

# 市县级矿产资源总体规划编制技术规范

## 编制说明

陕西省国土空间勘测规划院

2025 年 11 月



# 目 录

一、工作概况 .....	2
(一) 任务来源 .....	2
(二) 起草单位 .....	3
(三) 制定背景 .....	3
(四) 起草过程 .....	4
二、编制原则和确定主要内容的论据 .....	7
(一) 编制原则 .....	7
(二) 确定主要内容的论据 .....	8
三、标准的主要内容 .....	9
四、验证分析 .....	14
五、知识产权说明 .....	14
六、采标情况 .....	14
七、与现行法律规章及标准的协调性 .....	15
八、重大分歧意见的处理经过和依据 .....	15
九、结论 .....	15
十、其他应予说明的事项 .....	15

# 《市县级矿产资源总体规划编制技术规范》 编制说明

## 一、工作概况

### （一）任务来源

2025 年 1 月 24 日，陕西省自然资源厅下发了《关于征集 2025 年陕西省自然资源领域地方标准制修订项目的通知》，面向陕西省自然资源领域征集地方标准制修订项目。陕西省国土空间勘测规划院联合相关单位起草了《市县级矿产资源规划编制技术规程》（草案）以及《陕西省地方标准制修订立项申请书》，向陕西省自然资源标准化技术委员会报送了标准制定项目。

2025 年 3 月 25 日，陕西省自然资源标准化技术委员会在陕西省自然资源厅（西安市劳动南路 180 号）组织召开了 2025 年全省自然资源领域地方标准制申报预审会，邀请了专家及厅相关业务处室负责人，对标准内容进行审查，《市县级矿产资源规划编制技术规程》顺利通过预审。

2025 年 5 月 16 日，陕西省市场监督管理局组织召开了 2025 年第一批省级地方标准立项评审会，组织相关专家对 61 个省级地方标准推荐项目进行了立项审查，《市县级矿产资源规划编制技术规范》顺利通过答辩审查。2025 年 6 月 16 日，陕西省市场监督管理局印发了《陕西省市场监督管理局关于下达 2025 年第一批陕西省地方标准项目计划的函》

（陕市监标函〔2025〕32号），《市县级矿产资源规划编制技术规范》被列入2025年陕西省地方标准制修订项目计划。

## （二）起草单位

本标准（草案）由陕西省国土空间勘测规划院牵头，陕西省自然资源厅矿产资源保护监督处、宝鸡西北有色七一七总队有限公司、西安地质矿产勘查开发院有限公司、宝鸡市自然资源和规划局、神木市自然资源和规划局、长安大学共同参与。

## （三）制定背景

最新修订的《中华人民共和国矿产资源法》将市县级矿产资源总体规划的编制写进法律。《矿产资源规划编制实施办法》提出“省级自然资源主管部门负责制定本行政区域内设区的市级、县级矿产资源规划编制技术要求”。自然资源部印发的《“十五五”市县级矿产资源规划编制指南》指出“各省级自然资源主管部门可参照《省级矿产资源规划编制技术规程》和本编制指南有关要求，结合地区实际，制定市县级规划编制技术要求或规范”。陕西省国土空间勘测规划院作为技术支撑单位对各市县提交的矿产资源总体规划

（2021-2025年）进行审查，发现了编制过程中存在的不足和问题。因此，在陕西省矿产资源总体规划（2026-2030年）编制项目中设置《市县级矿产资源规划编制思路与方法研究》专题研究项目。为了高质量完成陕西省矿产资源总体规划（2026-2030年）编制项目，自然资源管理部门、技术牵头单位、专题研究单位成立调研组，赴全省9个地级市、17个

县、25 座矿山开展实地调研工作，收集了规划实施大量的第一手资料的调研情况及研究成果。根据审查及调研情况发现市县级矿产资源总体规划存在报告质量参差不齐，缺乏地方资源特色，目标指标制定缺乏科学依据；规划编制方法思路不符合矿业发展的新形势、新要求；上位规划落实不彻底，不细致；规划编制进度差距较大，导致规划编制周期长、实施滞后；相关程序不清等问题，难以保障市县级规划编制质量、规划缺乏地方特色，影响了规划的操作性和可操作性，故编制《市县级矿产资源总体规划编制技术规范》对市县级矿产资源总体规划编制工作进行规范。

#### （四）起草过程

##### 1. 前期研究（2024 年 1 月-2025 年 1 月）

搜集相关资料，研读《中华人民共和国矿产资源法》、《矿产资源规划编制实施办法》、《省级矿产资源总体规划编制技术规程》、《市县级矿产资源总体规划编制要点》，查阅市县级矿产资源总体规划、相关专项规划，梳理市县矿产资源规划的文本要点、技术要点及规划存在问题，完成《市县级矿产资源总体规划编制技术规程》（草案）的起草。

##### 2. 申请立项（2025 年 3 月-2025 年 6 月）

按照《陕西省市场监督管理局关于印发〈2025 年陕西省地方标准申报指南〉的通知》（陕市监标函〔2025〕3 号）要求，《陕西省自然资源厅关于征集 2025 年陕西省自然资源领域地方标准制修订项目的通知》等要求，按时完成了标准草案的起草与报送。3 月 25 日，项目负责人参加了陕西省

自然资源标准化技术委员会组织的预审会，项目通过答辩预审。

2025 年 4 月 8 日，召开标准专家咨询会，会议邀请了地质调查、矿产勘查、矿产资源开发利用等领域知名专家对标准进行讨论，会后结合专家意见，逐条讨论标准的修改细节，对相关内容进行修改，根据本次会议讨论结果，将《市县级矿产资源总体规划编制技术规程》改为《市县级矿产资源总体规划编制技术规范》。

2025 年 5 月 6 日，召开了标准起草组初稿讨论会，会议邀请地质调查、矿产勘查、矿产资源开发利用等领域知名专家及长安大学专家与编制组主要成员针对标准相关内容的修改发表了意见，经过会议讨论，确定了标准的编制流程及技术要求、规划目标指标论证技术方法、勘查开采规划区块及砂石土类集中开采区划定的技术要求等内容。会后根据相关意见进行修改，形成标准讨论一稿。

5 月 16 日，参加了陕西省市场监督管理局组织的 2025 年第一批省级地方标准立项评审会，项目通过立项审查；6 月 16 日，项目列入陕西省市场监督管理局印发的 2025 年标准制修订项目计划。

2025 年 5 月 26 日，召开了标准专家咨询会，会议邀请非金属矿产、流体矿产等领域专家对讨论一稿进行研讨，主要针对非金属矿产、流体矿产划定勘查、开采区块技术要求进行讨论，提出标准下一步修改方向，继续修改完善标准讨论一稿。

### 3. 标准制定与完善（2025 年 6 月-2025 年 10 月）

2025 年 6 月 20 日，召开了标准起草组成立会议，会议宣读了省市场监督管理局《关于下达 2025 年第一批陕西省地方标准项目计划的函》，并由项目负责人宣布市县级矿产资源总体规划编制技术规范标准起草组正式成立，会议明确了标准编制的工作任务、进度安排、标准编制组人员组成及分工，会议确定了刘敬、杨勇、刘平立、黄佳岗、程功、李云涛、程功德、刘爽、雷亚萍、王龙、段少帅为标准编制组主要成员，全程参与标准编制相关工作。

6 月 25 日至 7 月 24 日，陕西省国土空间勘测规划院作为牵头单位，与省自然资源厅、市县级矿产资源总体规划编制思路与方法专题研究单位组成联合调研组，先后赴 10 个市 18 个县（区）29 个矿山进行实地调研，并在调研过程中发放/收回 200 余份调查问卷，主要针对规划设置的目标指标的完成情况、市县级矿产资源勘查开采工作布局的合理性、重点项目的实施情况及划编制过程中的其他相关问题展开调研，收集了规划编制实施大量的资料。结合本项目调研情况标准起草组主要成员对标准相关内容进行讨论，不断修改完善标准讨论一稿。标准起草组主要成员对标准相关目标指标的算法优化、矿产资源规划附图要求进行细致的讨论，修改完善后形成了标准讨论二稿。

2025 年 9 月，继续完善标准讨论稿，完成了标准讨论组二稿的修改。9 月 5 日，陕西省国土空间勘测规划院组织召

开了标准院内审查会，邀请了标准制定专家、行业专家等对标准讨论稿进行审查，会后根据专家意见对标准讨论稿进行修改完善，修改完善后形成了标准征求意见稿。

2025 年 10 月，项目组赴全国矿产资源规划起草单位中国自然资源经济研究院进行业务对接，征求了部相关专家对标准的修改建议，标准起草组召开讨论会，对标准进一步修改完善，形成了征求意见稿。

4. 标准主要起草人及其工作

标准主要起草人及其工作见下表。

标准主要起草人分工表

序号	姓名	职称	工作单位	主要工作
1	刘敬	高级工程师	陕西省国土空间勘测规划院	项目负责人
2	杨勇	工程师	陕西省国土空间勘测规划院	技术负责、编制人
3	刘平立	教授级高工	陕西省国土空间勘测规划院	编制人
4	黄佳岗	副处长	陕西省自然资源厅	政策指导
5	李云涛	高级工程师	宝鸡西北有色七一二总队	编制人
6	程功德	工程师	宝鸡西北有色七一二总队	编制人
7	程功	工程师	陕西省国土空间勘测规划院	规划编制技术总结
8	雷亚平	高级工程师	西安地质矿产勘查开发院	规划编制技术总结
9	刘爽	高级工程师	西安地质矿产勘查开发院	规划编制技术总结
10	王龙	高级工程师	陕西地矿区研院有限公司	规划编制技术总结
11	段少帅	讲师	长安大学	算法实验验证

二、编制原则和确定主要内容的论据

(一) 编制原则



本标准编制工作依据标准化管理的有关要求，在相关国家标准、行业标准、地方标准等文件的基础上，结合陕西省矿产资源分布特点、上轮规划编制工作中的难点与存在问题，形成了市县级矿产资源总体规划编制技术规范，明确了市县级矿产资源总体规划编制范围，应遵守的编制原则、编制流程、技术要点、编制内容、成果表达等内容，通过对相关内容的规定和明确，进一步提高市县级矿产资源总体规划编制质量，为市县级矿产资源总体规划编制提供有力支撑。

## （二）确定主要内容的论据

一是部省相关法律法规和技术文件。根据最新修订的《中华人民共和国矿产资源法》、自然资源部印发的《“十五五”市县级矿产资源规划编制指南》和《省级矿产资源总体规划编制技术规程》（DZ/T 0444—2023）建立标准的基本框架，咨询相关行业专家，确定了规划编制内容，明确将规划指标、规划布局与分区、确定开采总量、开发利用结构调整等内容作为技术要点；按照《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》（GB/T1.1—2020）和《地方标准制定规范》（DB/T 1214—2020）确定了标准的基本形式。

二是依据“十三五”和“十四五”矿产资源总体规划编制的技术经验。项目主导单位陕西省国土空间勘测规划院自矿产资源总体规划制度实施以来，承担了4轮省级矿产资源总体规划编制，并组织了市级矿产资源规划审查，标准编制相关人员参与了多个县级矿产资源规划的评审，积累了丰富

的省、市、县三级矿产资源规划编制经验。参与单位均为从事了多个市县级矿产资源规划编制的专业技术队伍，在历次规划编制中积累了丰富经验。以上工作经验均为标准主要内容的确立依据。

三是依据调研结果。6月25日至7月24日，陕西省国土空间勘测规划院作为牵头单位，与省自然资源厅、市县级矿产资源总体规划编制思路与方法专题研究单位组成联合调研组，先后赴10个市18个县（区）29个矿山进行实地调研，了解规划设置的目标指标的完成情况、市县级矿产资源勘查开采工作布局的合理性、重点项目的实施情况及规划编制过程中的其他相关问题，收集了规划编制实施大量的资料并开展研究，为标准打下了坚实基础。总结规划编制流程、规划指标论证技术方法、规划布局与分区、勘查开采规划区块技术要求、开采总量、开发利用结构调整、规划成果规范化表达，形成标准的主要内容。

### 三、标准的主要内容

《市县级矿产资源总体规划编制技术规范》（征求意见稿）由前言、正文和附录组成。

前言：说明了标准起草的依据、归口单位、起草单位、起草人解释权归属及其他相关信息。

1. 范围：说明标准包含的主要内容、适用范围。
2. 规范性引用文件：说明引用的主要规范性文件。
3. 术语和定义。说明本标准中术语与定义的来源。

4. 总则：明确了市县级矿产资源总体规划的定位、范围、期限、编制依据、编制原则、主要任务。

5. 编制流程：明确了规划的工作流程。规划编制包含资料收集、编制工作方案、规划实施评估与调研、专题研究、文本编制、成果完善六个阶段，明确各个阶段的工作内容及要求（参照附录 A）。

6. 规划文本要点：明确规划文本要点包含规划背景、指导思想与基本原则、规划目标、总体布局（矿产资源勘查开采优化方向；矿产资源产业重点发展区域；勘查开采与保护规划分区）、矿产资源调查评价与勘查（矿产资源调查评价；矿产资源勘查；勘查规划区块）、矿产资源开发利用与保护（开采总量引导；开发利用结构调整；矿产资源节约与综合利用；开采规划区块；矿产资源开发管理）、绿色矿业发展（绿色矿山建设；矿区生态修复）、重点项目、规划实施与管理等九部分内容，明确各部分的详细内容及要求。

7. 技术要点：主要包括规划指标、规划布局与分区、确定开采总量、开发利用结构调整。

7.1 规划指标：明确规划指标分类及规划指标体系，规划体系包含基础地质调查、矿产资源勘查、矿产资源开采、结构与效率及结合本地实际设置具有本地特色的指标等内容，各项指标值的确定与论证方法，详见附录 B。

7.2 规划布局与分区：主要包含矿产资源产业发展布局、战略性矿产资源安全保障布局、勘查开采工作布局。

矿产资源产业发展布局：明确确定本行政区内矿产资源开发及相关产业发展重点区域和方向时须结合区域经济发展和矿产资源相关产业空间布局，突出资源开发与区域经济协调发展和空间格局优化及相关考量因素。

战略性矿产资源安全保障布局：落实上级规划确定的能源资源安全保障布局空间范围，提出促进规划发展建设的相应政策措施，具体划定技术要求参照 DZ/T 0444 执行。

勘查开采工作布局：包含重点勘查区、重点开采区、集中开采区的划定，明确重点勘查区、重点开采区划定时需考量的因素。集中开采区划定时在资源禀赋、开发条件、生产安全、规划协调等方面提出了具体要求。

勘查开采规划区块：明确了勘查开采规划区块的作用是为依法审批和监督管理矿产资源勘查开采活动，合理配置资源和引导矿业权设置提供参考依据。主要任务落实上级矿产资源规划在本辖区内划定的勘查、开采规划区块；科学、合理划定本级的矿产资源勘查、开采规划区块。市级发证权限矿种中，地热、矿泉水等流体矿产根据地质成因类型、区域资源现状划定勘查规划区块、开采规划区块，成矿背景简单，开发条件成熟有利的矿产地可直接划定开采规划区块，也可划定集中开采区。县级发证权限矿种，可根据资源赋存、产业配套等因素划定开采规划区块，也可只划定集中开采区。根据成矿地质条件、勘查程度、资源禀赋情况和外部条件等因素制定了勘查开采规划区块划定技术要求参照附录 C 执行。

8. 规划环境影响评价：明确规划环境影响评价编制主体，市级规划编写环境影响篇章或说明，县级规划原则上不开展规划环境影响评价。环境影响篇章或说明提出明确的要求，坚持资源开发与环境保护协调发展，提出的优化调整建议和减缓不利环境影响的对策措施，强化资源开发合理布局、节约集约利用和 矿区生态保护。

9. 成果要求：规划成果包括但不限于规划文本、附表、附图、编制说明和数据库，并明确了具体要求。

9.1 规划文本：规划文本应简明扼要、重点突出、目标明确、任务具体、文字表达规范、数据准确，数据单位参照 DZ/T0444 中的附录 B 执行。

9.2 规划附表：明确了规划附表的基本要求，具体附表表格格式、要素、填写要求等具体要求参照附录 D 执行。

9.3 规划附图：明确规划附图的基本要求，具体要求参照附录 E 执行。

9.5 规划编制说明：明确规划编制说明内容主要包含规划编制的主要依据、原则及指导思想；基本思路、主要内容和特点；规划编制过程、规划研究情况；规划目标、任务、主要指标及主要内容的确定；规划环境影响评价的有关内容(市级)；规划的衔接情况；规划的审批、征求意见、协调论证；其他需要说明的问题。

9.6 规划数据库：明确数据库的建设、汇交执行标准。

附录 A 规划编制流程及要求：明确了规划编制流程包含资料收集、编制工作方案、规划实施评估与调研、专题研究、

文本编制、成果完善 6 个环节，并对每个环节提出了具体要求。

附录 B 规划指标论证技术方法：参照省级矿产资源规划、市县级矿产资源规划，以及相关的专项规划，总结形成了矿产资源规划指标体系，明确了规划指标体系包含了基础地质调查、矿产资源勘查、年开采量、结构与效率、自主设置指标等 5 个大类，大类中细化具体指标，形成规划主要指标体系表。依据指标作用将指标属性分为预期性和约束性。明确了各项指标考量因素。

附录 C 勘查开采规划区块技术要求：明确了勘查开采规划区块划定的总体要求。勘查规划区块划定明确了划分原则、基本范围，根据矿产资源类别分别从固体矿产、流体矿产两大类在勘查规划区块划定的基本要求、划分依据、其他因素等方面明确具体技术要求。开采规划区块划定明确了划分原则，根据矿产资源类别分别从固体矿产、流体矿产两大类在开采规划区块划定明确了具体技术要求，同时明确了需考量的其他外部因素。

附录 D 矿产资源规划附表表式：确定了附表包含能源资源基地表、国家规划矿区表、战略性矿产资源储备地表、矿产资源重点勘查区表、勘查规划区块表、矿产资源重点开采区表、建筑用砂石黏土类矿产集中开采区表、开采规划区块表、矿产资源重点勘查项目规划表、矿产资源重点开采项目规划表、重点矿种矿山最低开采规模规划表等内容，明确了表格格式、表格内容、填写要求。

附录 E 矿产资源规划附图要求：确定了附图包含矿产资源分布图、矿产资源勘查开发利用现状图、矿产资源勘查开发保护总体布局图、矿产资源勘查规划图、矿产资源开采规划图。明确了图件图面的地理要素要求，依据图面内容分别对矿产资源要素、矿产资源勘查开发利用状况要素、规划要素明确图面表达要求。规划图件电子数据明确制图软件，从图层划分、图层字段属性、图示图例、图形数据检查等方面明确其执行标准。

#### **四、验证分析**

标准起草组讨论二稿形成后，标准参与单位宝鸡西北有色七一七总队总队有限公司（宝鸡市及下辖数个县区“十四五”规划编制单位）依据本标准正在开展宝鸡市矿产资源资源总体规划（2026-2030 年）编制工作，结合初步开展情况，本标准适用较强，总体编制流程明确，规划文本要点齐全，技术要点操作性较强，成果表达要求较为明晰，能够较好的指导规划编制工作。

通过实证结果来看，宝鸡西北有色七一七总队总队有限公司建议针对附录 C 中流体矿产勘查开采规划区块划分依据不够明晰，建议对其进行进一步细化，对该意见进行采纳。

#### **五、知识产权说明**

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

#### **六、采标情况**

无。

## **七、与现行法律法规及标准的协调性**

本标准与现行的国家相关法律法规和强制性标准不冲突。

## **八、重大分歧意见的处理经过和依据**

无。

## **九、结论**

《市县级矿产资源总体规划编制技术规范》对市县级矿产资源总体规划的编制基本要求、编制流程、主要技术要点、规划文本的主要内容、规划成果要求等进行了全面详细的规定，是对市县级矿产资源总体规划体系建立以来多年规划编制经验的系统梳理和总结，是结合陕西省矿产资源条件对矿产资源规划编制工作做出的针对性指引。该标准实施后将有效规范规划编制程序，提高规划编制的科学性，有效提升矿产资源规划对行业的引领和指引作用。

## **十、其他应予说明的事项**

无。