

# 《地质灾害应急救援队伍建设规范》

( 征求意见稿 送审稿 报批稿 )

## 编制说明

标准编制组

2026年2月

## 一、工作简况

### （一）任务来源

2025年4月，陕西省应急管理厅根据工作需要，提出申报立项。根据陕西省市场监督管理局《关于下达2025年第一批陕西省地方标准项目计划的函》（陕市监标函〔2025〕32号）的要求，地方标准《地质灾害应急救援队伍建设规范》的计划编号为SDBXM 019-2025，陕西省应急管理厅主管部门。

### （二）目的及意义

陕西省地质灾害现状。陕西省地处内陆腹地，由北向南跨陕北黄土高原、关中断陷盆地、秦巴山区三大地貌单元，属黄河和长江流域两大水系。地质环境脆弱，受极端天气或人类工程活动影响，地质灾害点多面广、突发频发。截至2024年底，全省有地质灾害隐患点1.08万处。陕北崩塌、滑坡和地面塌陷发育，小崩小塌常致灾；关中地裂缝、地面沉降发育，属缓变型地质灾害；陕南崩塌、滑坡、泥石流发育，具隐蔽性、突发性、群发性和链式性特点，是地质灾害易发区。全省地质灾害高中易发区面积10.84万平方千米，占全省总面积的52.72%。

陕西省地质灾害高发的趋势尚未发生根本改变。通过多年的地质灾害防治工作，尤其2018年以来综合防治体系的实施，陕西省地质灾害造成人员伤亡的趋势得到了有效控制，但是陕西省地质环境脆弱的背景没有改变，极端天气的不利影响或人类工程活动依然存在，地质灾害高发、频发趋势尚未发生根本改变。截至2020年底，稳定性差的地质灾害隐患点有3210处，33.79万

人仍位于地质灾害高中易发区。未来一段时间，陕北中东部及黄河沿线、渭北韩城一带、关中盆地南部、陕南大部是地质灾害重点防治区。根据近 20 年陕西省地质灾害发生数量、危害程度及地质灾害隐患点分布、威胁对象等综合分析研究，陕西省极高风险的县区有 20 个、高风险的县区有 30 个，占全省县区总数的 46.7%。这些给地质灾害防治工作带来了新挑战。

陕西省地质灾害防治工作仍然存在薄弱环节。地质灾害风险调查评价的广度、精度、深度不够，群测群防和专业监测科技含量不高，地质灾害形成机理研究程度不够，工程治理资金投入不足，风险区管控制度和措施不够完善，基层专业人员专业化水平不高，地质灾害易发区群众防灾意识有待提升。

国内外地质灾害紧急救援实践表明，地质灾害灾情复杂，救援难度大，时间紧迫。标准的目的一方面提升队伍的救援能力。另外一方面借鉴国内外地质灾害应急救援队伍的建设经验，结合陕西省的实际情况，建立符合陕西实际需求的地质灾害应急救援队伍标准体系。

制定本标准，将具有重要意义。（一）本成果标准适用于陕西省地质灾害应急救援队的能力建设；成为陕西省地质灾害应急救援队能力建设的重要依据和标尺；有效开展陕西省地质灾害应急救援队能力建设的调研、预研究；指导陕西省地质灾害应急救援队能力建设，总体提升陕西省地质灾害应急救援队伍能力建设。（二）该标准可向西北地区具有较高地质灾害风险地区推广，成为我国西北地区地质灾害应急救援队伍能力建设的参考标准。

### (三) 起草小组人员组成及所在单位

2025年4月成立标准起草工作组，陕西宇鑫应急安全研究院牵头负责本文件的制订工作，北京清华同衡规划设计研究院有限公司、陕西地矿集团有限公司、陕西核工业工程勘察院有限公司。参加标准的制订工作。

表1 主要起草人员及分工表

序号	起草人姓名	所在单位	工作分工
1	卫兵	陕西宇鑫应急安全研究院	标准起草、意见征集、统筹编制工作
2	王道峰	陕西省应急管理厅	标准起草、意见征集、统筹编制工作
3	张孝奎	北京清华同衡规划设计研究院有限公司	标准起草、意见征集、统筹编制工作
4	付坤	陕西省应急管理厅	统筹设计论证、征求意见和编审工作
5	张龙	陕西省应急管理厅	标准可行性、可操作性确认
6	王迁	陕西宇鑫应急安全研究院	负责技术路线、框架结构、解决关键技术问题
7	周彦臣	陕西省应急管理厅	标准基本要求和队伍建设编制
8	冯立超	北京清华同衡规划设计研究院有限公司	标准基础设施建设、机构设置及人员配备编制
9	崔晓莉	北京清华同衡规划设计研究院有限公司	标准装备物资配备和信息化建设编制
10	李瑞	北京清华同衡规划设计研究院有限公司	标准培训和演练及考核评价编制
11	马丹娅	陕西宇鑫应急安全研究院	标准内容校对、会议记录、纪要、材料报送

#### （四）主要起草过程

##### 1. 初稿编制阶段

2024年11月，标准编制组完成了《地质灾害应急救援队伍建设规范》地方标准草案稿的初步编制。

2025年1月-2025年4月，标准编制组多次邀请北京清华同衡规划设计研究院有限公司、陕西地矿集团有限公司、陕西核工业工程勘察院有限公司等单位的相关专家，就标准草案稿的内容进行讨论，特别是针对标准框架，标准的科学性和必要性等问题进行多次讨论。

2025年6月16日，陕西省市场监督管理局印发关于下达2025年第一批陕西省地方标准项目计划的函》（陕市监标函〔2025〕32号），正式下达《地质灾害应急救援队伍建设规范》地方标准研制计划，项目编号 SDBXM 019-2025。

##### 2. 征求意见阶段

2025年11月，编制组组织省地质调查院、陕西地矿集团有限公司、中陕核工业集团有限公司、中国建筑材料工业地质勘查中心陕西总队、中国安能集团西安基地和地环科技集团有限公司等单位召开座谈会，征求意见。

2026年1月，编制组再次组织省地质调查院、省消防救援总队、武警交通第二支队、陕西地矿集团有限公司、中陕核工业集团有限公司、陕西省煤田地质集团有限公司、中国建筑材料工业地质勘查中心陕西总队、中国安能集团西安基地、中国水利水电第三工程局有限公司和地环科技集团有限公司召开座谈会，求

征求意见。

2026年2月，陕西省应急管理厅书面向省自然资源厅、省地质调查院、省消防救援总队、武警交通第二支队、陕西地矿集团有限公司、中陕核工业集团有限公司、陕西省煤田地质集团有限公司、中国建筑材料工业地质勘查中心陕西总队、中国安能集团西安基地、中国水利水电第三工程局有限公司和地环科技集团有限公司11家单位书面征求意见。

## **二、标准编制原则、主要技术内容及其确定依据**

### **（一）标准编制原则**

#### **1. 科学性原则**

本标准参考了大量的相关标准、设计规范、规范性文件和研究文献，编制筹备和文稿修改过程中广泛收集相关专家意见，力求为地质灾害应急救援队伍建设规范提供有效依据。

#### **2. 规范性原则**

本标准在结构和编写规则上符合 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的相关要求，以保证标准的编写质量。

#### **3. 可操作性原则**

本标准充分考虑不同地区、不同级别地质灾害应急救援队伍不同，分析实际操作的差异，总结地质灾害应急救援活动的共性，使标准具有较强的实用性和可操作性。

### **（二）标准主要技术内容及确定依据**

本标准共分为范围、规范性引用文件、术语和定义、基本要

求、队伍建设、基础设施建设、机构设置及人员配备、装备物资配备、信息化建设、培训和演练及考核评价等 11 个章节。

### 1. 范围

对本标准的主要内容和适用范围进行了说明。本标准规定了地质灾害应急救援队伍建设基本要求、队伍建设、基础设施建设、机构设置及人员配备、装备物资配备、信息化建设、培训和演练及考核评价的要求。本标准适用于各级政府单独组建，或依托有条件的生产经营单位、社会组织成立的，专门从事地质灾害应急救援的队伍建设。

### 2. 规范性引用文件

本标准规范性引用文件有：GB/T 29178 消防应急救援装备配备指南、GB/T 29639 生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则、GB 50011 建筑抗震设计规范、GB 50016 建筑设计防火规范、GB 50052 供配电系统设计规范。

### 3. 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

地质灾害，包括自然因素或者人为活动引发的危害人民生命和财产安全的山体崩塌、滑坡、泥石流、地面塌陷、地裂缝、地面沉降等与地质作用有关的灾害。

地质灾害应急救援队伍，配备地质灾害抢险装备物资，掌握地质灾害应急处置技能，能有组织开展地质灾害应急救援的组织。

救援装备，用于灾害事故应急救援的工程装备。包括但不限

于挖掘机械、起重机械、工业车辆、压实机械、混凝土机械、掘进机械、高空作业机械等。

#### 4. 基本要求

规定了地质灾害应急救援队伍建设方式。可依托从事地质灾害危险性评估以及地质灾害治理工程勘查、设计、施工、监理等地质灾害防治活动的单位单独或联合建立，或由所在地政府建立，或由具备地质灾害应急救援能力的相关单位建立。

规定了地质灾害应急救援队伍应急救援物资配备要求。应满足服务范围内地质灾害事故救援的需要，且具备先进性、适用性和安全性。

规定了地质灾害应急救援队伍分级标准及要求。4.1.3 队伍按照救援能力分为省、市、县级。省级队伍的救援能力应满足大型和特大型地质灾害应急救援需要，市级队伍的救援能力应满足中型地质灾害应急救援需要，县级队伍的救援能力应满足小型地质灾害应急救援需要。

#### 5. 队伍建设

规定了地质灾害应急救援队伍建设的规章制度和响应时间要求。

规定了地质灾害应急救援队伍机构设置要求。同时，明确了人员数量要求、人员能力要求和职业资格要求。

#### 6. 基础设施建设

规定了地质灾害应急救援队伍的规划及选址要求。明确了办公场所、训练场地和备勤点建设要求。

## 7. 装备物资配备

规定了装备物资配备的整体要求，明确了物资配备清单。

## 8. 信息化建设

规定地质灾害应急救援根据自身情况，建立基本信息化能力，保证通讯畅通。省级队伍应采用地质灾害自动化监测预警系统支撑现场应急救援活动。

## 9. 培训和演练

明确了培训要求。包括培训计划、培训时间和培训内容。规定了陕北、关中和陕南队伍培训方向。

## 10. 考核评价

规定了地质灾害应急救援队伍每年按照本文件的要求进行至少 1 次自评，且应接受应急管理部门考核。

规定了考核方式和内容。方式包括资料查验、现场检查、技能测验等。考核内容主要为组织机构、人员、基础设施、装备、培训演练等日常管理情况。

明确了地质灾害应急救援队伍应根据自评和考核结果持续优化队伍建设，向应急管理部门申请补助和奖励。

### (三) 标准修订变化及依据（仅修订标准需要列出）

无。

## 三、实证研究。

本标准分析了陕西省内历史地质灾害救援案例，参考了国内其他省份相关标准，为标准制定提供依据。本标准的制定实施将促进对全省地质灾害应急救援队伍建设进行统一、规范、科学的

管理，提升地质灾害应急救援能力的重要作用，促进全省地质灾害应急救援队伍建设的有序开展，具有很好的社会效益。

#### **四、以国际标准为基础的起草情况、是否合规引用或采用国际国外标准以及未采用国际标准的原因**

本标准未以特定的国际标准为基础起草。

#### **五、重大分歧意见的处理过程及依据**

本标准编制过程中无重大分歧意见。标准起草组与多家单位及专家经过多次研讨，积极采纳了所提出的修改建议，最终形成征求意见稿。

#### **六、涉及专利的有关说明**

无。

#### **七、其他应予以说明的事项**

无。