

ICS

CCS 点击此处添加 CCS 号



陕 西 省 地 方 标 准

DBXX/T XXXX—XXXX

乡镇级国土空间规划编制技术规程

Code of practice for territorial and spatial planning at township-level



在提交反馈意见时，请将您知道的相关专利连同支持性文件一并附上。

XXXX - XX - XX 发布

XXXX - XX - XX 实施

发 布

目 次

前言 III

引言 IV

1 范围 1

2 规范性引用文件 1

3 术语和定义 1

4 总则 1

 4.1 规划定位 1

 4.2 规划任务 2

 4.3 编制原则 2

 4.4 规划范围 2

 4.5 规划期限 2

 4.6 规划层次 3

5 编制准备 3

 5.1 组织准备 3

 5.2 技术准备 3

 5.3 现状分析和问题识别 3

6 规划内容 3

 6.1 规划目标 3

 6.2 国土空间布局优化 4

 6.3 镇村体系 4

 6.4 产业空间布局 4

 6.5 自然资源保护与利用 5

 6.6 历史文化保护与风貌指引 5

 6.7 国土综合整治与生态修复 6

 6.8 支撑保障体系 6

 6.9 镇区（集镇、街道办事处驻地）规划 6

 6.10 规划传导 8

 6.11 规划实施保障 8

7 成果要求 9

 7.1 成果构成 9

 7.2 规划文本 9

 7.3 规划图件 9

 7.4 规划数据库 9

 7.5 附件 9

附录 A （资料性） 规划收集资料内容 10

附录 B （规范性） 规划指标体系 11

附录 C （规范性 ） 规划分区 13

附录 D （规范性 ） 规划文本附表 14

附录 E （规范性 ） 图件编制规范 22

参考文献 50

前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由陕西省自然资源厅提出并归口。

本文件起草单位：

本文件主要起草人：

本文件为首次发布。

本文由陕西省国土空间勘测规划院解释。

联系信息：

单位：陕西省国土空间勘测规划院

电话：029-87851456

地址：西安市碑林区雁塔北路100号

邮箱：sxkgyghs@163.com

引 言

为贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共陕西省委 陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》，指导和规范乡镇级国土空间规划编制和修编工作，确保规划成果质量，提高规划的权威性、科学性和可操作性，根据《中华人民共和国土地管理法》及有关法律、法规、技术标准，在总结《陕西省乡镇级国土空间规划技术要点（试行）》实践经验、广泛听取意见的基础上，研究制订本文件。

乡镇级国土空间规划编制技术规程

1 范围

本文件规定了乡镇级国土空间规划的定位、任务、原则、范围、期限、层次、编制准备、规划内容和成果要求等主要内容。

本文件适用于乡镇级行政区国土空间规划的编制和修编。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 19231 土地基本术语

GB/T 43214-2023 省级国土空间规划编制技术规程

TD/T 1055-2019 第三次全国国土调查技术规程

TD/T 1062-2021 社区生活圈规划技术指南

TD/T 1086-2023 国土空间综合防灾规划编制规程

TD/T 1090-2023 国土空间历史文化遗产保护规划编制指南

TD/T 1094-2024 镇区范围确定规程

DB61/T 1853-2024 实用性村庄规划编制技术规程

3 术语和定义

TD/T 1094-2024界定的以及下列术语和定义适用于本文件。

3.1

镇区（集镇、街道办事处驻地）township area (market town)

城区范围以外，建制镇人民政府驻地的城镇型建成区或乡人民政府驻地、街道办事处驻地和经县级人民政府确认由集市发展而成的作为农村一定区域经济、文化和生活服务中心的非建制镇的城镇型建成区，包括已经集中开发的地区以及市政公用设施和公共服务设施基本覆盖的区域。

[来源：TD/T 1094，3.1，有修改]

4 总则

4.1 规划定位

乡镇级国土空间规划是对市、县级国土空间总体规划的细化落实，是对本乡（镇、街道）行政辖区内国土空间保护、开发、利用、整治与修复作出的具体安排，是编制国土空间详细规划、开展各类开发保护建设活动以及实施国土空间用途管制的基本依据。

4.2 规划任务

乡镇级国土空间规划的任务主要包括：

- a) 落实上位规划下达任务，确定国土空间保护、开发、利用、整治与修复的规划目标；
- b) 明确国土空间开发保护格局，落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，因地制宜划定村庄建设边界，落实历史文化保护线、洪涝风险控制线等其他重要控制线；
- c) 细化上位规划确定的规划分区，明确管控要求，提出优化国土空间结构的方案；
- d) 优化镇村体系和产业布局；
- e) 统筹自然资源保护与利用；
- f) 加强历史文化保护与风貌指引；
- g) 安排国土综合整治与生态修复；
- h) 加强交通、公共服务、基础设施、综合防灾减灾等支撑体系建设；
- i) 编制镇区（集镇、街道办事处驻地）规划；
- j) 安排近期用地，明确规划传导，制定规划实施的保障措施。

4.3 编制原则

4.3.1 因地制宜，突出特色

尊重本地自然地理格局和资源禀赋，挖掘历史遗存、地域文化等资源优势，突出地域特色，塑造城乡特色风貌，建设富有活力的特色乡（镇、街道）。

4.3.2 城乡融合，节约集约

坚持城乡融合发展，实施乡村振兴战略，优化城乡资源配置，推动城乡公共服务均等化。严控建设用地增量，盘活存量，提高土地利用效率和质量。

4.3.3 以人为本，提升品质

坚持以人民为中心，处理好人与自然的和谐关系，完善基础设施和公共服务设施，提升人居环境品质，实现高质量发展、高品质生活。

4.3.4 承接传导，细化落实

落实上位规划约束性、预期性指标，细化管控要求，强化对详细规划的指导，保障规划管控要求自上而下传导。

4.3.5 智慧赋能，共建共治

利用大数据、AI等技术手段，推动规划智慧化转型，依托国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，实现互联互通。加强社会协同和公众参与，听取公众意见，发挥专家作用，实现共治共享。

4.4 规划范围

乡（镇、街道）行政辖区范围内全部国土空间。

4.5 规划期限

与上位国土空间总体规划保持一致。

4.6 规划层次

包括乡（镇、街道）全域和镇区（集镇、街道办事处驻地）。

5 编制准备

5.1 组织准备

5.1.1 建立领导决策机制、组织编制机制和经费保障机制。

5.1.2 制定相应的工作方案和计划。

5.1.3 开展必要的技术培训和宣传动员工作。

5.2 技术准备

5.2.1 基础资料收集

收集整理自然地理、自然资源、生态环境、社会经济、土地利用、城乡建设、基础设施、历史文化等方面的基础数据和资料，以及相关规划成果、审批数据，规划收集资料内容参考附录A。

5.2.2 规划底图底数

以全国国土调查成果和规划基期年法定国土变更调查成果为基础，以地理国情普查、专项自然资源调查、遥感影像、地形数据以及其他测绘地理信息数据为补充，结合实地补充调查，采用“2000国家大地坐标系”和“1985国家高程基准”作为空间定位基础，形成坐标一致、边界吻合、上下贯通的工作底图。

5.2.3 开展实地调研

通过走访座谈乡镇各部门、重点村庄、重点企业，以及现场踏勘等方式，了解乡镇和村庄发展特征、存在的问题和发展诉求。鼓励对产业特征、闲置和低效建设用地、农民建房等情况开展摸底调查，重点加强对乡村基础条件、设施配置以及人口流动趋势方面的研究。

5.3 现状分析和问题识别

基于乡（镇、街道）自然资源禀赋、社会经济发展条件，依据资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价成果，分析国土空间开发保护现状及其特征。识别自然资源保护利用、镇村建设、产业发展、设施配套等方面的现状、特征和存在问题等。

6 规划内容

6.1 规划目标

6.1.1 结合现状分析和问题识别，考虑资源禀赋、区位交通、历史文化、经济社会发展条件等因素，确定乡（镇、街道）规划定位。

6.1.2 提出规划近期年、目标年国土空间保护、开发、利用、整治与修复等方面的规划目标。完善规划指标体系，明确国土空间开发保护的量化指标，将主要规划指标分解下发至村级。规划指标体系见附录B。

6.2 国土空间布局优化

6.2.1 国土空间总体格局

以乡（镇、街道）自然地理格局特征为基础，结合乡（镇、街道）规划定位和规划目标，考虑各类要素布局，合理构建国土空间总体格局。

6.2.2 重要控制线落实划定

具体内容包括：

- a) 落实耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线和城镇开发边界，明确相应的管控要求；
- b) 以现状村庄建设用地为基础，结合各村自身发展条件，划定村庄建设边界，明确相应的管控要求；
- c) 根据乡（镇、街道）实际，落实历史文化保护线、洪涝风险控制线等其他重要控制线，明确相应的管控要求。

6.2.3 规划分区

按照全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，合理优化细化规划分区，明确各分区规模、布局及管控要求。规划分区见附录C。

6.2.4 用地布局优化

优化农用地、建设用地及未利用地的调整方向、布局及时序安排。

6.2.5 用地结构调整

调整各类用地规模和结构，明确规划期内各类用地增减情况。

6.3 镇村体系

6.3.1 人口规模预测

结合乡（镇、街道）人口流动、人口结构和人口分布的变化趋势，预测全域及镇区（集镇、街道办事处驻地）的人口规模。

6.3.2 等级结构确定

考虑人口规模、经济发展水平和辐射范围等因素，按照镇区（集镇、街道办事处驻地）、中心村和一般村三个等级，明确镇村体系的规模等级、职能分工及发展方向。

6.3.3 村庄分类指引

考虑城郊融合、集聚提升、特色保护、搬迁撤并等村庄类型特征，明确相应的设施配置标准及规划重点。

6.4 产业空间布局

具体内容包括：

- a) 结合乡（镇、街道）资源禀赋及产业发展基础，科学确定产业发展方向；
- b) 依据乡（镇、街道）规划定位及规划目标，结合产业发展方向，确定产业发展布局，保障农村一二三产业发展用地。

6.5 自然资源保护与利用

6.5.1 耕地资源保护与利用

具体内容包括：

- a) 落实耕地保有量和永久基本农田保护任务；
- b) 明确耕地后备资源规模及布局；
- c) 落实耕地数量、质量、生态“三位一体”保护要求，提出耕地和永久基本农田保护措施；
- d) 落实永久基本农田储备区和高标准农田建设区域。

6.5.2 水资源保护与利用

具体内容包括：

- a) 落实水源保护区、河湖岸线、水源涵养区等保护范围，明确保护措施和管控要求；
- b) 落实重大水利工程项目。

6.5.3 林草资源保护与利用

具体内容包括：

- a) 加强林草资源保护，确定森林覆盖率、草原综合植被盖度等控制目标；
- b) 落实天然林、生态公益林、基本草原等保护范围，明确保护措施和管控要求；
- c) 落实造林绿化空间的规模和布局。

6.5.4 湿地资源保护与利用

具体内容包括：

- a) 实行湿地面积总量管控，确定湿地保护控制目标；
- b) 落实重要湿地、一般湿地的保护范围，明确保护措施和管控要求。

6.5.5 矿产资源保护与利用

具体内容包括：

- a) 落实采矿权、探矿权、重点勘查区、重点开采区、开采规划区块等空间分布；
- b) 明确矿产资源开发管控要求。

6.6 历史文化保护与风貌指引

6.6.1 历史文化保护

具体内容包括：

- a) 落实历史文化保护线和建设管控要求，明确各级历史文化遗产资源的保护范围和保护要求；
- b) 挖掘乡土文化、地域文化和民俗文化，并依据历史文化资源禀赋和发展实际，提出保护与活化利用策略；
- c) 尚未列入保护名录但具有保护价值的古镇、古村、革命历史纪念地、传统建筑等，应按相关要求提出保护、更新的策略和目标要求。

6.6.2 风貌指引

结合地形地貌、山水林田湖草沙特征和地方文化特色，对山水格局、空间形态、绿廊绿道等提出引导及管控要求。

6.7 国土综合整治与生态修复

6.7.1 国土综合整治

具体内容包括：

- a) 结合全域土地综合整治的有关要求，落实总体目标、重点任务和重点区域；
- b) 提出农用地整治安排，明确耕地恢复治理、耕地提质改造、高标准农田建设的实施规模、空间布局、时序安排和重点项目；
- c) 提出建设用地整治安排，明确城镇低效用地、农村宅基地、工矿废弃地和其他低效闲置建设用地的实施规模、空间布局、时序安排和重点项目；
- d) 明确宜耕后备资源开发的实施规模、空间布局、时序安排和重点项目。

6.7.2 生态修复

具体内容包括：

- a) 按照“山水林田湖草沙”系统治理的要求，落实生态修复总体目标、重点任务和重点区域；
- b) 明确矿山生态修复、森林生态修复、水生态修复、土壤污染治理等实施规模、空间布局、时序安排和重点项目。

6.8 支撑保障体系

6.8.1 综合交通

落实机场、铁路、公路、港口等交通基础设施的规模及布局。完善乡（镇、街道）道路网布局，强化镇村道路连通，配置公交场站、停车场等交通设施。

6.8.2 基础设施

落实能源、水利及新型基础设施等重要基础设施和重大邻避设施控制要求，明确项目用地规模及布局；按照共建共享的原则，落实和细化给水排水、电力电信、供热燃气及环卫等设施的规模和布局。

6.8.3 公共服务设施

落实公共服务设施要求，统筹确定文化教育、医疗卫生、体育健身、社会福利等公共服务设施的规模和布局。

6.8.4 综合防灾减灾

落实综合防灾减灾目标，明确防洪、抗震、消防、地质灾害防治、人防、公共卫生防护等各类防灾设施标准及防灾减灾措施；统筹应急避难场所和疏散通道布局，保障生命线系统安全。

6.9 镇区（集镇、街道办事处驻地）规划

6.9.1 镇区（集镇、街道办事处驻地）范围

具体内容包括：

- a) 已划定城镇开发边界的乡（镇、街道），应依据城镇开发边界，根据实际管理需要，结合线性交通设施以及河流、山体等分割效应明显的地理空间要素，合理确定镇区（集镇、街道办事处驻地）范围；
- b) 未划定城镇开发边界的乡级行政区，应依据已经集中开发建设的地区，结合线性交通设施以及河流、山体等分割效应明显的地理空间要素，合理划定集镇范围。

6.9.2 用地结构和布局

具体内容包括：

- a) 结合现状建设和规划发展方向，明确镇区（集镇、街道办事处驻地）空间结构；
- b) 提升城镇品质，完善设施布局，合理确定居住用地、公共管理与公共服务用地、商业服务业用地、工矿用地、交通运输用地、绿地与开敞空间用地等各类用地规模和布局，适当考虑留白用地。

6.9.3 住房建设与人居环境

安排居住用地规模和布局，保障人均住房面积。结合实际情况明确城市更新、人居环境提升计划，提出建设时序。

6.9.4 道路交通

加强与对外交通的衔接，明确道路网结构和密度，确定道路等级、走向、红线宽度、断面形式等，合理布局公交场站、客运站、社会公共停车场、公共加油加气站及充换电站（桩）等交通设施。

6.9.5 公共管理与公共服务设施

考虑周边村庄公共服务需求，提升镇区（集镇、街道办事处驻地）公共服务水平，划定社区生活圈，确定行政办公、文化教育、医疗卫生、体育健身、社会福利等各类公共管理与公共服务设施用地规模和布局。

6.9.6 绿地与开敞空间

明确公园绿地、防护绿地、广场用地的规模及布局，布置蓝绿开敞空间。

6.9.7 市政基础设施

6.9.7.1 给水

预测用水总量，明确给水水源、给水模式，确定给水设施布局、规模和给水管网布局。

6.9.7.2 排水

明确排水体制，确定排水设施布局、规模和排水管网布局，明确污水处理标准，倡导再生水利用和海绵城镇建设。

6.9.7.3 电力

落实35kV及以上变电站、高压走廊的用地规模及管控要求；预测用电负荷，确定供电电源、变电设施和供电线路布局。

6.9.7.4 通信

预测通信用户数量，确定局（所）位置、用地规模、设施容量和通信线路布局等。

6.9.7.5 燃气

预测燃气需求总量，明确燃气种类、燃气气源、供气方式，确定燃气设施规模、管网布局，提出对燃气管道及燃气站场的安全防护要求。

6.9.7.6 供热

预测供热需求总量，明确供热热源、供热方式，确定供热设施规模、布局和供热管网布局，推进清洁能源使用。

6.9.7.7 环卫

建立垃圾分类收集、运输、处置体系，预测垃圾处理需求总量，明确垃圾转运站、公共厕所等主要环卫设施规模、布局及用地管控要求。

6.9.8 综合防灾减灾

确定防洪、排涝、抗震、消防、地质灾害防治、人防、公共卫生防护等防灾减灾设施、应急避难场所、重要疏散通道的建设标准、规模和布局，提出防灾减灾措施。

6.9.9 风貌引导

结合自然地理格局，挖掘乡（镇、街道）本土特色，延续传统空间格局、保护当地传统特色风貌，划定风貌管控分区，明确开发强度和高度，制定风貌管控措施，提出风貌引导要求。

6.9.10 “四线”划定与管控

划定黄线、蓝线、绿线、紫线，明确各控制线的管控要求。

6.10 规划传导

6.10.1 城镇开发边界内详细规划

落实城镇开发边界内详细规划编制单元及管控要求，细化主导功能、用地布局、重要控制指标等方面的指导约束要求，提出要素配置、空间形态、风貌塑造等方面的控制引导要求。

6.10.2 实用性村庄规划

落实村庄分类，对村庄发展方向进行引导，明确村庄级别，将耕地保有量、永久基本农田保护面积、生态保护红线面积等约束性指标传导至村庄。

6.10.3 “通则式”规划技术管理规定

暂无条件编制和不编制实用性村庄规划的，应进行通则式管控。分析村庄现状特征和主要问题，明确村庄定位和目标，落实重要控制线及管控要求，提出农民建房、农村公益设施布局、农村产业用地布局、国土综合整治和生态修复、乡村特色风貌等规划管控指引要求。

6.11 规划实施保障

6.11.1 近期安排

落实重大基础设施项目、国土综合整治与生态修复项目及建设时序；结合乡（镇、街道）实际对近期规划作出统筹安排，明确交通、水利、能源、电力、通讯、环保、旅游、民生、产业、生态等建设项目和建设时序。

6.11.2 实施保障措施

具体内容包括：

- a) 建设规划数据库，与规划成果同步上报，并纳入国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统进行管理；
- b) 提出强化组织保障、加强社会监督、健全动态监测评估和实施监管机制的措施。

7 成果要求

7.1 成果构成

规划成果包括：规划文本、图件、数据库及附件，涉及的文、图、表、数、库应保持一致。

7.2 规划文本

规划文本以章节格式表述规划内容，包括正文和必要的附表。文本内容要表述准确规范，层次分明，简明扼要，文本章节应包括：

- a) 总则；
- b) 开发保护现状与问题；
- c) 规划定位与目标；
- d) 国土空间布局优化；
- e) 镇村体系规划；
- f) 产业发展规划；
- g) 自然资源保护与利用；
- h) 历史文化与特色风貌；
- i) 国土综合整治与生态修复；
- j) 国土空间支撑保障体系；
- k) 镇区（集镇、街道办事处驻地）规划；
- l) “通则式”规划技术管理规定；
- m) 规划传导与实施保障。

规划文本附表见附录D。

7.3 规划图件

按照统一的图件基本要求和要素形成规划图件，规划图件应包括基本分析图和规划成果图，图件内容可根据实际情况调整。图件编制规范见附录E。

7.4 规划数据库

按照统一的标准，与规划编制工作同步建设、同步报批，并纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

7.5 附件

包括专家论证意见及修改说明、乡（镇、街道）人民代表大会意见及采纳情况、部门审查意见及采纳情况、公众参与记录等。

附 录 A
(资料性)
规划收集资料内容

表 A.1 规划收集资料内容表

基础资料收集分类	主要内容
行政区划与人口情况	1.区位区划、辖区面积、城镇村数量分布、毗邻地区、镇村发展过程、历史沿革等情况。 2.历年户籍人口、总户数、常住人口、外来人口、人口密度、城镇人口、乡村人口、人口自然增长率、人口机械增长率、人口年龄结构、劳动就业构成、剩余劳动力流向、外来劳动力从业等情况。
自然条件与自然资源	1.地形地貌、气候气象、土壤、植被、水文、地质、自然灾害（洪涝、地震、地质灾害）等情况； 2.水资源、土地资源、森林资源、矿产资源、生物资源、景观资源等情况。
经济社会	1.经济社会综合发展状况、历年生产总值、财政收入、固定资产、人均产值、人均收入、农民纯收入等情况； 2.产业结构、主导产业状况及发展趋势等情况； 3.城乡建设，基础设施及公共服务设施配套，能源、采矿业发展，对外交通，服务业发展等情况。
生态环境	1.自然保护地、湿地、生态保护红线划定、造林绿化等数据； 2.生态环境状况（土地退化、土地污染、水土流失、土地沙化等）生态环境保护、防治污染、环境卫生建设等情况。
土地利用与历史文化	1.地形图和遥感影像图； 2.国土变更调查； 3.耕地和永久基本农田划定、永久基本农田储备区划定、耕地和永久基本农田核实整改、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定、高标准农田建设等数据。 3.水、森林、草原、湿地、矿产、地质环境等专项调查成果； 4.土壤普查、后备耕地调查评价、农用地分等定级调查评价、耕地质量等别、土地执法检查、土地督查、土地动态遥感监测等成果； 5.批次用地及单独选址用地数据，设施农用地备案数据，临时用地使用数据，建设用地供应数据等； 6.历史文化遗产资源、古树名木、民族文化等。
相关规划成果	1.上位国民经济和社会发展规划、上位国土空间总体规划、现行总体规划和详细规划； 2.已有的高标准农田建设、交通、水利、环保、旅游、地质环境、能源矿产、防灾减灾、生态修复、全域土地综合整治等专项规划成果。

附录 B
(规范性)
规划指标体系

B.1 规划指标体系表

表B.1给出了规划指标体系的主要内容。

表 B.1 规划指标体系表

序号	名称	单位	属性	范围
1	耕地保有量	公顷	约束性	全域
2	永久基本农田保护面积	公顷	约束性	全域
3	生态保护红线面积	公顷	约束性	全域
4	自然保护地陆域面积占陆域国土面积比例	%	预期性	全域
5	森林覆盖率	%	预期性	全域
6	草原综合植被覆盖度	%	预期性	全域
7	城镇开发边界规模	公顷	约束性	全域
8	人均城镇建设用地面积	平方米	约束性	镇区（集镇、街道办事处驻地）
9	道路网密度	千米/平方公里	约束性	镇区（集镇、街道办事处驻地）
10	公园绿地、广场步行 5 分钟覆盖率	%	约束性	镇区（集镇、街道办事处驻地）

B.2 指标属性

规划指标按属性分为约束性指标、预期性指标。

- a) 约束性指标是为实现规划目标，在规划期内不得突破或必须实现的指标。
- b) 预期性指标是指按照经济社会发展预期，规划期内要努力实现或不突破的指标。

B.3 指标涵义

具体包括：

- a) 耕地保有量：规划期内必须保有的耕地面积；
- b) 自然保护地陆域面积占陆域国土面积比例：各级各类自然保护地陆域面积总和占全国陆域国土面积的百分比；
- c) 森林覆盖率：以行政区域为单位,某一行政区域范围内森林面积与土地面积的百分比,是反映森林资源状况的重要指标；
- d) 草原综合植被覆盖度：宏观尺度上草原植物垂直投影面积占该区域草原面积的百分比,反映草原植被的疏密程度,是定量监测评估草原生态质量状况的重要指标；

- e) 人均城镇建设用地面积：城镇集中建设区用地面积与镇区（集镇、街道办事处驻地）常住总人口的比值。
- f) 道路网密度：道路网的总里程与镇区（集镇、街道办事处驻地）范围面积的比值。
- g) 公园绿地、广场步行 5 分钟覆盖率：镇区（集镇、街道办事处驻地）范围内 400 平方米以上公园绿地、广场用地周边 5 分钟步行范围覆盖的居住用地占有所有居住用地的比例。

附 录 C
(规范性)
规划分区

规划分区应划分至二级分区，各乡（镇、街道）可结合实际酌情补充、删减二级规划分区类型，并将城镇集中建设区进一步细化。规划分区类型和含义见表C.1。

表 C.1 规划分区类型和含义表

一级规划分区	二级规划分区		含义
生态保护区			具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地自然区域，包括陆域生态保护红线集中划定的区域
生态控制区			生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的陆地自然区域
农田保护区			永久基本农田相对集中需严格保护的区域
城镇发展区	城镇集中建设区	居住生活区	城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域
		综合服务区	以住宅建筑和居住配套设施为主要功能导向的区域
		商业商务区	以提供行政办公、文化、教育、医疗以及综合商业等服务为主要功能导向的区域
		工业发展区	以提供商业、商务办公等就业岗位为主要功能导向的区域
		物流仓储区	以工业及其配套产业为主要功能导向的区域
		绿地休闲区	以物流仓储及其配套产业为主要功能导向的区域
		交通枢纽区	以公园绿地、广场用地、滨水开敞空间、防护绿地等为主要功能导向的区域
		战略预留区	在城镇集中建设区中，为城镇重大战略性功能控制的留白区域
	城镇弹性发展区		为应对城镇发展的不确定性，在满足特定条件下方可进行城镇开发和集中建设的区域
	特别用途区		为完善城镇功能，提升人居环境品质，保持城镇开发边界的完整性，根据规划管理需划入开发边界内的重点地区，主要包括与城镇关联密切的生态涵养休闲游憩、防护隔离、自然和历史文化保护等区域
乡村发展区			农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域
	村庄建设区		城镇开发边界外，规划重点发展的村庄用地区域
	一般农业区		以农业生产发展为主要利用功能导向划定的区域
	林业发展区		以规模化林业生产为主要利用功能导向划定的区域
	牧业发展区		以草原畜牧业发展为主要利用功能导向划定的区域
矿产能源发展区			为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域

附 录 D
(规范性)
规划文本附表

规划文本应按照规程要求设置规划附表，具体内容见表D.1～表D.10。

表 D.1 XX 乡（镇、街道）国土空间规划指标表

指标	规划基期年	近期目标年	规划目标年	指标属性	指标层级
耕地保有量（公顷）				约束性	全域
永久基本农田保护面积 （公顷）				约束性	全域
生态保护红线面积（公顷）				约束性	全域
自然保护地陆域面积占陆域 国土面积比例（%）				预期性	全域
森林覆盖率（%）				预期性	全域
草原综合植被覆盖度（%）				预期性	全域
城镇开发边界规模（公顷）				约束性	全域
人均城镇建设用地面积 （平方米）				约束性	镇区（集镇、街 道办事处驻地）
道路网密度（千米/平方公里）				约束性	镇区（集镇、街 道办事处驻地）
公园绿地、广场步行 5 分钟 覆盖率（%）				约束性	镇区（集镇、街 道办事处驻地）

表 D.2 XX 乡（镇、街道）国土空间用地结构调整表

单位：公顷、%

用地类型		基期年		近期目标年		规划目标年		近期净变	规划期净
		面积	比重	面积	比重	面积	比重	化量	变化量
农用地	耕地								
	园地								
	林地								
	草地								
	湿地（灌丛沼泽、沼泽草地）								
	农业设施建设用地	农村道路							
		设施农用地							
	陆地水域（水库水面、坑塘水面、沟渠）								
	其他土地（田坎）								
	小计								
建设用地	城乡建设用地	城镇用地							
		村庄用地							
	区域基础设施用地								
	其他建设用地								
	小计								
未利用地	陆地水域（河流水面、湖泊水面、冰川及常年积雪）								
	湿地（内陆滩涂、其他沼泽地）								
	其他土地（除空闲地和田坎）								
	小计								
合计									
<p>注1：区域基础设施用地包括区域性交通运输用地、公用设施用地中的水工设施用地；</p> <p>注2：其他建设用地指城乡建设用地、区域基础设施用地以外的建设用地；</p> <p>注3：不涉及的用地类型，在对应的表格中填写“—”。</p>									

表 D.3 XX 乡（镇、街道）国土空间规划分区统计表

单位：公顷、%

一级规划分区	二级规划分区		面积	比重
生态保护区				
生态控制区				
农田保护区				
城镇发展区	城镇集中建设区	居住生活区		
		综合服务区		
		商业商务区		
		工业发展区		
		物流仓储区		
		绿地休闲区		
		交通枢纽区		
		战略预留区		
		小计		
	城镇弹性发展区			
	特别用途区			
乡村发展区	村庄建设区			
	一般农业区			
	林业发展区			
	牧业发展区			
矿产能源发展区				
合计				

表 D.4 XX 乡（镇、街道）规划指标分解表

单位：公顷

行政村	耕地保有量	永久基本农田保护面积	生态保护红线面积
XX 村			
XX 村			
XX 村			
XX 村			
XX 村			
XX 村			
……			
合计			

表 D.5 XX 乡（镇、街道）重点建设项目安排表

单位：公顷

序号	项目类型	项目名称	建设性质	建设年限	用地规模	新增建设用地	所在行政村
1	XX 类	XX 项目	新建/改扩建				
2							
3							
4							
5							
6							
……							
注1：项目类型包含交通、水利、能源、电力、通讯、环保、旅游、民生、产业、生态、其他。							

表 D.6 镇区（集镇、街道办事处驻地）集中建设区建设用地结构规划表

单位：公顷、%

一级地类	二级地类	三级地类	2020 年		2035 年	
			面积	比重	面积	比重
居住用地	城镇住宅用地	—				
	城镇社区服务设施用地	—				
	农村住宅用地	—				
	农村社区服务设施用地	—				
公共管理与公共服务设施用地	机关团体用地	—				
	科研用地	—				
	文化用地	—				
	教育用地	高等教育用地				
		中等职业教育用地				
		中小学用地				
		幼儿园用地				
		其他教育用地				
	体育用地	—				
	医疗卫生用地	—				
	社会福利用地	—				
商业服务业用地	商业用地	—				
	商务金融用地	—				
	娱乐用地	—				
	其他商业服务业用地	—				
工矿用地	工业用地	一类工业用地				
		二类工业用地				
		三类工业用地				
	采矿用地	—				
	盐田	—				
仓储用地	物流仓储用地	一类物流仓储用地				
		二类物流仓储用地				
		三类物流仓储用地				
	储备库用地	—				
交通运输用地	铁路用地	—				
	公路用地	—				
	机场用地	—				
交通运输用地	港口码头用地	—				
	管道运输用地	—				

表D.6 镇区（集镇、街道办事处驻地）集中建设区建设用地结构规划表（续）

一级地类	二级地类	三级地类	2020 年		2035 年	
			面积	比重	面积	比重
交通运输用地	城市轨道交通用地	—				
	城镇道路用地	—				
	交通场站用地	对外交通场站用地				
		公共交通场站用地				
		社会停车场用地				
	其他交通设施用地	—				
公用设施用地	供水用地					
	排水用地					
	供电用地					
	供燃气用地					
	供热用地					
	通信用地					
	邮政用地					
	广播电视设施用地					
	环卫用地					
	消防用地					
	水工设施用地					
	其他公用设施用地					
绿地与开敞空间用地	公园绿地					
	防护绿地					
	广场用地					
特殊用地	军事设施用地					
	使领馆用地					
	宗教用地					
	文物古迹用地					
	监教场所用地					
	殡葬用地					
	其他特殊用地					
留白用地	—					

表 D.7 XX 乡（镇、街道）自然保护地一览表

单位：公顷

序号	名称	所在行政村	面积	保护地类型	级别
1	XX			国家公园	国家级/省级
2	XX			自然保护区	
3	XX			自然公园	
……					
合计					

表 D.8 XX 乡（镇、街道）历史文化资源一览表

单位：公顷

序号	名称	类别	级别	所在行政村	保护范围
1	XX		国家级/省级/市级/ 县级		
2					
3					
…					

表 D.9 XX 乡（镇、街道）国土综合整治与生态修复项目安排表

单位：公顷

序号	项目类型	项目名称	重点任务	实施区域	建设规模	预期目标	建设时序
1		XX					
2							
3							
……							
<p>注1：项目类型包括土地综合整治、山水林田湖草沙生态修复、矿山生态修复、其他整治和修复。</p> <p>注2：重点任务指项目需要解决的突出问题、建设内容等。</p> <p>注3：实施区域指项目实施涉及的行政村。</p> <p>注4：建设规模指项目涉及的建设区域总面积。</p> <p>注5：建设时序指项目实施的年限。</p>							

表 D. 10 XX 乡（镇、街道）村庄分级分类指引表

村庄名称	村庄类别	村庄级别
XX 村		
.....		
村庄类别数量	集聚提升类 XX 个；特色保护类 XX 个；城郊融合类 XX 个； 搬迁撤并类 XX 个；其他 XX 个。	
村庄级别数量	中心村 XX 个；一般村 XX 个。	

附 录 E
(规范性)
图件编制规范

E.1 规划图件

表 E.1 乡镇级国土空间规划相关图件

类型	序号	图件名称	约束条件
基础分析图	1	区位分析图	O
	2	国土空间用地现状图	M
	3	镇区（集镇、街道办事处驻地）国土空间用地现状图	M
	4	自然保护地分布图	C
	5	自然灾害风险分布图	C
	6	历史文化遗存分布图	C
	7	矿产资源分布图	C
规划成果图	8	国土空间总体格局规划图	M
	9	国土空间规划分区图	M
	10	国土空间控制线规划图	M
	11	耕地和永久基本农田保护红线图	M
	12	生态保护红线图	C
	13	城镇开发边界图	C
	14	村庄建设边界图	C
	15	生态系统保护规划图	C
	16	农（牧）业空间规划图	C
	17	村庄布点规划图	M
	18	历史文化保护规划图	C
	19	综合交通规划图	M
	20	基础设施规划图	M
	21	综合防灾减灾规划图	M
	22	国土空间用地布局规划图	O
	23	重大项目用地布局图	O
	24	存量低效用地再开发规划图	C
	25	生态修复和综合整治规划图	C
	26	耕地后备资源分布图	O
	27	造林绿化空间规划图	C
	28	详细规划编制单元划分图	M

表 E.1 乡镇级国土空间规划相关图件（续）

类型	序号	图件名称	约束条件
规划成果图	29	镇区（集镇、街道办事处驻地）国土空间用地规划图	M
	30	镇区（集镇、街道办事处驻地）国土空间规划分区图	O
	31	镇区（集镇、街道办事处驻地）开发强度分区规划图	M
	32	镇区（集镇、街道办事处驻地）控制线规划图	M
	33	镇区（集镇、街道办事处驻地）绿地系统和开敞空间规划图	M
	34	镇区（集镇、街道办事处驻地）公共服务设施体系规划图	M
	35	镇区（集镇、街道办事处驻地）市政基础设施规划图	M
	36	镇区（集镇、街道办事处驻地）道路交通规划图	M
	37	镇区（集镇、街道办事处驻地）综合防灾减灾规划图	M
	38	镇区（集镇、街道办事处驻地）地下空间规划图	C
	39	XX 村村域国土空间规划图	C
	40	XX 村村庄建设用地管控图	C
注1：约束条件取值：M为必选，C为条件必选，O为可选；其中条件必选为地方具有该内容的编制成果时必选。 注2：各乡（镇、街道）可根据实际需要增设其他图件。			

E.2 基本要求

E.2.1 空间参照系统

规划图件的平面坐标系统采用“2000国家大地坐标系”，高程系统采用“1985国家高程基准”，投影系统采用“高斯—克吕格投影”，分带采用“国家标准分带”，即比例尺>1:2.5万的采用3°分带，≤1:2.5万的采用6°分带。

E.2.2 图件比例尺

全域图件比例尺宜为1:1万；如面积过大或过小，可根据区域面积调整图件比例尺；
镇区（集镇、街道办事处驻地）图件比例尺宜为1:2000；镇区（集镇、街道办事处驻地）范围较大的，可根据区域面积调整图件比例尺。

E.2.3 图件表达

规划图件主要反映规划期内对全域国土空间的保护、开发、利用、整治与修复做出的总体部署和统筹安排，以体现国土空间规划的规划分区和用途分类为主。主要以颜色（或晕线）、线状符号和点状符号表达规划内容。

E.2.4 图件合并与拆分

E.2.4.1 图件合并

在不影响内容识别的前提下，同种专题或不同专题内容的现状图件和规划图件，可合并绘制。

E. 2. 4. 2 图件拆分

综合交通、基础设施、综合防灾减灾等规划图件，可根据实际需要按不同专题内容拆分绘制。

E. 3 图件要素

E. 3. 1 基础地理要素

E. 3. 1. 1 行政界线

制图区域内行政界线表达达到村界，标注政府驻地；制图区域外围的行政界线表达达到图廓间并标注相邻行政单位名称。

E. 3. 1. 2 政府驻地

制图区域内政府驻地，表达达到村委会驻地，采用点状符号和加注地名的方式表示。

E. 3. 1. 3 水系

制图区域内主要的河流、湖泊、水库、沟渠和水工建筑物，根据面积、宽度和级别，采用图斑或线型符号表示，并加注名称。河流应标注流向。制图区域外的水系相应表达达到图廓间。

E. 3. 1. 4 道路

制图区域内的主要铁路、高速公路、国道、省道、县乡道，根据面积、宽度和道路级别，可用依比例尺或半依比例尺的符号表示，并加注名称。制图区域外的道路相应表达达到图廓间。

E. 3. 2 注记

E. 3. 2. 1 主要注记内容

具体内容包括：

- a) 乡（镇）政府、街道办驻地、社区和村委会驻地名称；
- b) 主要河流、湖泊、水库、沟渠和水工建筑物名称；
- c) 主要铁路、民用机场、高速公路、国道、省道、县乡道及港口码头名称；
- d) 国家公园、自然保护区、自然公园等自然保护地，以及风景名胜区、文物遗址保护区名称；
- e) 其他重要地物名称。

E. 3. 2. 2 注记字体

同一图形文件内注记文字种类以不超过四种为宜，汉字注记应使用简化字。

- a) 汉字选用宋体、黑体、楷体、仿宋、隶书，优先宜采用宋体和黑体；
- b) 英文和数字采用 Times New Roman、Arial Black，优先宜 Times New Roman。

E. 3. 2. 3 注记排列

可按实际情况分别采用水平字列、垂直字列、雁行字列和屈曲字列：

- a) 水平字列：由左至右，各字中心的连线成一直线，且平行于南图廓；
- b) 垂直字列：由上至下，各字中心的连线成一直线，且垂直于南图廓；
- c) 雁行字列：各字中心的连线成一直线，且斜交于南图廓；当与南图廓成 45° 和 45° 以下倾斜时，由左至右注记；成 45° 以上倾斜时，由上至下注记；
- d) 屈曲字列：各字侧边垂直或平行于线状地物，依线状的弯曲排成字列。

E. 3. 2. 4 注记位置与方向

具体内容包括：

- a) 点状注记位置与方向：点状要素注记采用水平字列或垂直字列表示，字向一般为正向，字头朝北图廓。注记尽量避免压盖点状制图要素和重要线状制图要素。点状要素注记位置次序见图 E. 1。

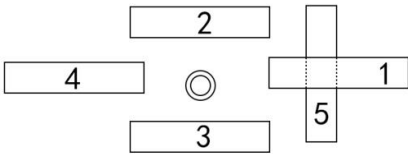


图 E. 1 点状要素注记位置次序

- b) 线状注记位置与方向：线状要素注记采用雁形字列或屈曲字列，注记位置及方向符合光线法则。注记字符间隔不大于字符大小的 5 倍，当线状地物过长时宜重复注记。线状要素注记位置次序见图 E. 2。

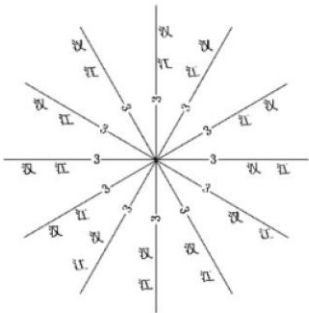


图 E. 2 线状要素注记位置次序

- c) 面状注记位置与方向：面状要素注记宜采用水平字列或垂直字列表示，字向一般为正向，字头朝北图廓。注记优先配置在面状要素中部，面内无法配置时，可配置于面周围，字位优先级同点状要素注记配置。

E. 3. 3 图幅配置

图件的图幅配置内容包括：图名、图廓、指北针或风向玫瑰图、比例尺、图例、署名和制图日期等要素。

E. 3. 3. 1 图幅版面设计

规划图件采用A3版面，设计图廓时尽可能适应纸张规格。确定图廓时，需综合考虑图例、指北针或风向玫瑰以及图框外注记的预留位置，做到图面整体协调、清晰、美观。

E. 3. 3. 2 图名

具体内容包括：

- a) 图名书写要求：图名是图件的标题，书写应准确、规范。
- b) 图名的内容：规划名称、主题名称。
- c) 图名的字体与大小：规划名称、主题名称及图号字体宜采用黑体或宋体；规划名称字体大小与主题名称字体大小区分，主题名称字号宜大于规划名称字号。

d) 图名位置：主题名称宜位于图廓内正上方，规划名称宜位于图廓内主题名称的左上方。

E. 3. 3. 3 图廓

图廓线由内图廓和外图廓构成，采用实线绘制。

E. 3. 3. 4 指北针

指北针或风向玫瑰图宜绘制在图幅内右下方（竖版）或右上方（横版）。有风向资料的地区采用16方向或8方向风向玫瑰图，其他地区采用指北针。指北针或风向玫瑰图样式见图E.3、图E.4、图E.5。



图 E. 3 指北针

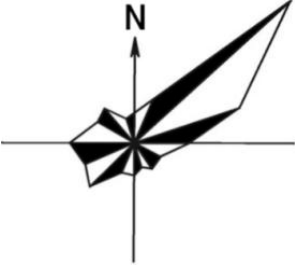


图 E. 4 16 方向风向玫瑰图

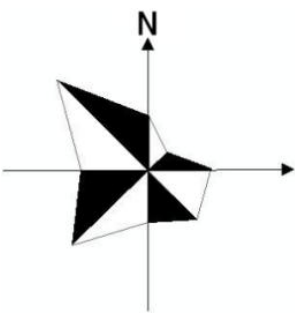


图 E. 5 8 方向风向玫瑰图

E. 3. 3. 5 比例尺

图件可采用数字比例尺或直线比例尺，直线比例尺总长度宜为10cm，尺头长为1cm。比例尺绘制放置在指北针或风向玫瑰图下方。

E. 3. 3. 6 图例

具体内容包括：


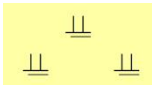


- a) 图例应包含图面上的全部内容，图例由图形（色块、线条或符号）与对应文字构成；
- b) 图例绘制在图幅内下方（竖版）或右方（横版）。

E. 3. 3. 7 署名和制图日期


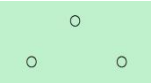


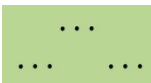





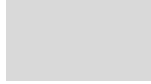
- 具体内容包括：
- a) 图件应署规划编制单位、制图单位的正式名称和图件编制日期。
 - b) 规划编制单位名称和编制日期注于图廓外左下方，制图单位名称注于图廓外右下方。

E. 3. 4 图式说明

表 E. 2 规划现状用途分类要素表达图式
国土空间规划代码、名称、符号样式、色标

地类编码	地类名称	符号样式	RGB	CMYK
01	耕地			
0101	水田		R255 G255 B115	C0 M0 Y55 K0
0102	水浇地		R255 G255 B166	C0 M0 Y35 K0
0103	旱地		R255 G255 B204	C0 M0 Y20 K0
02	园地			
0201	果园		R230 G255 B166	C0 M0 Y35 K0
0202	茶园		R191 G255 B102	C25 M0 Y60 K0
0204	油料园地		R202 G255 B185	C21 M0 Y27 K0
0205	其他园地		R211 G255 B190	C17 M0 Y25 K0
03	林地			
0301	乔木林地		R102 G217 B128	C60 M15 Y50 K0
0302	竹林地		R102 G242 B128	C60 M5 Y50 K0















国土空间规划代码、名称、符号样式、色标

地类编码	地类名称	符号样式	RGB	CMYK
0303	灌木林地		R140 G242 B153	C45 M5 Y40 K0
0304	其他林地		R191 G242 B204	C25 M5 Y20 K0
04	草地			
0401	天然牧草地		R166 G242 B0	C30 M0 Y100 K5
0402	人工牧草地		R196 G247 B43	C23 M3 Y83 K0
0403	其他草地		R186 G214 B148	C22 M11 Y37 K5
05	湿地			
0501	森林沼泽		R102 G217 B128	C60 M15 Y50 K0
0502	灌丛沼泽		R140 G252 B153	C45 M5 Y40 K0
0503	沼泽草地		R179 G255 B0	C30 M0 Y100 K0
0504	其他沼泽地		R175 G255 B0	C31 M22 Y14 K0
0506	内陆滩涂		R179 G222 B248	C30 M13 Y3 K0
06	农业设施建设用地			
0601	农村道路		R204 G204 B204	C0 M0 Y0 K20
060101	村道用地		R204 G204 B204	C0 M0 Y0 K20
060102	田间道		R217 G217 B217	C0 M0 Y0 K15

国土空间规划代码、名称、符号样式、色标

地类编码	地类名称	符号样式	RGB	CMYK
0602	设施农用地		R222 G191 B140	C13 M25 Y45 K0
060201	种植设施建设用地		R222 G191 B140	C13 M25 Y45 K0
060202	畜禽养殖设施建设 用地		R242 G217 B166	C5 M15 Y35 K0
060203	水产养殖设施建设 用地		R153 G237 B255	C40 M7 Y0 K0
07	居住用地			
0701	城镇住宅用地		R230 G120 B125	C10 M53 Y51 K0
070101	一类城镇住宅用地		R240 G148 B153	C6 M42 Y40 K0
070102	二类城镇住宅用地		R237 G110 B115	C7 M57 Y55 K0
070103	三类城镇住宅用地		R232 G77 B79	C9 M70 Y69 K0
0702	城镇社区服务设施 用地		R235 G140 B140	C8 M45 Y45 K0
0703	农村宅基地		R236 G137 B138	C7 M46 Y46 K0
070301	一类农村宅基地		R250 G179 B179	C2 M30 Y30 K0
070302	二类农村宅基地		R242 G153 B153	C5 M40 Y40 K0
0704	农村社区服务设施 用地		R242 G179 B179	C5 M30 Y30 K0
08	公共管理与公共服务用地			

国土空间规划代码、名称、符号样式、色标

地类编码	地类名称	符号样式	RGB	CMYK
0801	机关团体用地		R255 G25 B255	C0 M90 Y0 K0
0802	科研用地		R255 G77 B191	C0 M70 Y25 K0
0803	文化用地		R191 G89 B140	C25 M65 Y45 K0
080301	图书与展览用地		R205 G102 B153	C20 M60 Y40 K0
080302	文化活动用地		R205 G102 B153	C20 M60 Y40 K0
0804	教育用地		R255 G115 B179	C0 M55 Y30 K0
080401	高等教育用地		R255 G115 B179	C0 M55 Y30 K0
080402	中等职业教育用地		R255 G115 B179	C0 M55 Y30 K0
080403	中小学用地		R255 G115 B179	C0 M55 Y30 K0
080404	幼儿园用地		R255 G115 B179	C0 M55 Y30 K0
080405	其他教育用地		R255 G115 B179	C0 M55 Y30 K0
0805	体育用地		R255 G127 B0	C0 M50 Y100 K0
080501	体育场馆用地		R255 G127 B0	C0 M50 Y100 K0
080502	体育训练用地		R255 G127 B0	C0 M50 Y100 K0

国土空间规划代码、名称、符号样式、色标

地类编码	地类名称	符号样式	RGB	CMYK
0806	医疗卫生用地		R255 G153 B255	C0 M40 Y0 K0
080601	医院用地		R255 G153 B255	C0 M40 Y0 K0
080602	基层医疗卫生设施用地		R255 G153 B255	C0 M40 Y0 K0
080603	公共卫生用地		R255 G153 B255	C0 M40 Y0 K0
0807	社会福利用地		R204 G84 B112	C20 M67 Y56 K0
080701	老年人社会福利用地		R204 G84 B112	C20 M67 Y56 K0
080702	儿童社会福利用地		R204 G84 B112	C20 M67 Y56 K0
080703	残疾人社会福利用地		R204 G84 B112	C20 M67 Y56 K0
080704	其他社会福利用地		R204 G84 B112	C20 M67 Y56 K0
09	商业服务业用地			
0901	商业用地		R255 G0 B25	C0 M100 Y90 K0
090101	零售商业用地		R255 G0 B25	C0 M100 Y90 K0
090102	批发市场用地		R255 G0 B25	C0 M100 Y90 K0
090103	餐饮用地		R255 G0 B25	C0 M100 Y90 K0
090104	旅馆用地		R255 G0 B25	C0 M100 Y90 K0
090105	公用设施营业网点用地		R255 G0 B25	C0 M100 Y90 K0

国土空间规划代码、名称、符号样式、色标

地类编码	地类名称	符号样式	RGB	CMYK
0902	商务金融用地		R255 G89 B102	C0 M65 Y60 K0
0903	娱乐用地		R255 G145 B115	C60 M43 Y55 K0
0904	其他商业服务业用地		R255 G89 B138	C0 M65 Y46 K0
10	工矿用地			
1001	工业用地		R179 G128 B102	C30 M50 Y60 K0
100101	一类工业用地		R184 G138 B92	C28 M46 Y64 K0
100102	二类工业用地		R179 G128 B102	C30 M50 Y60 K0
100103	三类工业用地		R149 G112 B74	C42 M56 Y71 K0
1002	采矿用地		R221 G165 B0	C13 M35 Y100 K0
1003	盐田		R255 G255 B255 纹理 R0 G147 B221	C0 M0 Y0 K0 纹理 C100 M42 Y13 K10
11	仓储用地			
1101	物流仓储用地		R159 G127 B255	C38 M50 Y0 K0
110101	一类物流仓储用地		R159 G127 B255	C38 M50 Y0 K0
110102	二类物流仓储用地		R133 G89 B255	C48 M65 Y0 K0
110103	三类物流仓储用地		R82 G51 B204	C68 M80 Y20 K0
1102	储备库用地		R102 G77 B140	C60 M70 Y45 K0
12	交通运输用地			

国土空间规划代码、名称、符号样式、色标

地类编码	地类名称	符号样式	RGB	CMYK
1201	铁路用地		R166 G166 B166	C0 M0 Y0 K35
1202	公路用地		R209 G207 B201	C18 M19 Y21 K0
1203	机场用地		R209 G207 B201	C18 M19 Y21 K0
1204	港口码头用地		R209 G207 B201	C18 M19 Y21 K0
1205	管道运输用地		R209 G207 B201	C18 M19 Y21 K0
1206	城市轨道交通用地		R201 G196 B201	C21 M23 Y21 K0
1207	城镇村道路用地		R191 G191 B191	C0 M0 Y0 K25
1208	交通场站用地		R140 G140 B140	C0 M0 Y0 K45
120801	对外交通场站用地		R140 G140 B140	C0 M0 Y0 K45
120802	公共交通场站用地		R140 G140 B140	C0 M0 Y0 K45
120803	社会停车场用地		R140 G140 B140	C0 M0 Y0 K45
1209	其他交通设施用地		R140 G140 B140	C0 M0 Y0 K45
13	公用交通设施用地			
1301	供水用地		R89 G140 B191	C65 M45 Y25 K0
1302	排水用地		R89 G140 B191	C65 M45 Y25 K0
1303	供电用地		R25 G163 B204	C90 M36 Y20 K0






国土空间规划代码、名称、符号样式、色标

地类编码	地类名称	符号样式	RGB	CMYK
1304	供燃气用地		R25 G163 B204	C90 M36 Y20 K0
1305	供热用地		R25 G163 B204	C90 M36 Y20 K0
1306	通信用地		R25 G163 B204	C90 M36 Y20 K0
1307	邮政用地		R25 G163 B204	C90 M36 Y20 K0
1308	广播电视设施用地		R25 G163 B204	C90 M36 Y20 K0
1309	环卫用地		R85 G145 B170	C67 M43 Y33 K0
1310	消防用地		R85 G145 B170	C67 M43 Y33 K0
1311	水工设施用地		R120 G166 B201	C53 M35 Y21 K0
1312	其他公用设施用地		R0 G128 B179	C100 M50 Y30 K0
14	绿地与开敞空间用地			
1401	公园绿地		R0 G255 B25	C100 M0 Y90 K0
1402	防护绿地		R0 G128 B0	C100 M40 Y100 K10
1403	广场用地		R127 G127 B127	C0 M0 Y0 K50
15	特殊用地			
1501	军事设施用地		R197 G154 B140	C23 M40 Y45 K0
1502	使领馆用地		R197 G154 B140	C23 M40 Y45 K0

国土空间规划代码、名称、符号样式、色标

地类编码	地类名称	符号样式	RGB	CMYK
1503	宗教用地		R222 G110 B138	C13 M57 Y46 K0
1504	文物古迹用地		R230 G89 B25	C10 M65 Y90 K0
1505	监教场所用地		R193 G114 B97	C24 M55 Y62 K0
1506	殡葬用地		R193 G114 B97	C24 M55 Y62 K0
1507	其他特殊用地		R179 G64 B38	C30 M75 Y85 K0
16	留白用地		R250 G237 B245	C2 M7 Y4 K0
17	陆地水域			
1701	河流水面		R166 G255 B255	C35 M0 Y0 K0
1702	湖泊水面		R153 G255 B255	C40 M0 Y0 K0
1703	水库水面		R153 G255 B255	C40 M0 Y0 K0
1704	坑塘水面		R190 G235 B255	C25 M8 Y0 K0
1705	沟渠		R126 G223 B255	C51 M13 Y20 K0
1706	冰川及常年积雪		R215 G237 B251	C16 M7 Y2 K0
23	其他土地			
2301	空闲地		R225 G220 B225	C12 M14 Y12 K0
2302	后备耕地		R191 G163 B59	C33 M37 Y85 K0

国土空间规划代码、名称、符号样式、色标

地类编码	地类名称	符号样式	RGB	CMYK
2303	田坎		R255 G255 B255	C0 M0 Y0 K0
2304	盐碱地		R191 G204 B191	C25 M20 Y25 K0
2305	沙地		R200 G190 B170	C22 M25 Y33 K0
2306	裸土地		R215 G200 B185	C16 M22 Y27 K0
2307	裸岩石砾地		R215 G200 B185	C16 M22 Y27 K0

镇区（集镇、街道办事处驻地）规划居住用地代码、名称、符号样式、色标

地类编码	地类名称	符号样式	RGB	CMYK
07	居住用地			
0701	城镇住宅用地		R255 G255 B0	C0 M0 Y100 K0
070101	一类城镇住宅用地		R255 G255 B0	C0 M0 Y100 K0
070102	二类城镇住宅用地		R255 G255 B0	C0 M0 Y100 K0
070103	三类城镇住宅用地		R255 G255 B0	C0 M0 Y100 K0
0702	城镇社区服务设施用地		R255 G230 B102	C0 M10 Y60 K0
0703	农村宅基地		R255 G230 B51	C0 M10 Y80 K0
070301	一类农村宅基地		R255 G230 B51	C0 M10 Y80 K0
070302	二类农村宅基地		R255 G230 B51	C0 M10 Y80 K0
0704	农村社区服务设施用地		R255 G230 B153	C0 M10 Y40 K0

表 E.3 规划用途分区表达图式











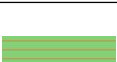
规划分区类型			表达图式		
一级规划分区	二级规划分区		颜色	RGB	CMYK
生态保护区				R69 G158 B107	C73 M38 Y58 K0
生态控制区				R130 G196 B173	C49 M23 Y32 K0
农田保护区				R255 G255 B128	C0 M0 Y50 K0
城镇发展区	城镇集中建设区			R255 G102 B102	C0 M60 Y60 K0
		居住生活区		R237 G110 B115	C7 M57 Y55 K0
		综合服务区		R255 G128 B255	C0 M50 Y0 K0
		商业商务区		R255 G51 B64	C0 M80 Y75 K0
		工业发展区		R179 G128 B102	C30 M50 Y60 K0
		物流仓储区		R159 G127 B255	C38 M50 Y0 K0
		绿地休闲区		R13 G112 B51	C95 M56 Y80 K0
		交通枢纽区		R191 G191 B191	C0 M0 Y0 K25
		战略预留区		R242 G242 B242 边框 R0 G0 B0	C0 M0 Y0 K25 边框 C0 M0 Y0 K0
	城镇弹性发展区			R229 G229 B229 纹理 R255 G89 B38 纹理填充（角度 45°）	C0 M0 Y0 K10 纹理 C0 M65 Y85 K10
	特别用途区			R133 G209 B120 纹理 R255 G89 B38 纹理填充（角度 0°）	C48 M18 Y53 K10 纹理 C0 M65 Y85 K10

表 E. 3 规划用途分区表达图式（续）

规划分区类型		表达图式		
一级规划分区	二级规划分区	颜色	RGB	CMYK
乡村发展区			R244 G177 B192	C4 M31 Y25 K0
	村庄建设区		R250 G140 B166	C2 M45 Y35 K0
	一般农业区		R255 G255 B191	C0 M0 Y25 K0
	林业发展区		R128 G242 B153	C50 M5 Y40 K0
	牧业发展区		R191 G255 B0	C25 M0 Y100 K0
矿产能源 发展区			R125 G102 B79	C51 M60 Y69 K0

表 E. 4 主要控制线配色及表达图式


要素名称	表达形式	RGB	CMYK
永久基本农田		填充 R255 G255 B128 边框 R76 G230 B0	C0 M0 Y50 K0 C70 M10 Y100 K0
耕地		填充 R245 G248 B220 边框 R215 G214 B214	C4 M3 Y14 K0 C16 M16 Y16 K0
生态保护红线		填充 R69 G158 B107 边框 R5 G117 B0	C73 M38 Y58 K0 C98 M54 Y100 K0
城镇开发边界		填充 R255 G102 B102 边框 R255 G0 B0	C0 M60 Y60 K0 C70 M100 v100 K0
村庄建设边界		填充 R244 G177 B192 边框 R250 G85 B120	C4 M31 Y25 K0 C2 M67 Y53 K0
历史文化保护线		填充 R198 G169 B242 边框 R87 G3 B213	C22 M34 Y5 K0 C66 M99 Y16 K0
洪涝风险控制线		填充 R0 G0 B196 边框 R0 G0 B196	C100 M100 Y23 K0 C100 M100 Y23 K0
矿产资源控制线		填充 R155 G70 B55 边框 R215 G214 B214	C39 M73 Y78 K0 C39 M73 Y78 K0
水体保护线		填充 R175 G217 B240 边框 R0 G104 B183	C31 M15 Y6 K0 C100 M59 Y28 K0
城市绿线		填充 R137 G205 B102 边框 38 G115 B0	C46 M20 Y60 K0 C85 M55 Y100 K0
城市蓝线		填充 R115 G178 B255 边框 R0 G0 B255	C55 M30 v0 K0 C100 M100 Y0 K0
城市黄线		填充 R255 G211 B127 边框 R230 G142 B0	C0 M17 Y50 K0 C10 M40 Y100 K0
城市紫线		填充 R240 G138 B214 边框 R168 G0 B230	C6 M46 Y16 K0 C34 M100 Y10 K0

表 E.5 常用线要素表达形式



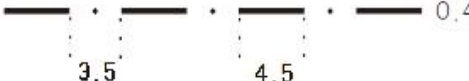
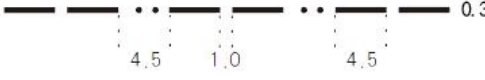
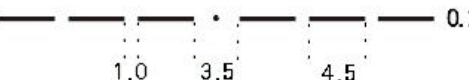






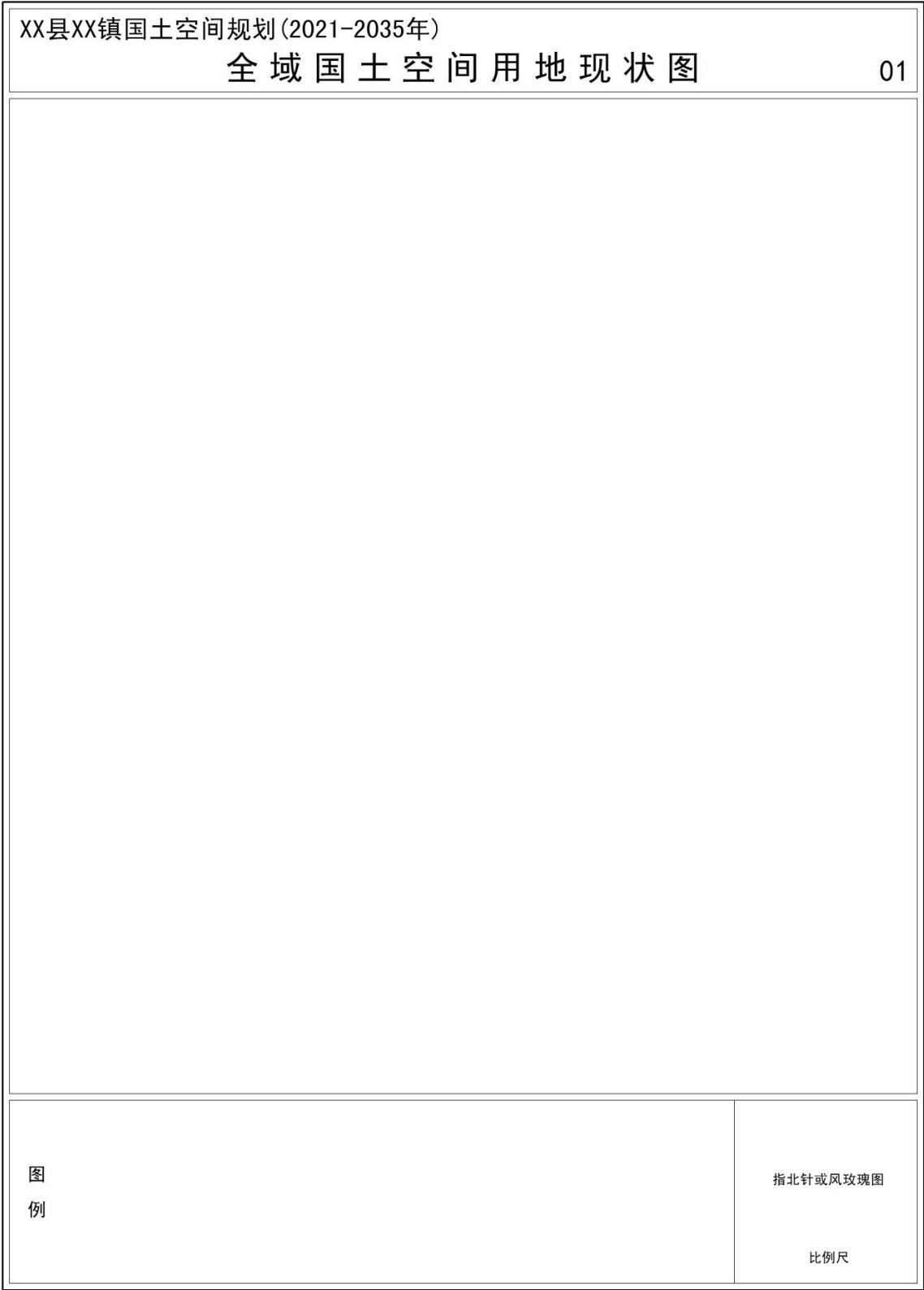
要素名称		图式符号	RGB
行政界线	省、自治区、直辖市界		R0 G0 B0
	地级市界		R0 G0 B0
	县、区、县级市界		R0 G0 B0
	乡、镇、街道界		R0 G0 B0
	社区、村界		R0 G0 B0
政府驻地	制图区域内本级政府驻地		R255 G0 B0
	省级政府驻地		R0 G0 B0
	市级政府驻地		R0 G0 B0
	县级政府驻地		R0 G0 B0
	乡镇级政府驻地		R0 G0 B0
	居委会、村委会驻地		R0 G0 B0
注1：图式尺寸单位为mm。			

表 E. 6 注记表达图式

注记	图式符号	RGB	说明
省、自治区、直辖市	甲省	R0 G0 B0	24 磅黑体，注记在符号右侧或合适的位置
地级市	乙市	R0 G0 B0	20 磅黑体，注记在符号右侧或合适的位置
县、区、县级市	丙县	R0 G0 B0	16 磅宋体，注记在符号右侧或合适的位置
乡、镇、街道	丁乡	R0 G0 B0	12 磅宋体，注记在符号右侧或合适的位置
社区、村	戊村	R0 G0 B0	10 磅宋体，注记在符号右侧或合适的位置
路名	西康高速公路	R0 G0 B0	12 磅宋体，铁路、高速公路、国道、省道必须在图上注记
域外地名	乙市	R0 G0 B0	指相邻行政单位的名称。用与行政单位级别相称的宋体，注记位置在境界邻接制图区域行政单位一侧
水域	渭河	R0 G95 B230	指江、河、湖、沟渠、水库等名称。根据水域大小、宽度，用 24~12 磅斜宋体
注1：注记是读图的依据，包括地理名称注记、说明注记和字母、数字注记。			



图 E. 6 图幅配置示意图（横版）



XX镇人民政府 二〇XX年XX月 编制	XX(单位名称) 编制
------------------------	-------------

图 E. 7 图幅配置示意图（竖版）

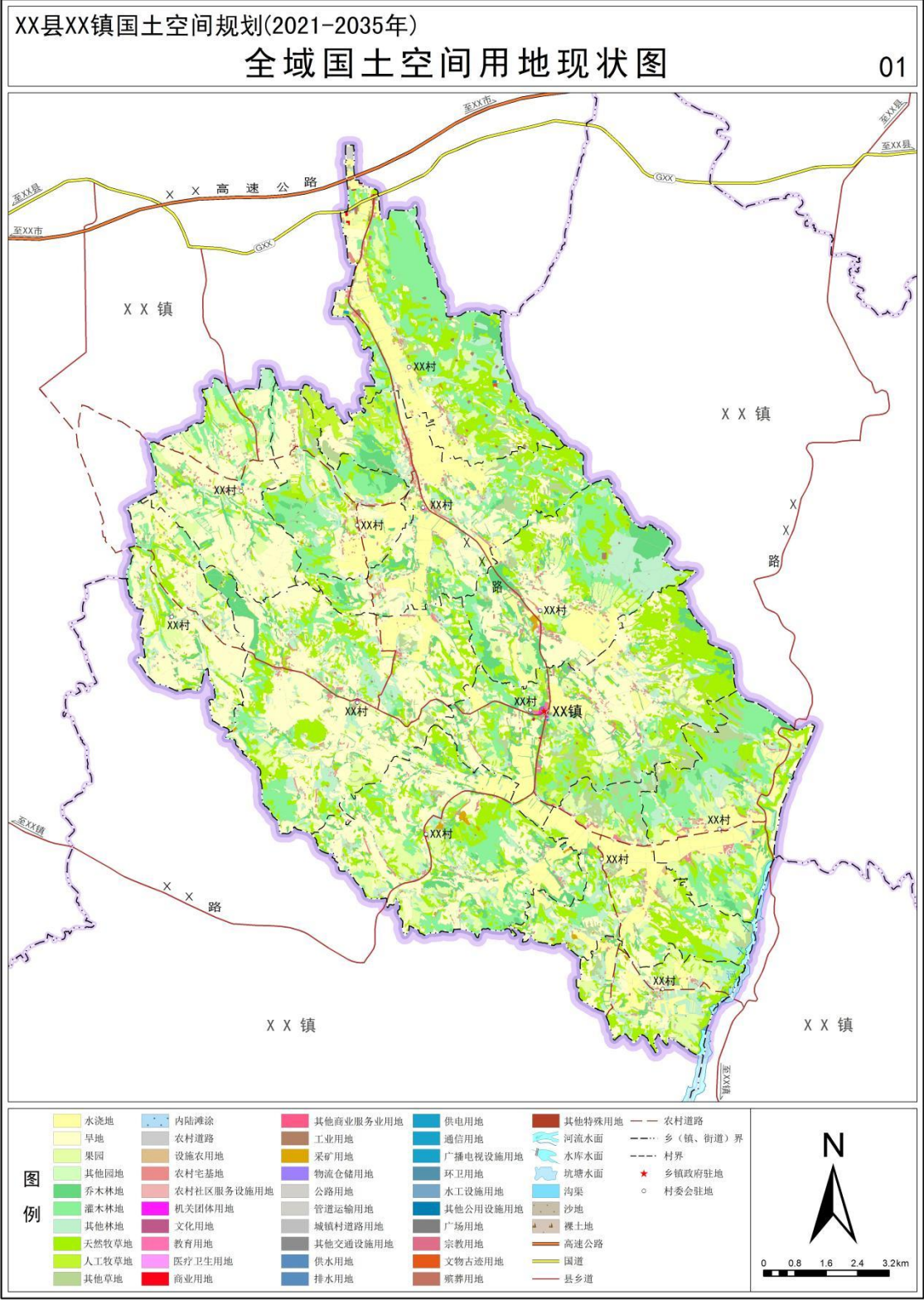


图 E.8 全域国土空间用地现状图(陕北地区)

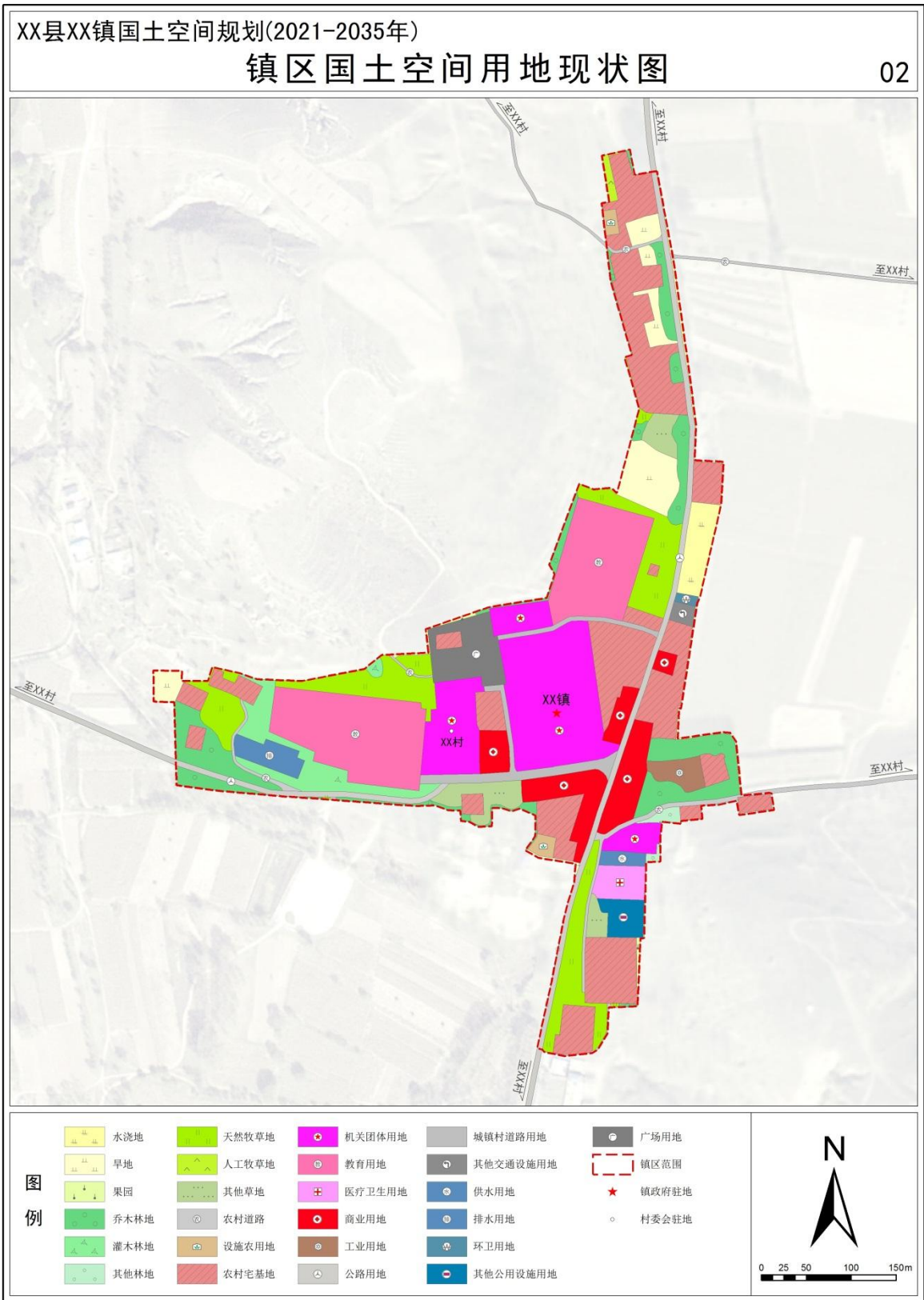


图 E.9 镇区国土空间用地现状图（陕北地区）

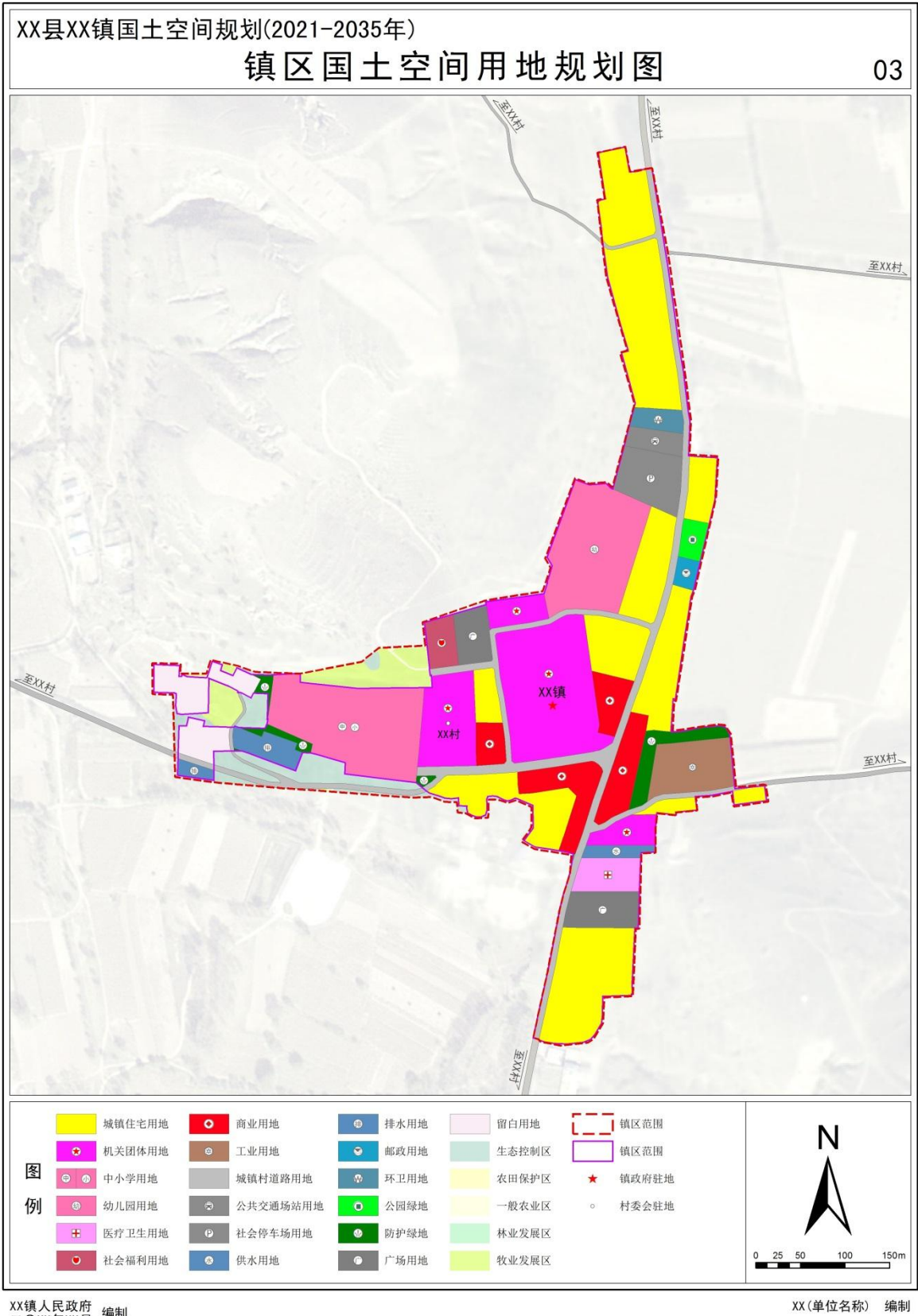


图 E. 10 镇区国土空间用地规划图（陕北地区）

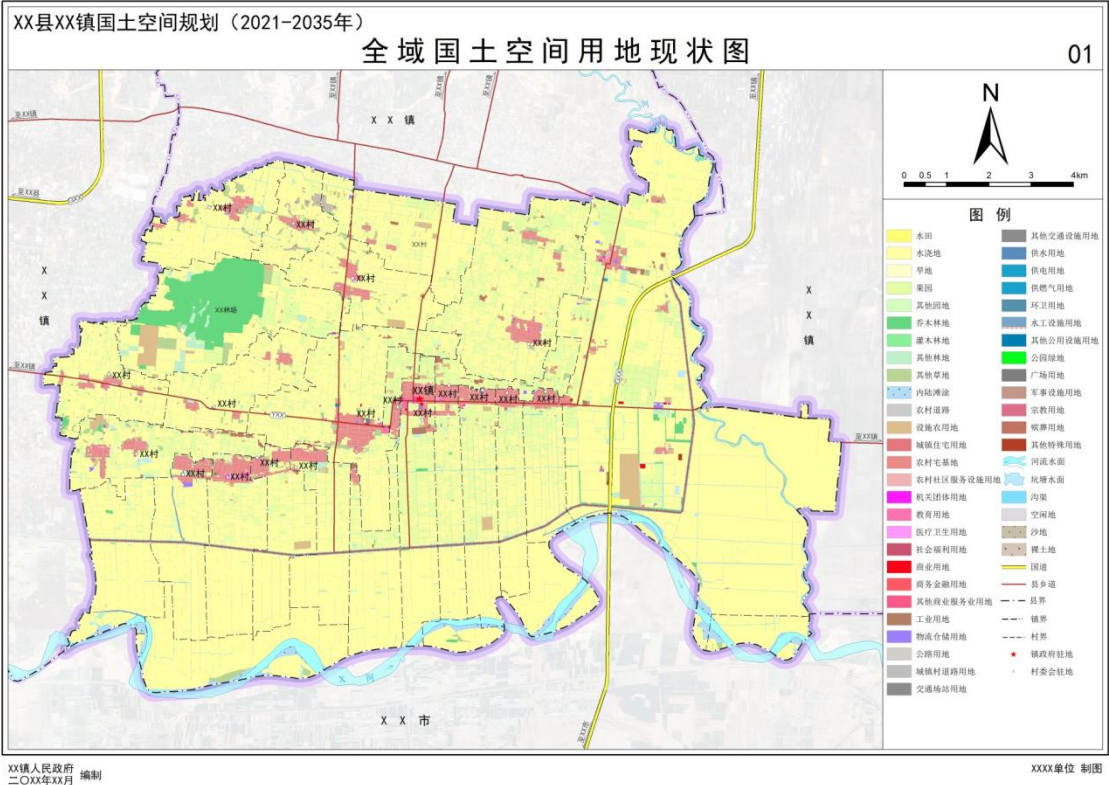


图 E. 11 全域国土空间用地现状图（关中地区）

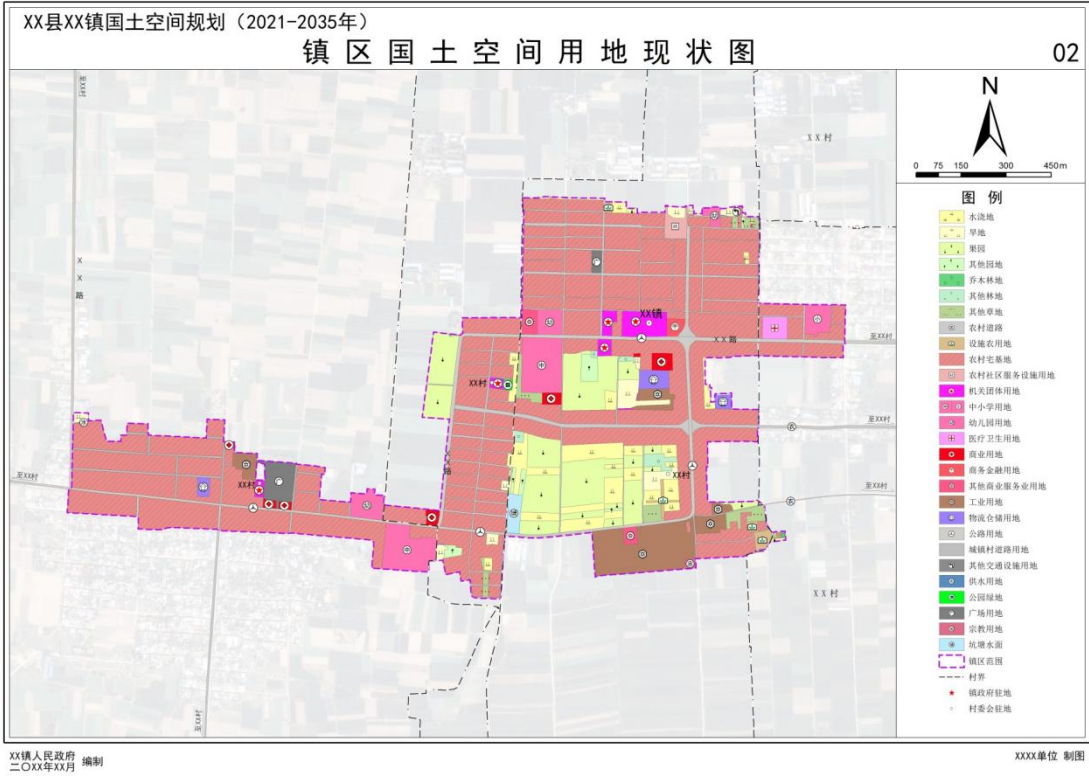


图 E. 12 镇区国土空间用地现状图（关中地区）

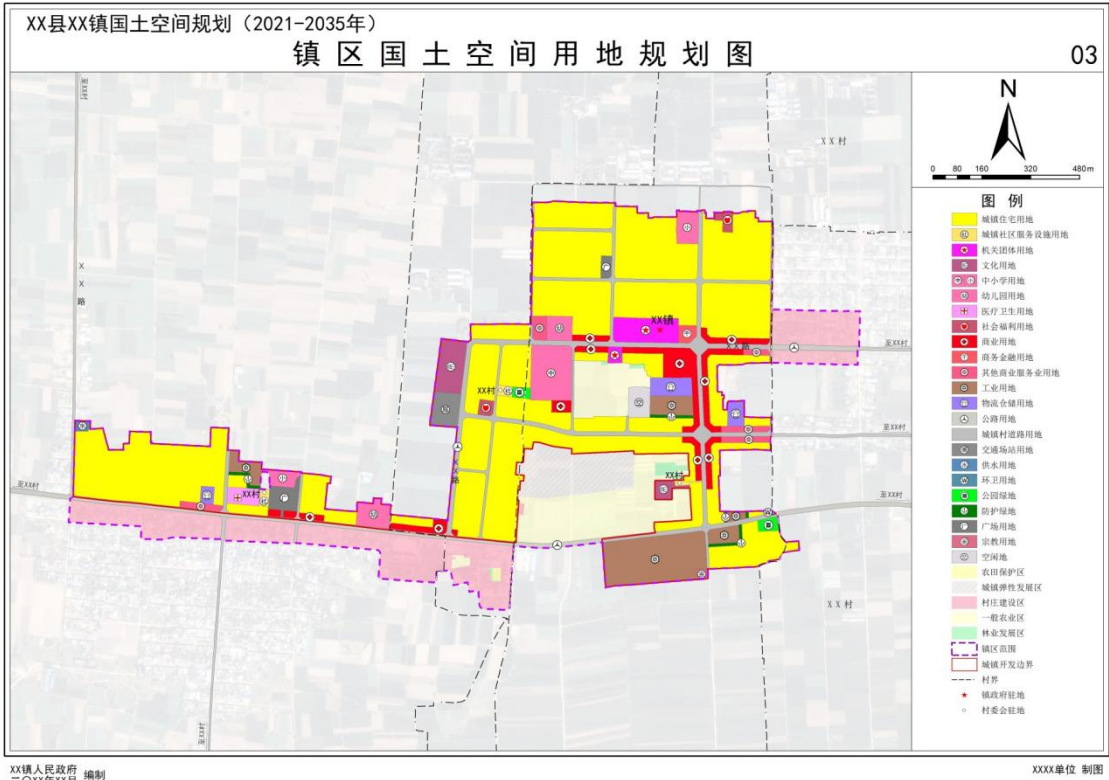


图 E. 13 镇区国土空间用地规划图（关中地区）

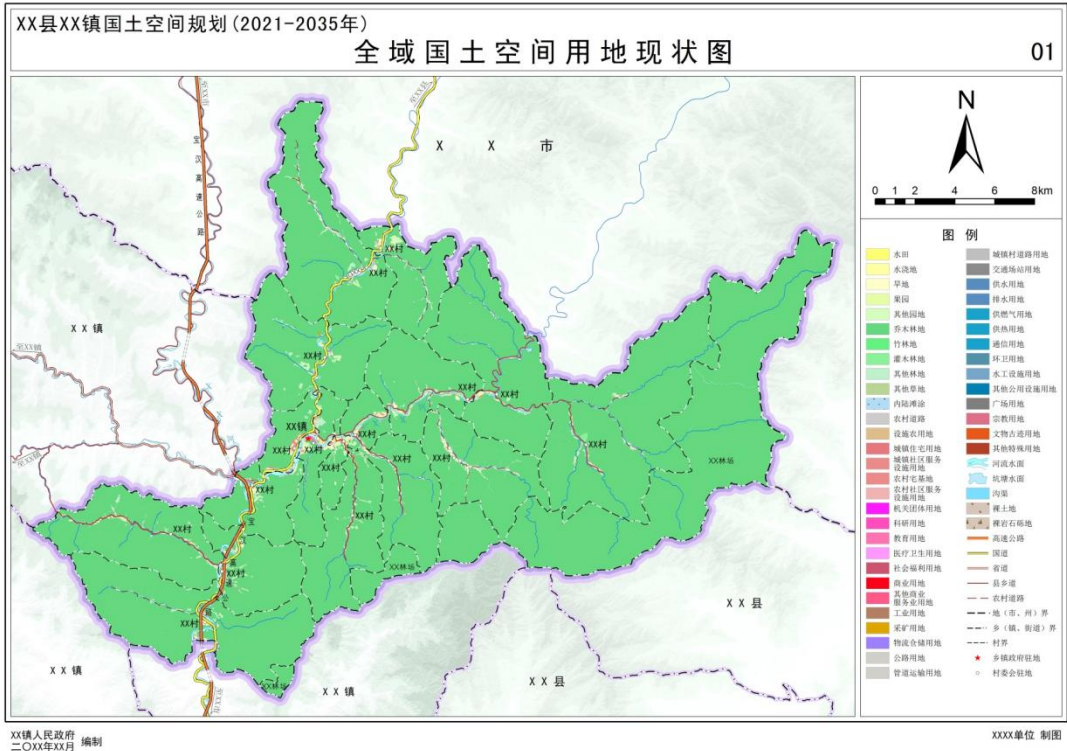


图 E. 14 全域国土空间用地现状图（陕南地区）

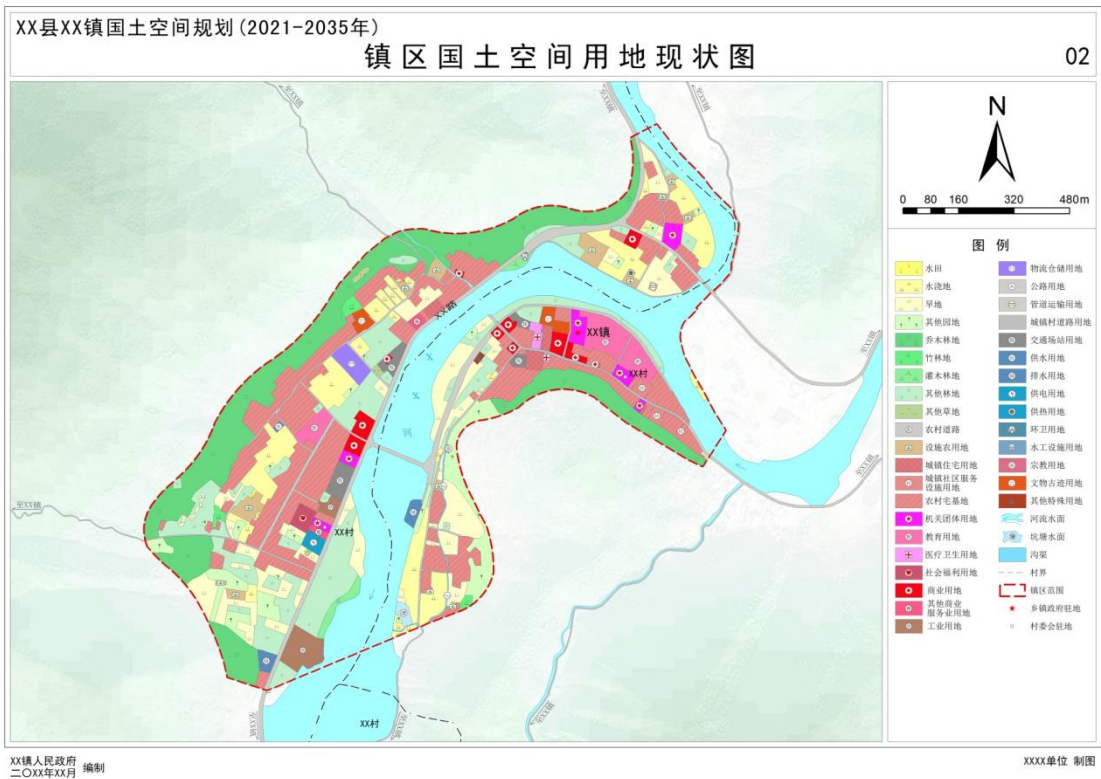


图 E. 15 镇区国土空间用地现状图（陕南地区）

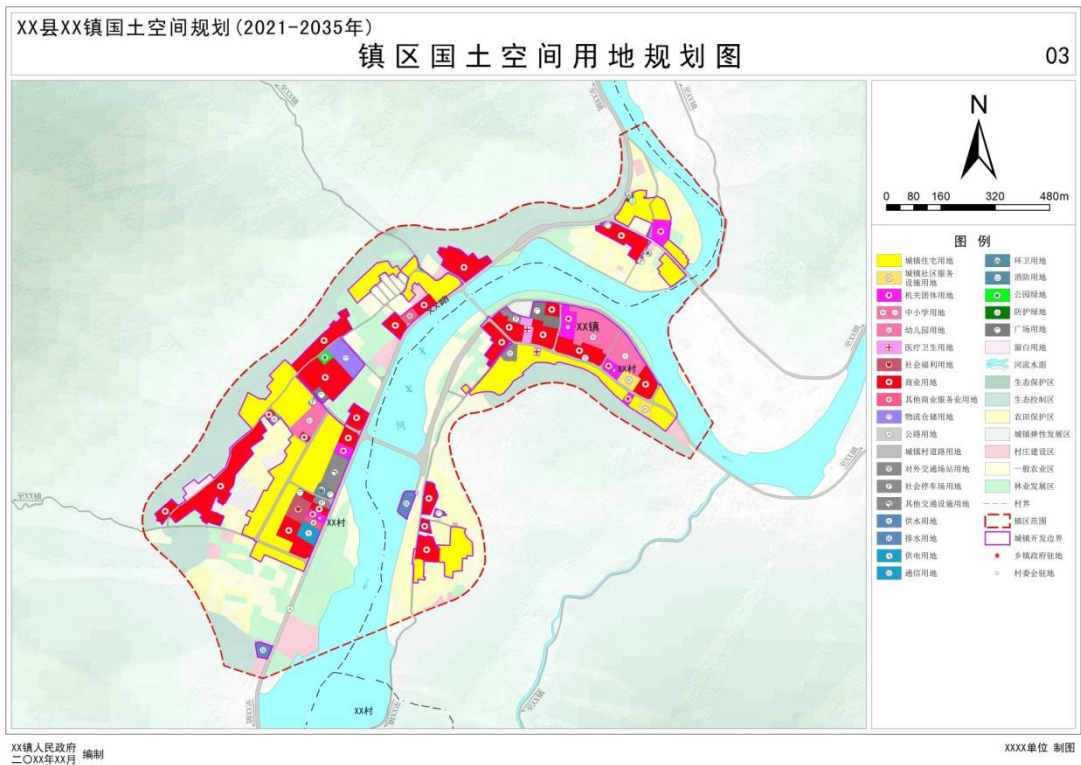


图 E. 16 镇区国土空间用地规划图（陕南地区）

参 考 文 献

参考文献

- [1] 中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见[Z].2019年5月9日
- [2] 自然资源部办公厅关于印发县级和乡镇级国土空间规划数据库规范的函[Z].2023年6月2日
- [3] 自然资源部.国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南[Z].2023年11月
- [4] 陕西省自然资源厅关于印发陕西省国土空间规划编制相关技术规范的通知[Z].2022年1月20日
- [5] 陕西省自然资源厅关于印发陕西省乡镇级国土空间规划编制技术要点（试行）的通知[Z].2023年9月20日