《草地分类指南》

（征求意见稿）编制说明

陕西省林业调查规划院（陕西省森林资源监测中心）

陕西省西安植物园（陕西省植物研究所）

二〇二五年五月

目 录

[一、工作简况 1](#_Toc24733)

[二、标准编制原则和确定标准主要内容 3](#_Toc27673)

[三、试行验证情况说明 6](#_Toc24138)

[四、知识产权说明 6](#_Toc32375)

[五、采标情况 6](#_Toc23456)

[六、重大意见分歧的处理 6](#_Toc25923)

[七、标准性质的建议说明 6](#_Toc5747)

[八、其他应予说明的事项 6](#_Toc17485)

1. 工作简况
2. 编制背景

从国家政策方面来说，国家推动生态文明建设，要求各省完善自然资源调查监测体系，草地作为重要自然资源之一，需要明确分类标准，实现草原精准管理。2018年《国务院机构改革方案》明确由自然资源部统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，草地资源纳入统一调查与确权登记范围。

陕西省地处中国西北部，跨越黄土高原、关中平原、秦岭山地三大地貌单元，生态环境多样，草地资源在涵养水源、防风固沙、保持水土等方面具有重要的生态功能。作为黄河流域的重要省份，陕西的草地退化可能直接影响黄河中下游的生态安全，因此科学分类和管理草地资源至关重要。

2019年国家机构改革，草原划转至林业部门管理，草原保护工作有了新的内涵与要求，草原功能逐步向生态公益转变。在国家林草局的全面部署下，陕西省草原资源调查、监测、修复等工作全面展开，为使我省草原保护修复工作能够顺利、科学、高质量的完成，亟需制定陕西草地分类技术指南作为各项工作基础性、指导性的技术文件。

1. 任务来源

根据《陕西省市场监督管理局关于下达2023年度陕西省地方标准制修订计划的通知》（陕市监函﹝2023﹞410号）文件下达，《草地分类指南》（以下简称《指南》）纳入地方标准制定计划，项目编号为 SDBXM259-2023，由陕西省林业局提出并归口。

1. 目的与意义

该指南针对陕西草地分布特征对全省草地进行科学系统分类、分型、分种，并对各行政的草地类、草地型及对应优势草种分布进行列举说明，这为全省草原监测、调查、修复、保护规划等方面工作提供科学的技术性基础支撑。该指南是我省草原领域首个技术指南，该项工作不仅是我省开展草原工作的技术性基础需求，而且对推动我省草原保护管理工作具有极大的示范带动作用。

1. 起草单位与人员

本指南由陕西省陕西省林业调查规划院（陕西省森林资源监测中心）、陕西省植物研究所共同起草。起草组成员共16名，分别为邓小明（正高级工程师）、王茸仙（高级工程师）、呼延洋（工程师）、黎斌（研究员）、何海棠（工程师）、郭瑞（工程师）、张芳（工程师）、胡斌（高级工程师）、郝颖（高级工程师）、高玢垣（助理工程师）、刘博文（助理工程师）、杜娟（高级工程师）、葛琛（工程师）、何冰（高级工程师）、张国民（工程师）、乔小宁（工程师）。

1. 主要过程

2023年1月向陕西省市场监督管理局提出申请的《草地分类指南》于2023年4月完成立项答辩，并获得立项。立项后开始《草地分类指南》的起草工作。

1.2023年5月，成立项目组，制订编制计划，明确责任分工，全面启动地方标准编制工作。

2.2023年5月至2023年12月，开展全省草地植物种类分布调查和全省草原基况监测，通过草地类型调查和监测结果比对和分析，初步验证陕西省草地类型划分的准确性和指导性，并形成全省主要草地植物名录和全省各行政区主要草地类型及优势草种分布，完成《草地分类指南》草案编制。

3.2024年1月至5月，邀请省内草原保护修复、管理、植物分类学、生态环境保护等方面专家，召开专家研讨会，对《陕西省草地分类指南》草案进行讨论研究，根据各专家意见，修改完善后形成《草地分类指南》讨论稿。

4.2024年5月至12月，开展2024年全省草原样地监测工作，参照《草地分类指南》草案，对2024年全省草原样地监测成果进行验证，并进行集中讨论，编制完成地方标准征求意见稿和地方标准征求意见稿编制说明。

5.2025年3月至7月，根据标准涉及范围，向有关行政主管部门、企事业单位、社会团体、科研机构等利益相关方广泛、充分地征求意见和建议，将反馈的意见进行归纳汇总后，组织进行集中讨论，及时修改完善，并按要求报送地方标准送审稿等。

6.送审、报批备案阶段（2025年8月—）

经上级部门审查通过后，完成标准发布、报批备案、印刷归档等工作。

1. 标准编制原则和确定标准主要内容

（一）编写原则

本《指南》编制应符合《中华人民共和国标准法》和《地方标准管理办法》相关规定，格式和结构语句依据《标准化工作导则第1部分：标准的结构和编写》（GB/T1.1-2020）进行编排。

1. 科学性原则

技术指南的编写，各项内容、程序应符合相关法律、法规，以及国家标准和相关行业标准，贯彻落实国家政策；标准的各项内容适用于全省草地资源与生态状况的调查、普查、监测、评价及相关管理、利用、保护、规划等工作。

1. 适用性原则

按照技术指南编制任务要求，针对陕西省草地资源与生态状况监测、评价等要求，确定技术指南中草地类、草地型划分、陕西省各行政区草地类型分布等对陕西省草地管理、保护与修复等具有指导性和可操作性，秉持目的明确、科学合理、适用性强目标，有利于促进全省草地资源保护与管理工作高质量发展。

1. 系统性原则

草地类型划分要注意多因子协同考虑，综合考虑气候、地形、土壤、植被、水文等自然要素，避免单一指标划分的片面性。在制定过程中，要关注植被与环境的相互作用，反映草地的生态功能。

1. 规范性原则

标准的制定必须具有规范性，作为面向行业或者区域大众的规范，术语和语句必须按照相应的规范进行书写和编制，不可含糊不清、模棱两可。

（二）标准主要内容

本指南规定了陕西省草地类型的划分。适用于陕西省草地资源与生态状况的调查、普查、监测、评价及相关管理、利用、保护、规划等实践活动。在相关规程、规范未发生重大调整时，该指南适用于陕西省各行政区（市、区）草地类型划分。在相关规程、规范发生重大调整时，该指南应适时修订。

本指南主要内容包括：前言；1范围；2规范性引用文件；3术语和定义；4草地划分；5天然（牧）草地类型划分；6人工草地类型划分；7草地类型分布；8参考文献；9附录。

**前言：**明确本指南的提出和归口单位、起草单位、解释权归属及其他相关信息。

**范围**：指出本指南适用于陕西省草地资源与生态状况的调查、普查、监测、评价及相关管理、利用、保护、规划等实践活动。

**规范性引用文件：**明确了本指南的规范性引用文件。具体如下：

GB/T 21010—2017 土地利用现状分类

NY/T 2997—2016 草地分类

LY/T 3370—2024 草原术语及分类

中华人民共和国自然资源部. 国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（自然资办发〔2023〕234号）

**术语和定义:**本指南界定了草原、草地、优势种、湿润度等术语的定义。

**草地划分：**明确了草地按起源划分为天然草地、人工草地和按照土地利用现状分类划分为天然牧草地、人工牧草地和其他草地。

**天然（牧）草地类型划分：**明确了天然（牧）草地类3个一级类和8个二级类；在草地类中，将优势种、共优种相同或相似的植物划分为相同的草地型，全省共划分为171个草地型。

**人工草地类型划分：**按照LY/T 3370—2024 草原术语及分类种13.9规定执行。

**草地类型分布：**指南对全省各县级行政区主要草地类型分布情况进行了划分和识别。

**附录：**明确了各县级行政区草地类型的分布和主要草地植物相关属性。

1. 试行验证情况说明

本指南是在全省草地植被类型和草地植物种类分布实地调查的基础上，结合陕西省草原基况监测成果编制的。按照该《指南》的草地类型划分，已在2023年、2024年全省草原样地监测工作中得到应用和验证，具有可操作性和实践性。

基于以上工作，验证了本标准适用于草地资源和生态状况调查、普查、监测、评价及相关管理、利用、保护、规划等实践活动。对于陕西省草地资源的保护管理具有重要意义，同时为陕西省草原精准修复、科学规划和高质量管理提供依据。

1. 知识产权说明

本标准不涉及相关知识产权。

1. 采标情况

本指南的编制引用以下标准或规范，均现行有效。

NY/T 2997—2016 草地分类

GB/T 21010—2017 土地利用现状分类

LY/T 3370—2024 草原术语及分类

1. 重大意见分歧的处理

本标准在起草项目组内专家讨论、项目组外专家征求意见及试验验证过程中，均未发现任何影响标准制定的重大意见分歧。

1. 标准性质的建议说明

本指南为技术性规范，是陕西省各县（市、区）行政管辖范围内草地资源保护管理的工作依据。建议作为推荐性标准实施。

1. 其他应予说明的事项

无。