，为解决运输车辆与收费站之间的相关矛盾提供理论指导。

（5）细化了稽查管理相关的时间安排、工作内容以及材料要求。

三、试验验证

本标准主要内容是在充分调研的基础上，借鉴陕西交通控股集团有限公司、中铁建公路运营有限公司相关运营管理经验，结合第六批社会管理和公共服务综合标准化试点项目《高速公路运营管理（社会管理和公共服务）综合标准化试点》、陕西省交通运输厅交通科研项目《陕西省高速公路（国家标准化试点）运营管理标准化体系研究》（20-08R）相关研究成果总结而来的。

2020年，项目组与陕西交通控股集团有限公司白泉分公司的收费管理人员以及收费站骨干组成了标准编制与试验小组，以陕西交通控股集团有限公司鲜活农产品运输绿色通道通行管理要求为基础，基于访谈与现场调研吸收查验人员、管理人员、稽核人员提出的35条有效意见与问题，形成了鲜活农产品运输绿色通道通行管理企业标准草案。

2021年3月至6月，项目组通过线上交流、现场调研的方式对安新高速、中原高速、青岛高速等6家高速公路运营单位进行调研，并将相关单位车辆管理、人员管理、强化过程记录等先进经验编入企业标准。

2022年7月至2023年7月，项目组与白泉分公司的收费机电部、四个收费站开展标准的试验与改进工作，期间收到试点监督人员、管理人员、查验人员等关于现场查验与安全建议12条、资料管理与过程记录相关建议10条、异议处置建议23条、人员要求相关建议5条、稽查建议5条，同时结合最新发布的鲜活农产品运输政策对标准进行了修订。

2025年2月项目组就标准草案了征求陕西交通控股集团有限公司榆吴分公司单位相关业务与管理人员的意见，根据车辆基本要求、人员、职责以及附件等方面反馈的7条建议，对标准草案进一步改进，形成了征求意见稿。《鲜活农产品运输绿色通道通行管理规范》（征求意见稿）得到了业务部门的初步认可，证明了规范的适用性、先进性与可靠性。

四、知识产权说明

本标准以参与单位多年的运营管理经验为基础，结合最新行业管理要求与实际操作凝练总结而来，属于自主知识产权，无任何知识产权纠纷。

五、采标情况

无

六、重大意见分歧的处理

本标准在起草、项目组内专家讨论、项目组外专家征求意见及试验验证过程中，均未发现任何影响标准制定的重大意见分歧。

七、标准性质的建议说明

建议发布为推荐性标准，理由如下：在大市场、大流通的背景下，优化鲜活农产品运输绿色通道政策的实施对保障居民“菜篮子”供应，促进农民增收，助力乡村振兴具有重要作用。面对不同地方单位、不同工作人员对政策理解的差异性问题的，如何对鲜活农产品运输绿色通道实施过程的标准化、规范化管理成为亟待解决的问题。为进一步提升鲜活农产品运输绿色通道政策服务水平，2022年交通运输部同农业农村部等多个单位印发出台《关于进一步提升鲜活农产品运输“绿色通道”政策服务水平通知》，针对政策落实中存在标准、尺度不一致等问题，从严格规范鲜活农产品品种目录、统一规范“鲜活”“深加工”判断以及“整车合法装载”查验等方面对已有政策进行了细化。依据该政策各地积极行动，结合实际部署发布了与高速公路鲜活农产品运输绿色通道设置、检查、服务等相关政策，为鲜活农产品运输绿色通道通行管理工作提供了有力标准支持。

目前，我省鲜活农产品运输绿色通道通行管理相关的标准仍为空白；虽然在鲜活农产品运输绿色通道建设与管理取得了一些实际成果，但由于相关标准化管理体系尚不健全，鲜活农产品运输绿色通道通行管理存在验货标准不一、争议处置效率低、管理成本上升等问题，严重影响了鲜活农产品公路运输效率，阻碍了“绿色通道”惠民政策的持续落实。为提升绿色通道通行效率，结合原有政策内容，综合考虑

高速公路运营企业运营体系与鲜活农产品运输绿色通道通行的全过程、各节点、全要素，开展适应我省鲜活农产品运输绿色通道通行管理相关标准研制工作，能够为建立健全全省高速公路绿色通道管理体系提供理论支持，加快助力优惠政策落地实施。本标准制定后，不仅有利于提升鲜活农产品的通行效率，提升高速公路的整体运营水平，而且在一定程度上推进了鲜活农产品运输绿色通道建设的标准化发展。建议尽快颁布该标准作为规定性标准，将我省鲜活农产品运输绿色通道实施过程标准化、规范化。

八、其他应予说明的事项。

无