

# DB 61

## 地方标准

DB 61/T XXXX—XXXX

### 国土空间规划传导技术规程

Code of practice for transmission of territorial and spatial planning

(征求意见稿)

XXXX - XX - XX 发布

XXXX - XX - XX 实施







# 目 次

前 言 .....	2
1 范围 .....	1
2 规范性引用文件 .....	1
3 术语和定义 .....	1
4 总则 .....	2
5 传导路径与方式 .....	3
6 总体规划传导内容 .....	4
7 专项规划衔接总体规划内容 .....	8
8 详细规划落实总体规划内容 .....	10
9 成果要求 .....	13
10 实施保障 .....	13
附录 A（规范性）总体规划传导指标 .....	15
附录 B（规范性）总体规划对详细规划传导指标 .....	17
附录 C（资料性）专项规划编制清单及内容要求 .....	18
附录 D（规范性）传导数据库建设 .....	21
参考文献 .....	25



## 前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由陕西省自然资源厅提出并归口。

本文件起草单位：陕西省自然资源厅国土空间规划局、西安市城市规划设计研究院、广东国地科技股份有限公司、西安城市发展资源信息有限公司、中策资讯科技集团有限公司、陕西华地勘察设计咨询有限公司、西安大地测绘股份有限公司。

本文件主要起草人：冯涛、靳南、鲁凡、刘岗、白娟、周文林、赵斌（西安市院）、黄凯、路遥、顾泰玮、何溢、汤少武、王莉、骆文标、修福宇、聂保森、赵斌（广东国地）、张琛、于书伦、杨顺、段娟莉、李东东、华文璟、郭维静、苟宝迎、于方、武丁、丁娜、李玲、赵月帅、郭东、刘缤艳、王航荔、马一鸣、雷普。

本文件为首次发布。

本文件由陕西省自然资源厅国土空间规划局解释。

联系信息：

单位：陕西省自然资源厅国土空间规划局

电话：029-84333122

地址：陕西省西安市莲湖区劳动南路180号

邮箱：314120236@qq.com



# 国土空间规划传导技术规程

## 1 范围

本文件规定了国土空间总体规划（以下简称“总体规划”）、国土空间详细规划（以下简称“详细规划”）及涉及空间利用的相关专项规划（以下简称“专项规划”）之间传导的要素、内容、方式、路径等主要内容。

本文件适用于陕西省国土空间规划体系所包含的规划类型、各规划的定位及相互关系、规划体系及传导机制，规定各级总体规划、详细规划及专项规划之间传导的要素、内容、方式等。涉及陕西省内的国土空间规划编制，其他规划可参照执行。

## 2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 19231 土地基本术语

GB/T 21010—2017 土地利用现状分类

GB 50137—2011 城市用地分类与规划建设用地标准

HJ130 规划环境影响评价技术导则 总纲

TD/T 1032—2011 基本农田划定技术规程

## 3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

### 3.1

**国土空间 territorial space**

国家主权与主权利管辖下的地域空间。

注：包括陆地国土空间和海洋国土空间。

### 3.2

**国土空间规划 territorial and spatial planning**

国土空间规划是对一定区域国土空间开发和保护的安排。

### 3.3

**总体规划 master planning**

行政辖区内国土空间保护开发利用修复的总体部署和统筹安排，是各类开发保护建设活动的基本依据。是详细规划的依据、相关专项规划的基础。

### 3.4

**详细规划 detailed planning**

对具体地块用途和开发建设强度等作出的实施性安排，是开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发城乡建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据。

### 3.5

**专项规划 special planning**

指在特定区域（流域）、特定领域，为体现特定功能，对空间开发保护利用作出的专门安排，是涉及空间利用的专项规划。

### 3.6

**国土空间保护 territorial and spatial protection**

对承载粮食安全、生态安全、能源资源安全等重要功能的地域空间进行管护的活动。

### 3.7

**国土空间开发 territorial and spatial development**

对以工业化、城镇化和农业生产等为主的国土空间的利用活动。

### 3.8

**生态修复 ecological restoration**



遵循自然规律和生态系统内在机理，对生态功能退化、生态系统受损的国土空间，采用自然恢复、适度人为引导与修复等方式，维护生态安全、促进生态系统良性循环的活动。

### 3.9

#### **土地综合整治 comprehensive land consolidation**

通过土地整理、复垦、开发，推动田、水、路、林、村、城综合整治，改善城乡生产、生活条件和生态环境，促进农业规模经营、人口集中居住、产业聚集发展，推进城乡一体化进程的系统工程。

### 3.10

#### **主体功能区 main functional zones**

根据资源环境承载能力、经济社会发展水平、战略区位等综合比较优势，划定的具有某种特定主体功能、实施差别化管控的地域空间单元。

### 3.11

#### **农业空间 agricultural space**

以农业生产、农村生活、乡村产业为主，保障粮食安全和重要农产品供给的功能空间。

注：农业空间以耕地和农用地为主。

### 3.12

#### **生态空间 ecological space**

以保障生态安全、提供生态系统服务或生态产品为主的功能空间。

注：生态空间以生态用地为主。

### 3.13

#### **城镇空间 urban space**

以承载城镇经济、社会、政治、文化、生态等要素为主的功能空间。

注：城镇空间以城镇建设用地为主。

### 3.14

#### **永久基本农田 permanent basic cropland**

按照一定时期人口和经济社会发展对农产品的需求，依据国土空间规划确定的不得擅自占用或改变用途的耕地。

注：永久基本农田是维护国家粮食安全的底线。

### 3.15

#### **生态保护红线 ecological protection red lines**

生态功能极重要、生态极脆弱，以及具有潜在重要生态价值，必须强制性严格保护的区域。

注：包括整合优化后的自然保护地。

### 3.16

#### **城镇开发边界 urban development boundary**

一定时期内，在优先划定耕地和永久基本农田(3.14)、生态保护红线(3.15)的基础上，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界。

注：涉及城市、建制镇以及各类开发区等，是防止城镇无序扩张、优化城镇布局形态和功能结构的空间边界。

## 4 总则

### 4.1 编制目的

陕西省“四级三类”国土空间规划体系的传导，明确了总体规划、详细规划和专项规划衔接传导方式与路径，加强规划之间的衔接与协同，提高规划传导质量和效率。在规划编制、实施和管理中，指导并规范各级各类国土空间规划编制，使各级各类规划在编制时更具系统性、科学性和可操作性。

### 4.2 总体要求

按照事权明晰、管控有力、协同顺畅、实施有效的原则，构建陕西省国土空间“四级三类”规划传导机制，促进各级各类规划的协调与任务分解落实，突出总体规划的统筹作用，强化总体规划对专项规划的指导约束作用，指导详细规划落实总体规划要求。全省各级各类国土空间规划要依据有关政策文件、技术标准及相关规划要求，落实国土空间规划中的重要控制线、规划指标、规划分区等内容，确保刚性管控。



同时，坚持以人民为中心，补短板、强功能，优化空间、完善设施、服务发展，体现弹性引导，保证国土空间规划逐级逐层有效传导，实现国土空间全域全要素、全生命周期管理。

### 4.3 主要任务

三类规划的主要任务是：

总体规划应发挥统筹作用，应满足国家对市县国土空间总体规划编制及相关规范、政策文件的要求，明确以总体规划作为规划传导的核心纽带。一是明确三类规划之间的联系。应制定详细规划（城镇开发边界内控制性详细规划及实用性村庄规划）衔接国土空间总体规划、专项规划衔接总体规划相关技术导则，详细说明三类规划之间的传导机制。二是明确各级总体规划之间的传导内容及路径。应制定市、区（县）国土空间总体规划应在规划附件中形成上级规划对下级规划的传导任务书，确保各级规划联动，体现总体规划的实施性与实用性。三是补充乡镇（街道）级国土空间规划编制指南。

详细规划应结合国家及陕西省相关规范及政策文件予以编制。应结合陕西省实际情况制定详细规划评估技术指南、详细规划单元划定指南、详细规划编制指南、实用性村庄规划编制技术指南及相关数据库标准等，补充完善指导详细规划的编制。

专项规划应符合各特定领域规划的编制要求及目的，并主动衔接总体规划，相关内容保持统一。

## 5 传导路径与方式

### 5.1 国土空间规划传导关系

5.1.1 总体规划应明确目标定位、规划指标、规划分区和管控要求等内容，发挥总体规划基础和统筹作用。总体规划统筹专项规划的空间需求，明确空间位置及规模。

5.1.2 专项规划要符合各特定区域（流域）、特定领域的编制要求，相关内容应主动与总体规划相衔接。

5.1.3 详细规划是实施国土空间用途管制和核发建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、乡村建设规划许可证等城乡建设项目规划许可以及实施城乡开发建设、整治更新、保护修复活动的法定依据，是优化城乡空间结构、完善功能配置、激发发展活力的实施性政策工具。详细规划的具体可分为：

a）单元层面详细规划承接落实总体规划，并将上位总体规划战略目标、底线管控、功能布局、空间结构和资源利用等方面的要求分解落实到各规划单元，指导约束实施层面详细规划编制。乡镇级国土空间规划能达到指导村庄规划编制深度的，可不再单独编制城镇开发边界外单元层面详细规划，但须将乡镇级国土空间规划相关内容和要求分解落实到详细规划编制单元；乡镇级国土空间规划达不到指导村庄规划编制深度的，须将乡镇级国土空间规划相关内容和要求分解落实到详细规划编制单元，并单独编制城镇开发边界外单元层面详细规划。

b）实施层面详细规划在落实单元层面详细规划各项管控要求的基础上，进一步明确具体地块管控指标和管控要求。

### 5.2 规划传导路径

#### 5.2.1 总体规划传导路径

5.2.1.1 总体规划传导路径为省级国土空间规划—市、县级国土空间总体规划—乡镇级国土空间规划。

5.2.1.2 省级国土空间规划是对一定时期内省域国土空间作出的统筹安排，是对全国国土空间规划的落实，指导市、县级国土空间总体规划编制，侧重协调性。

5.2.1.3 市、县级国土空间总体规划是对市域、县域范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的具体安排，应当落实省级国土空间规划要求，侧重实施性。

5.2.1.4 乡镇级国土空间规划应当落实上位国土空间规划的强制性内容及管控要求等。

5.2.1.5 总体规划传导指标详见附录A。

#### 5.2.2 专项规划衔接总体规划传导路径

5.2.2.1 专项规划是指在特定区域（流域）、特定领域，为体现特定功能，对空间开发保护利用作出的专门安



排。总体规划是专项规划的基础，各级各类专项规划应依据相关行业规划开展编制。专项规划要与总体规划在规划目标、控制指标、空间结构与布局、空间管控和重点项目名录等五个方面主动衔接，并将专项规划的空间诉求及管控要求纳入总体规划。

5.2.2.2 各级专项规划应与同级总体规划衔接，并以各级总体规划为基础向下传导。

5.2.2.3 专项规划编制参考清单详见附录B。

5.2.3 详细规划落实总体规划传导路径

5.2.3.1 详细规划落实总体规划的传导路径为总体规划—单元层面详细规划（城镇单元/农业单元/生态单元）—实施层面详细规划（地块/村庄规划）。

5.2.3.2 城镇单元详细规划应落实市、县级总体规划所确定的单元主导功能、目标定位、规划指标和控制线等传导内容。依据《国土空间调查、国土空间规划、用途管制用地用海分类指南》（自然资发〔2023〕234号），细化用地布局方案，加强城市设计引导，将相关管控要求分解传导至实施层面详细规划，提出地块开发管控要求。地块详细规划应遵循单元层面详细规划管控要求，在开展土地综合开发、城市更新、交通承载力评价和城市设计等研究基础上，优化空间布局，明确地块容积率、建筑密度、建筑高度和绿地率等具体管控指标和管控要求，指导项目实施建设。

5.2.3.3 农业单元、生态单元详细规划应落实上位规划要求，依据《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》（自然资发〔2023〕234号），细化用地布局方案，明确单元内主导功能、目标定位、规划指标和控制线等传导内容及要求。村庄规划应落实农业单元、生态单元所确定的管控要求，并对村庄内的用地布局、主导产业与功能、公共服务设施和基础设施等进行深化细化。

5.2.3.4 总体规划对详细规划传导指标详见附录C。

## 5.3 传导方式

基于对规划传导内容的不同要求，以刚性管控、弹性引导和刚弹兼具为原则，通过落实、深化、优化、补充等四种主要方式进行传导。

## 6 总体规划传导内容

### 6.1 省级—市级

#### 6.1.1 战略目标类

##### 6.1.1.1 目标定位

落实省级规划的战略定位、规划目标等，提出市级国土空间规划的战略定位、规划目标等。

##### 6.1.1.2 规划指标

落实、补充省级规划的规划指标，提出市级国土空间开发保护的规划指标。

#### 6.1.2 空间指引类

##### 6.1.2.1 国土空间总体格局

落实省级国土空间开发保护总体格局，提出市级国土空间开发保护总体格局。

##### 6.1.2.2 主体功能分区

落实省级主体功能分区，深化市级主体功能分区至乡镇层次。

##### 6.1.2.3 农业空间

落实省级农业空间格局和粮食生产功能区。

##### 6.1.2.4 生态空间

落实省级生态空间格局、自然保护地和生态廊道等，深化市级生态空间格局。

##### 6.1.2.5 城镇空间

落实省级城镇空间格局，优化市级城镇空间格局；落实省级产业空间格局、产业发展空间和创新空间，补充市级产业空间；落实省级生活空间目标，结合市级不同尺度的城乡生活圈，补充公共服务设施、公共活动中心和蓝绿开敞空间等；落实省级城市更新及地下空间等内容。



#### 6.1.2.6 文化空间

落实省级文化保护格局以及自然遗产、历史文化遗产、历史文化名镇名村和传统村落等，并补充至市级层次。

#### 6.1.3 底线控制类

##### 6.1.3.1 耕地和永久基本农田

落实上级分解下达的耕地保有量和永久基本农田保护目标。

##### 6.1.3.2 生态保护红线

落实生态保护红线。

##### 6.1.3.3 城镇开发边界

落实城镇开发边界。

#### 6.1.4 资源利用类

##### 6.1.4.1 土地节约集约利用

落实省级节约集约利用土地资源目标及管控要求，市级规划深化、补充土地节约集约利用管控要求等。

##### 6.1.4.2 林草湿地资源保护利用

落实省级林草湿地资源保护目标及管控要求，市级规划深化、补充林草湿地资源保护目标及管控要求等。

##### 6.1.4.3 水资源保护利用

落实省级水资源保护目标及管控要求，市级规划深化、补充水资源配置、利用效率、控制用水总量等。

##### 6.1.4.4 矿产资源保护利用

落实省级重要矿产资源勘查、开发、利用、保护目标指标、调控方向和管控要求等，市级规划补充重要矿产资源保护开发的重点区域、重点项目等。

##### 6.1.4.5 国土空间生态修复与治理

落实省级国土空间生态修复分区、统筹山水林田湖草沙系统治理、土地综合整治、矿山生态修复治理以及土地整治重点任务等，市级规划补充山水林田湖草沙系统治理、土地综合整治、矿山生态修复治理以及土地整治工程等。

#### 6.1.5 品质支撑类

##### 6.1.5.1 综合交通与基础设施

落实省级公路、铁路、航空、重大水利工程、重要能源、新型基础设施和基础设施廊道空间等，市级规划补充公路、通用机场、水利工程、重要能源和新型基础设施等。

##### 6.1.5.2 防灾减灾设施

落实省级规划自然灾害防控、安全韧性城镇等内容，市级规划补充应急指挥中心、应急避难场所、洪涝风险控制线、疏散干道和“平急两用”公共基础设施等。

### 6.2 市级—县级

#### 6.2.1 战略目标类

##### 6.2.1.1 目标定位

落实市级总体规划的战略定位、规划目标等，提出县级总体规划的战略定位、规划目标等。

##### 6.2.1.2 规划指标

落实市级总体规划的规划指标，提出县级国土空间开发保护的规划指标。

#### 6.2.2 空间指引类

##### 6.2.2.1 国土空间总体格局

落实上位规划确定的国土空间开发保护总体格局，提出县级国土空间开发保护总体格局。

##### 6.2.2.2 农业空间

落实上位规划确定的农业空间格局，优化村庄分类、乡村人居环境整治、基础设施与公共服务设施配



套要求等内容。

#### 6.2.2.3 生态空间

落实上位规划确定的生态空间格局及自然保护区等，深化县级生态空间格局。

#### 6.2.2.4 城镇空间

落实上位规划确定的城镇空间格局和产业空间格局，优化县级城镇发展格局和产业空间布局，深化产业发展方向的目标、产业空间，补充产业园区和产业基地等；落实市级城乡生活圈和公共服务设施，补充县级、乡镇级公共服务设施等。

#### 6.2.2.5 文化空间

落实上位规划确定的文化保护格局以及自然遗产、历史文化遗产、历史文化名镇名村和传统村落等，并补充至县级层次。

#### 6.2.2.6 规划分区与用途结构调整

落实上位规划确定的规划分区与管制要求，深化县级规划分区，优化调整国土空间用途和结构。

### 6.2.3 底线控制类

#### 6.2.3.1 耕地和永久基本农田

落实上级分解下达的耕地保有量和永久基本农田保护目标。

#### 6.2.3.2 生态保护红线

落实生态保护红线。

#### 6.2.3.3 城镇开发边界

落实上级分解下达的城镇建设用地规模。

#### 6.2.3.4 重要控制线

县级规划落实上位规划确定的重要控制线，补充县级城市“四线”与其他控制线。

### 6.2.4 资源利用类

#### 6.2.4.1 土地节约集约利用

落实上位规划确定的节约集约利用土地资源目标及管控要求。县级规划深化、补充土地节约集约利用管控要求等。

#### 6.2.4.2 林草湿地资源保护利用

落实上位规划确定的林草湿地资源保护目标及管控要求，县级规划深化、补充林草湿地资源保护目标及管控要求等。

#### 6.2.4.3 水资源保护利用

落实上位规划确定的水资源保护目标及管控要求，县级规划深化、补充水资源配置、利用效率、控制用水总量等。

#### 6.2.4.4 矿产资源保护利用

落实上位规划确定的重要矿产资源勘查、开发、利用、保护目标指标、调控方向和管控要求等，县级规划补充本级发证矿产资源保护开发的重点区域。

#### 6.2.4.5 国土空间生态修复与治理

落实上位规划确定的国土空间生态修复分区、统筹山水林田湖草沙系统治理、土地综合整治、矿山生态修复治理以及土地整治工程等，县级规划补充山水林田湖草沙系统治理、土地综合整治、矿山生态修复治理以及土地整治工程等。

### 6.2.5 品质支撑类

#### 6.2.5.1 综合交通与基础设施

落实上位公路、铁路、航空、重大水利工程、重要能源、新型基础设施和廊道空间等，补充县级公路、基础设施等。

#### 6.2.5.2 防灾减灾设施

落实上位规划自然灾害防控、安全韧性城镇等内容，县级规划补充抗震、防洪、人防和“平急两用”



公共基础设施等。

#### 6.2.5.3 公共服务设施

落实上位规划的公共服务设施配套指标，优化乡镇行政办公、教育、医疗、文化、体育、社会福利等功能配置和布局等。

#### 6.2.5.4 住房保障与社区生活圈

落实上位规划住房保障要求与社区生活圈配置标准等内容，县级规划补充确定保障性住房配置标准和布局。

#### 6.2.5.5 公共空间与蓝绿网络

落实上位规划中心城区公共空间与蓝绿网络内容，县级规划补充确定县中心城区公园绿地总量及配置标准、服务半径等指标，补充各类绿地、各类公园节点和公共空间等。

#### 6.2.5.6 城乡风貌引导

落实上位规划整体风貌格局，县级规划补充确定城乡风貌定位及特色风貌区等。

### 6.3 县级—乡镇级

#### 6.3.1 战略目标类

##### 6.3.1.1 目标定位

落实县级总体规划的战略定位、规划目标等，提出乡镇级规划的定位、目标等。

##### 6.3.1.2 规划指标

落实县级总体规划的规划指标，提出乡镇级国土空间开发保护的规划指标。

#### 6.3.2 空间指引类

##### 6.3.2.1 规划分区与用地结构

落实上位规划分区，明确乡镇范围内管控要求，并提出用地结构调整优化的重点。

##### 6.3.2.2 用地布局

落实上位规划确定的粮食生产功能区和重要农产品保护区，生态安全格局和自然保护地体系，优化耕地、园地、林地、草地等农用地及各类建设用地布局。

##### 6.3.2.3 历史文化

落实上位规划确定的历史文化保护控制线，细化控制线内外建设管控要求。明确文物保护单位、历史文化名镇、历史文化名村、传统村落、古树名木和非物质文化遗产等保护范围或保护名录。

#### 6.3.4 底线控制类

##### 6.3.4.1 耕地和永久基本农田

落实上级分解下达的耕地保有量和永久基本农田保护目标。

##### 6.3.4.2 生态保护红线

落实生态保护红线。

##### 6.3.4.3 城镇开发边界

落实上级分解下达的城镇建设用地规模。

##### 6.3.4.4 重要控制线

乡镇规划落实上位规划确定的重要控制线，补充镇区控制线及其他重要管控线。

#### 6.3.4 资源利用类

##### 6.3.4.1 建设用地节约集约利用

落实上位规划确定的节约集约利用土地资源目标及管控要求。

##### 6.3.4.2 林草湿地资源保护利用

落实上位规划确定的林草湿地相关规划指标和保护范围。

##### 6.3.4.3 水资源保护利用

落实水源保护区和水源涵养、河湖安全等保护范围。



#### 6.3.4.4 矿产资源保护利用

落实上位规划确定的矿产资源勘查开发重点项目。

#### 6.3.4.5 国土空间生态修复与治理

落实上位规划确定的国土综合整治与生态修复目标、任务和重点区域。

#### 6.3.5 品质支撑类

##### 6.3.5.1 综合交通与基础设施

落实上位规划确定的铁路、公路、机场、港口、能源、水利及新型基础设施等项目用地规模及布局。

##### 6.3.5.2 综合防灾减灾

落实上位规划自然灾害防控、安全韧性城镇等内容。乡镇级规划补充镇区内防灾减灾救灾设施、“平急两用”公共基础设施等。

##### 6.3.5.3 公共服务设施

落实上位规划的公共服务设施配套指标，优化乡镇行政办公、教育、医疗、文化、体育、社会福利等功能配置和布局等。

##### 6.3.5.4 景观风貌塑造

落实上位规划提出的乡镇整体风貌塑造指引和管控要求。

### 7 专项规划衔接总体规划内容

#### 7.1 特定区域（流域）类专项规划

特定区域（流域）类专项规划应主动衔接国土空间规划的战略定位、空间格局、自然资源保护利用、生态修复与治理和基础设施等内容，提出专项规划的空间需求。

#### 7.2 要素支撑类专项规划

##### 7.2.1 交通类专项规划

交通类专项规划在落实综合交通发展目标、重大战略和功能定位相关指标以及重大交通廊道、交通设施时，应遵循国土空间布局要求。

交通类专项规划提出面向区域的交通网络组织方案，重大交通廊道（铁路、轨道、高快速路、主干路等），重大交通设施（机场、枢纽等）等建设项目的设施类型、规模、布局和用地范围等，城市内部路网、枢纽、场站等空间布局及管控要求，公共交通线网、站点等空间位置及管控要求等，以便于总体规划统筹。

##### 7.2.2 能源类专项规划

能源类专项规划在落实重大能源基地及能源资源开发保护目标、能源供给空间网络体系时，应遵循国土空间布局要求。

能源类专项规划提出能源消耗总量、煤炭产量、原油产量、可再生能源占比和清洁能源占比等指标；明确能源资源重点发展区域及调控方向和管控措施，传统能源、清洁能源保障供给工程、重大能源基础设施工程空间布局及管控要求等，以便于总体规划统筹。

##### 7.2.3 水利类专项规划

水利类专项规划在落实水库、水源工程、水利设施等建设目标及任务要求时，应遵循国土空间布局要求。

水利类专项规划提出供水能力、灌溉水利用系数、再生水利用率等控制指标、水资源配置工程名录以及河湖管理范围等，以便于总体规划统筹。

##### 7.2.4 市政设施类专项规划

市政设施类专项规划应根据总体规划中的人口规模、用地规模等，补充给排水、电力、电信、燃气、供热和环卫等各类设施的空间布局与需求。

#### 7.3 安全保障类专项规划



### 7.3.1 灾害防治类专项规划

灾害防治类专项规划应明确抗震防灾、地质灾害、防洪排涝等等级与空间，补充抗震、地质、防洪等设施规模数量和管控要求，细化重大防灾减灾设施以及“平急两用”公共基础设施的用地布局、工程坐标及防护线范围，深化应急指挥中心、避难场所、物资储备库等重大防灾设施项目，以便于总体规划统筹。

### 7.3.2 人防消防类专项规划

人防消防类专项规划在落实人防工程、消防工程建设目标时，应遵循国土空间布局要求。

人防消防类专项规划提出人防工程、指挥工程、医疗救护工程、消防工程、消防通道和“平急两用”公共基础设施等规模数量、配置要求和空间需求，明确危险品防护疏散范围和管控要求。

## 7.4 资源利用类专项规划

### 7.4.1 自然资源利用类专项规划

自然资源利用类专项规划应遵循总体规划中生态保护格局、农业空间格局等，应深化矿产、耕地、林地和湿地等管控要求。

### 7.4.2 生态修复及国土综合整治类专项规划

生态修复及国土综合整治类专项规划落实总体规划中生态修复和国土空间综合整治原则、目标等。

生态修复及国土综合整治类专项规划补充山体、水体、林地等修复目标，深化生态修复和综合整治分区，提出整治与修复策略；深化生态修复和国土综合整治重大工程等项目。

## 7.5 空间配置类专项规划

### 7.5.1 公共服务设施类专项规划

公共服务设施类专项规划落实总体规划中教育、医疗、文化、体育、社会福利等各类公共服务设施发展目标 and 任务要求以及社区生活圈设施配置要求。

公共服务设施类专项规划应根据总体规划中的人口规模、用地规模，补充教育、医疗卫生、文化体育和社会福利等各类公共服务设施配置数量、规模和标准，包括人均设施用地面积、每千名老年人拥有养老床位等指标，深化高等院校、中小学、幼儿园、综合医院、专科医院、基层医疗卫生机构、文化体育设施和养老机构等各类公共服务设施的空间布局及位置布点，同时明确其选址要求和配建标准，深化各类公共服务设施近远期建设项目名录，补充初中、小学、幼儿园学位数等目标指标；深化已选址的各类公共服务设施用地范围，用地范围未明确的以学位数（床位数）和位置（布点）方式表达。

### 7.5.2 住房类专项规划

住房类专项规划在确定住房发展目标和规模、布局时，应遵循国土空间规划要求。

住房类专项规划根据总体规划中的人口规模和空间分布，明确各类居住用地的空间布局原则和引导策略，深化住房空间需求、建筑量与结构，明确保障性住房空间布局指引与相关指标，以便于总体规划统筹。

### 7.5.3 产业类专项规划

产业类专项规划在确定产业发展方向、主导产业体系和空间布局等内容时，应遵循国土空间规划要求。

产业类专项规划补充工业总产值、地均工业产值和产业用地规模等体现产业发展总量和效率的目标指标，产业空间布局，划定重点产业片区以及重点产业项目名录，以便于总体规划统筹。

### 7.5.4 历史文化保护类专项规划

历史文化保护类专项规划应明确历史文化保护线，深化文物保护单位、历史风貌区与历史建筑、非物质文化遗产保护名录，提出城市形态、重点城市设计管控地区名录，深化城市形态、公共空间、城市风貌与高度分区等空间布局、引导措施和管控要求，以便于总体规划统筹。

### 7.5.5 绿地与开敞空间类专项规划

绿地与开敞空间类专项规划落实人均公园绿地面积、开敞空间覆盖率等指标要求，根据总体规划中的人口规模和空间分布，深化公园绿地空间结构、用地布局等，明确各级绿地建设标准、用地边界及管控要求，以便于统筹。



### 7.5.5 其他类专项规划

城市更新、地下空间和旅游等其他类专项规划应主动衔接国土空间规划的战略定位、空间格局、自然资源保护利用、生态修复与治理和基础设施等内容，提出专项规划的空间需求。

## 8 详细规划落实总体规划内容

### 8.1 城镇开发边界内详细规划

#### 8.1.1 总体规划—城镇单元详细规划

##### 8.1.1.1 目标定位

落实总体规划的战略与目标，确定单元的功能定位目标。

##### 8.1.1.2 指标体系

落实总体规划的指标，结合地区发展需求，构建单元层级的综合指标体系，细化包含但不限于单元常住人口和服务人口、住宅建筑总面积和总建设用地等指标。

##### 8.1.1.3 空间结构

落实总体规划中心城区空间结构，统筹规划范围与相邻地区的空间关系，研究确定单元空间结构。

##### 8.1.1.4 空间布局

落实各级各类公共服务设施、公用设施用地、城镇道路、铁路、机场、轨道交通及其他设施用地等。

##### 8.1.1.5 开发强度与建筑高度

落实总体规划中开发强度、建筑高度控制及其管控规则，细化单元内各种类型地块的容积率与建筑高度上限。

##### 8.1.1.6 综合交通

落实总体规划要求，明确单元层面区域交通、道路交通、公共交通、停车设施、慢行交通、加油（气）站、充（换）电站等设施的管控和建设目标。落实总体规划的骨架路网及现状道路红线，在单元层面补充支路网及各级城市道路的红线、中心线、路缘石线、道路渠化、宽度和控制点坐标等控制要求。

##### 8.1.1.7 公共服务设施

落实总体规划确定的文化、教育、体育、医疗卫生、社会福利设施等级、数量、规模，位置、边界、用地面积、建筑规模以及设置形式等控制要求，优化单元内公共管理与公共服务用地位置。结合实际服务人口特征和需求，参考《社区生活圈规划技术指南》将教育、医疗卫生、文化、体育、社会福利和公共管理等综合公共服务设施细化至社区级。

##### 8.1.1.8 蓝绿空间

落实总体规划确定的城市蓝线、城市绿线、生态廊道、通风廊道布局和管控要求。在满足国家相关规范要求的前提下，可优化单元内绿地、广场等空间布局、规模和数量。

##### 8.1.1.9 市政公用设施

落实总体规划中关于市政公用设施的管控要求以及城市黄线管控要求，确定给水、排水、供电、燃气、供热、通信、环卫等设施的布局、规模、数量和用地要求等。

##### 8.1.1.10 综合防灾

落实总体规划中有关指标与设施空间，结合实际服务人口特征和需求，优化、细化单元内应急避难场所、应急避难通道等综合防灾设施空间布局。

##### 8.1.1.11 地下空间

落实总体规划地下空间开发利用的空间范围与要求，细化单元内地下空间开发范围、优先开发区域等。

##### 8.1.1.12 历史文化保护

依据总体规划要求，落实单元内各类文物保护单位、历史建筑和历史街区等保护范围与建设控制地带，落实相关管控要求。

##### 8.1.1.13 住房保障



落实总体规划中的各类政策性住房、重点工程，落实城镇人均住房面积指标。

#### 8.1.1.14 城市更新

落实总体规划城市更新的空间范围、更新措施和重点工程等。

#### 8.1.1.15 城镇风貌引导

落实总体规划城镇风貌引导的目标、空间，细化、补充单元内街道界面控制、高度控制和空间尺度引导等。

### 8.1.2 城镇单元详细规划—实施层面（地块）详细规划

#### 8.1.2.1 用地布局

落实单元层面详细规划的用地布局，细化地块用地性质至最小地类，如涉及混合用地，应落实细化混合用地类型、比例、要求。

#### 8.1.2.2 地块控制

落实单元层面详细规划建筑高度分区与容积率，确定各地块容积率、绿地率、建筑密度、建筑高度和城市“四线”等控制指标与要求。明确居住人口规模和住宅总套数，确定保障性住房配建比例。

#### 8.1.2.3 综合交通

落实单元层面详细规划确定的交通设施用地边界，落实并细化单元确定的道路体系，结合用地布局，完善地块周边道路网，优化道路线形，细化各级道路功能、走向、红线宽度、断面形式、交叉口形式、禁止开口路段和地块出入口位置等。

#### 8.1.2.4 公共服务设施

落实单元层面详细规划确定独立占地的公共服务设施的规模与位置，根据社区生活圈要求，落实补充地块内各类附属、综合设置的教育、医疗卫生、文化、体育和社会福利等公共服务设施的数量与规模。

#### 8.1.2.5 市政公用设施

落实单元层面详细规划确定的市政基础设施数量、规模，补充地块内各类附属、综合设置的生活垃圾收集点、公共厕所和有线电视接收站等设施的数量与规模。

#### 8.1.2.6 地下空间

落实单元层面详细规划的地下空间开发范围、开发规模等控制要求。

#### 8.1.2.7 城市设计

落实单元层面详细规划及相关专项规划确定的城市设计引导要求，明确地块的街道界面控制、高度控制、空间尺度、屋顶形式、立面形式、建筑材质和建筑色彩等管控要求。

#### 8.1.2.8 历史文化保护

落实单元层面详细规划以及相关规划确定的历史文化保护要求。

## 8.2 城镇开发边界外详细规划

### 8.2.1 总体规划—农业单元、生态单元详细规划

#### 8.2.1.1 目标指标

落实总体规划的主体功能分区以及生态空间格局、农业空间格局，确定单元的功能定位目标。落实总体规划的生态保护红线控制面积、永久基本农田保护面积、耕地保有量、森林覆盖率和建设用地规模等指标，并细化分解至单元内各村庄。

#### 8.2.1.2 底线管控

严格落实总体规划确定的永久基本农田、生态保护红线、村庄建设边界、历史文化保护控制线、灾害风险控制线及其他重要控制线的边界、规模及管控规则。

#### 8.2.1.3 规划分区与用途结构调整

落实总体规划规划分区，优化单元内国土空间功能结构。

#### 8.2.1.4 用地布局

落实总体规划确定的区域基础设施用地、交通设施等单选项目的空间边界、规模。根据发展实际诉求，



对建设用地、农用地和其他土地的布局进行优化。

#### **8.2.1.5 农业空间**

落实农业发展目标、空间布局，依据不同单元类型，细化单元的产业发展引导，优化农业产业空间布局，补充农业空间重点项目，优化农村居民点空间布局，提出村庄分类管理措施等。

#### **8.2.1.6 生态空间**

落实总体规划确定的自然保护地、生态公益林、国家公园、森林公园等规模、数量及相应管控要求。

#### **8.2.1.7 资源利用**

落实总体规划确定的耕地资源、林草资源、水资源和矿产资源等空间、指标及管控要求，提出建设用地集约节约利用、国土空间综合整治和生态修复的管控要求。

#### **8.2.1.8 设施配置**

落实乡村振兴、乡村建设要求，立足村庄发展需要与现状短板，统筹规划单元内的道路交通设施、公共服务设施、基础设施与综合防灾设施等，优化资源配置，改善乡村生活条件。

#### **8.2.1.9 历史文化保护**

依据总体规划要求，落实单元各类文物保护单位、历史建筑等保护范围与建设控制地带，以及传统村落、历史文化名村的保护范围以及相关管控要求。

#### **8.2.1.10 乡村风貌引导**

落实总体规划城乡风貌分区及引导，深化补充村庄风貌管控内容。

### **8.2.2 农业单元、生态单元详细规划—实施层面详细规划（村庄规划）**

#### **8.2.2.1 发展定位与目标**

落实单元分解至村庄的发展战略和目标要求，优化村庄发展定位、发展目标。

#### **8.2.2.2 底线管控**

落实单元分解至村庄的耕地保有量、永久基本农田保护红线面积、生态保护红线面积以及其他约束性指标。落实单元用途管制要求，优化村域空间布局，落实永久基本农田、生态保护红线、不可移动文物的保护范围和建设控制地带、重要基础设施廊道等控制线。

#### **8.2.2.3 产业发展**

按照单元确定的村庄农业产业发展方向，优化村庄产业布局。

#### **8.2.2.4 规划分区与用途结构调整**

按照单元确定的规划分区，优化村庄内国土空间功能结构。

#### **8.2.2.5 用地布局**

按照单元确定的用地布局，优化村庄的农村宅基地、经营性建设用地、基础设施、公共服务设施和邻避设施用地的规模、布局 and 范围。

#### **8.2.2.6 道路交通**

落实单元分解至村庄的交通设施及道路网，补充村庄对外道路交通，优化、补充村庄主要道路、次要道路、入户道路、机耕道以及村庄停车设施等。

#### **8.2.2.7 公共服务设施**

落实单元分解至村庄的公共服务设施的规模与数量，明确村庄教育、文化、医疗、社会福利、旅游等设施的建设规模、用地范围和建设要求等。

#### **8.2.2.8 基础设施**

落实单元分解至村庄的基础设施的规模与数量，补充村庄环卫设施、殡葬设施等。

#### **8.2.2.9 安全和防灾减灾**

落实单元分解至村庄的综合防灾设施，细化、补充村庄疏散主通道、疏散次通道、防洪控制带、消防站、应急物资储备点和避灾疏散场所等。

#### **8.2.2.10 历史文化及特色风貌保护**

落实单元各类文物保护单位、历史建筑等保护范围与建设控制地带，以及传统村落、历史文化名村的



保护范围，落实相关管控要求和风貌规划和引导，补充村域自然环境与山水格局、村庄建设空间风貌指引与村容村貌提升相关内容。

8.2.2.11 住房布局

落实单元分解至村庄的村庄建设用地的规模，补充村庄宅基地规模及宅基地建设范围，补充住宅设计要求等。

8.2.2.12 国土综合整治和生态修复

落实单元分解至村庄的土地综合整治、生态修复等重点项目的空间及指标，优化、补充农用地整治、农村宅基地腾退、土地复垦等空间和生态修复工程项目等。

9 成果要求

9.1 文字成果

国土空间总体规划、详细规划成果包括但不限于规划文本、附表、附图、数据库等四个方面，各级总体规划应制定“一书一表”，以电子文件形式提交，纳入总体规划成果附件。

9.1.1 传导任务书

主要说明总体规划需要向详细规划传导的强制性内容及详细规划必须参照的指引性内容。

9.1.2 传导指标表

主要由总体规划确定的约束性与预期性的指标与详细规划中对应指标的一致性与优化、细化分解情况。

9.2 数据库

数据库为传导数据库，数据库高程基准采用1985国家高程基准，地图投影与分带采用高斯-克吕格三度带投影，平面坐标系采用2000国家大地坐标系(CGCS2000)，数据库中空间数据存储容差为0.001(Tolerance)，分辨率为0.0001(Resolution)，长度计量单位采用米(Meters)，精度为0.1，面积计量单位采用平方米(Square Meters)或公顷(Hectare)，精度分别为0.01和0.0001（如无特殊说明，均指椭球面积）。专项规划衔接国土空间总体规划数据库内容包括空间规划信息要素和非空间要素具体数据库结构定义详见附录D。

传导数据库要素与代码见表1。

表1 传导数据库要素分类代码表

要素代码	要素名称	说明
2090000000	空间规划信息要素	
2090020000	规划空间要素	
2090020100	规划项目及管控要求	
2090020101	点状规划项目	
2090020102	线状规划项目	
2090020103	面状规划项目	
2090020104	空间管控范围	
2090030000	规划表格要素	
2090030100	规划项目用地情况统计表	
2090040000	规划栅格图要素	
2090050000	其他	预留

10 实施保障

10.1 传导要求



10.1.1 专项规划涉及空间需求的内容,相关行业部门应提供符合国土空间规划相关技术标准的空间矢量数据,数据需符合“9.2数据库”。国土空间规划主管部门应将相关行业部门提供的空间矢量数据与国土空间规划“一张图”进行衔接核对,通过综合平衡各专项规划的空间需求,解决矛盾冲突。

10.1.2 总体规划、专项规划、详细规划批准后,统一纳入国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

## 10.2 传导审查

各部门应对规划成果与传导任务书的一致性开展技术审查,并出具审查意见,技术审查可由责任部门委托第三方技术单位开展。

### 10.2.1 合规性审查

总体规划主要审查是否将规划目标、控制指标、空间结构与布局、空间管控、重点项目名录等传导要求明确在传导任务书中告知给详细规划。详细规划主要审查上述内容是否符合本级或上级国土空间总体规划传导任务书管控要求。

### 10.2.2 符合性审查

主要审查各级各类规划成果的文本、图件、矢量数据等是否符合国土空间规划“一张图”数据汇交要求。

## 10.3 其他事项

已批准实施的专项规划、详细规划,需加强与总体规划的衔接协调;正在或计划编制的专项规划、详细规划,遵照本文件执行。



附 录 A  
(规范性)  
总体规划传导指标

A.1 总体规划传导指标见表A.1。

表A.1总体规划传导指标表

编号	指标			省级国土空间规划	市级国土空间规划	县级国土空间规划	乡镇级国土空间规划
	指标项	单位	指标属性				
	涉及指标	传导方式	传导方式	传导方式			
1	生态保护红线面积	平方千米	约束性		●	●	●
2	永久基本农田保护面积	万亩	约束性		●	●	●
3	城镇开发边界扩展倍数		约束性		●■	●■	●■
4	耕地保有量	万亩	约束性		●	●	●
5	城乡建设用地面积	平方千米	约束性		▲	●	●
6	森林覆盖率	%	预期性		●	●	●
7	草原综合植被盖度	%	预期性		●	●	●
8	用水总量	亿立方米	约束性		●	●	●
9	自然保护地面积占国土面积比例	%	预期性		●	●	●
10	自然和历史文化遗产	处	预期性		▲	●▲	●▲
11	水域空间保有量	%	预期性		▲	●	●
12	建设用地总面积	公顷	约束性		●■	●	●
13	人均应急避难场所面积	平方米/人	预期性		▲○	●▲○	
14	道路网密度	千米/平方千米	约束性		▲○	●○	
15	人均城镇建设用地面积	平方米/人	约束性		▲	●○	●○
16	每万元地区生产总值用水量	立方米	预期性		▲	●	
17	单位国内生产总值建设用地使用面积下降	%	预期性		▲	●	●
18	公园绿地、广场步行 5 分钟覆盖率	%	预期性		▲	●■	



19	卫生、养老、教育、文化、 体育等社区公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率	%	预期性		▲	●■	●
20	城镇人均住房面积	平方米/人	预期性		▲	●■	
21	人均体育用地面积	平方米/人	预期性		▲	●■	
22	每千名老年人拥有养老床 位数	张/千人	预期性		▲	●■	
23	每千人口医疗卫生机构床 位数	张/千人	预期性		▲	●■	
24	人均公园绿地面积	平方米/人	预期性		▲	●■	
25	城镇生活垃圾回收利用率	%	预期性		▲	●	
26	农村生活垃圾处理率	%	预期性		▲	●	●
27	降雨就地消纳率	%	预期性		▲	●	●

注：填色为该层级规划建议涉及的指标，●为落实规划指标，即下级规划应不低于上位规划分解下达的指标；▲为补充规划指标；○为深化规划指标，即下级规划可在上位规划内容基础上，对指标进行分解或增加指标精度，但指标总量应不低于上位规划分解下达的指标；■为优化规划指标，即下级规划可对上位规划确定的内容进行调整和提高标准，但不得低于上位规划分解下达的标准要求。



## 附 录 B

（规范性）

### 总体规划对详细规划传导指标

B.1 总体规划向详细规划传导指标见表B.1。

表B.1总体规划对详细规划传导指标表

编号	总体规划指标项	指标属性	城镇空间		农业空间、生态空间	
			城镇单元 详细规划	实施详 细规划	农业单元、生态单元 详细规划	村庄 规划
1	生态保护红线面积（平方千米）	约束性			●	●
2	永久基本农田保护面积（万亩）	约束性			●	●
3	城镇开发边界扩展倍数	约束性	●	●		
4	耕地保有量（万亩）	约束性	●	●	●	●
5	城乡建设用地面积（平方千米）	约束性	○	●	○	●
6	森林覆盖率（%）	预期性			●	●
7	草原综合植被盖度（%）	预期性			○	●
8	用水总量（亿立方米）	约束性	○		○	
9	自然保护地面积占国土面积比例（%）	预期性			○	●
10	自然和文化遗产（处）	预期性	●	●	●	●
11	水域空间保有量（%）	预期性	●	●	●	●
12	常住人口规模（万人）	预期性	○	●	○	●
13	常住人口城镇化率（%）	预期性	○	●	○	●
14	人均应急避难场所面积（平方米）	预期性	○	●	○	▲
15	道路网密度（千米/平方千米）	约束性	■	○		
16	每万元地区生产总值用水量（立方米）	预期性	○	●		
17	单位国内生产总值建设土地使用面积下降（%）	预期性	●	●		
18	公园绿地、广场步行 5 分钟覆盖率（%）	预期性	○	●		
19	卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率	预期性	○	●		
22	城镇人均住房面积（平方米/人）	预期性	○	●		
23	人均体育用地面积（平方米/人）	预期性	○			
24	每千名老年人拥有养老床位数（张）	预期性	○		●	
25	每千人口医疗卫生机构床位数（张）	预期性	■	●	●	
26	人均公园绿地面积（平方米/人）	预期性	■	●		

注：各地可因地制宜增加相应指标。●为落实规划指标，即下级规划应不低于上位规划分解下达的指标；▲为补充规划指标；○为深化规划指标，即下级规划可在上位规划内容基础上，对指标进行分解或增加指标精度，但指标总量应不低于上位规划分解下达的指标；■为优化规划指标，即下级规划可对上位规划确定的内容进行调整和提高标准，但不得低于上位规划分解下达的标准要求。



## 附 录 C

（资料性）

### 专项规划编制清单及内容要求

C.1 专项规划编制清单见表C.1。

表C.1专项规划编制参考清单

类型			专项规划编制目录		
			省级	市级	县级
特定区域、流域类			都市圈、城市群、流域等区域性国土空间规划；自然保护区、国家公园等国土空间规划	都市圈、区域一体化等区域性国土空间规划；自然保护区、风景名胜区分等国土空间规划	景区、旅游区国土空间规划
涉及空间利用某一领域	要素支撑类	交通类	城际铁路建设规划、综合立体交通网规划、高速公路网规划、省道网规划	城市综合交通体系规划、综合立体交通网规划、交通运输发展专项规划；铁路枢纽规划、区域交通商贸物流中心规划；机场快速公交(BRT)发展规划、公共交通专项规划、慢行系统专项规划、停车设施专项规划；农村公路网规划	综合交通体系专项规划、县乡道及农村公路网专项规划、停车设施专项规划、公共交通专项规划
		能源类	重大能源布局专项规划	新能源布局专项规划、供能场站专项规划	——
		水利类	水利基础设施空间布局规划	水利设施规划、水源规划	——
		市政设施类	——	排水专项建设规划、排水（雨水）防涝综合规划；燃气工程专项规划、供热工程专项规划；给水专项规划、再生水工程专项规划；电力工程（电网）专项规划；环卫工程专项规划、生活垃圾分类规划；5G通信基站站址布局专项规划、通信基础设施专项规划；再生资源回收网点设置规划；新型基础设施建设布局规划、海绵城市专项规划；加油加气充电站布局规划	供热工程专项规划、燃气工程专项规划、环卫设施专项规划、电网及电力设施专项规划、通信工程专项规划、给排水工程专项规划
	安全保障类	灾害防治类	地质灾害防治专项规划、综合防灾规划	城市安全和防灾减灾体系建设规划、内涝防治设施布局规划、防洪工程设施专项规划、地质灾害防治专项规划、气象灾害防御规划	综合防灾减灾专项规划、地质灾害防治专项规划



		人防消防类	应急空间专项规划、人民防空工程建设规划	人民防空专项规划、人防工程建设规划、公共卫生安全专项规划、消防设施专项规划、危化品仓储布局专项规划	人民防空专项规划、消防设施专项规划
	资源利用类	自然资源利用类	高标准农田建设规划、矿产资源总体规划、林地保护利用规划、湿地保护规划、河湖岸线保护与利用规划	矿产资源专项规划、耕地保护专项规划、山体水体保护专项规划、林草地和保护利用规划；水资源保护与利用规划；河湖岸线保护与利用规划	全域耕地专项规划、林地保护利用专项规划、矿产资源专项规划、水系专项规划
		生态修复及国土综合整治类	生态环境保护空间专项规划、生态修复规划	生态修复专项规划、生态环境保护专项规划；秦岭生态环境保护规划、秦岭生物多样性保护专项规划、秦岭污染防治专项规划；国土综合整治专项规划	生态环境保护专项规划、生态修复和国土综合整治专项规划；秦岭生态环境保护规划
	空间配置类	公共服务设施方面	——	文化服务设施专项规划、医疗卫生设施空间布局专项规划、体育设施空间布局专项规划、教育设施布局专项规划、中小学校幼儿园布局专项规划、养老服务设施布局专项规划、殡葬设施布局专项规划	教育体育设施布局专项规划、医疗养老设施布局专项规划、文化设施和全域旅游专项规划
		住房类	——	住房发展专项规划、住房保障专项规划	住房保障专项规划
		产业类	——	产业园区布局规划、工业园区产业发展规划、大健康产业发展规划、物流仓储发展专项规划；全域旅游发展规划	产业园区布局规划、全域旅游发展规划
		历史文化保护类	历史文化和文物保护专项规划	文物保护管理专项规划、历史文化名城保护规划（西安、汉中、咸阳）、传统村落保护专项规划；总体城市设计、城市风貌专项规划；文地系统规划	文物保护管理专项规划、城市设计、城市风貌专项规划
	空间配置类	绿地与开敞空间类	——	城市园林绿地系统规划、绿地与开敞空间布局专项规划	绿地系统专项规划
		其他类	——	地下空间开发利用专项规划、城市更新专项规划等其他专项规划	地下空间开发利用专项规划、城市更新专项规划等其他专项规划

注：各级各类专项规划可参考本参考清单开展编制，可补充细化或删减。



## C.2 专项规划空间矢量数据成果内容引导见表C.2。

表C.2专项规划空间矢量数据成果内容表

专项规划类型		专项规划名称或子类型	重点空间矢量数据成果内容
特定区域、流域类		都市圈、城市群、流域等区域性国土空间规划；自然保护地、国家公园、风景名胜区、景区、旅游区等国土空间规划	面状规划项目（各类修复项目、保护设施项目、旅游设施项目）；空间管控范围（如：自然保护地核心保护区、自然保护地一般控制区等）
涉及空间利用某一领域	要素支撑类	交通类	面状规划项目（铁路、公路、机场、枢纽等项目用地范围）；线状规划项目（交通路线等）；点状规划项目（停车设施、公共交通站点、物流节点等）；空间管控范围（如：铁路安全防护范围线、公路安全防护范围线、机场净空保护区等）
		能源类	面状规划项目（能源基地、供电区域、发电厂等项目用地范围）；线状规划项目（电力线路、输油输气管道等）；点状规划项目（变电站、天然气调压站、功能场站等）；空间管控范围（如：电厂卫生防护范围线、储罐周边防护范围线等）
		水利类	面状规划项目（水源、河道整治区、灌区等）；线状规划项目（沟渠、管网等）；点状规划项目（泵站、闸、渡槽等）；空间管控范围（如：河湖岸线功能区、水利工程管理与保护范围等）
		市政设施类	面状规划项目（供水、排水、燃气、电力等用地）；线状规划项目（供水、排水、燃气、电力等线路）；点状规划项目（供水、排水、燃气、电力、加油加气充电站等小型设施）；空间管控范围（如：城市黄线、水源保护区等）
	安全保障类	灾害防治类	面状规划项目（防洪、地质灾害防治等用地）；点状规划项目（防洪、防涝设施等布点）；空间管控范围（如：防洪保护区、地质灾害影响范围等）
		人防消防类	面状规划项目（应急空间、消防、人防工程等用地）；点状规划项目（消防、人防设施等布点）；空间管控范围（如：公共安全设施服务范围、危险化学品安全防护范围线、污染企业卫生防护范围线等）
	资源利用类	自然资源利用类	面状规划项目（农田配套设施、露天采矿、地下采矿、绿色矿山、矿山地质环境治理、各类修复项目、保护设施项目等）；空间管控范围（如：矿产资源勘查区、矿产资源开采区、公益林范围、天然林范围、水功能区划、湖泊保护区、河湖岸线等）
		生态修复及国土综合整治类	面状规划项目（山水林田湖草系统修复、国土综合整治、矿山生态修复等重大工程、重点项目）；空间管控范围（如：国土空间生态保护和修复分区或重点区域）
	空间配置类	公共服务设施方面	面状规划项目（教育、医疗、卫生、体育、健康养老、殡葬等用地）；点状规划项目（教育、医疗、卫生、健康养老等布点位置）；空间管控范围（如：公共设施管理控制线、公共设施服务范围等）
		住房类	面状规划项目（保障性住房、设施配套等用地）
		产业类	面状规划项目（工业、商业、物流仓储等用地）；点状规划项目（工业、商业、物流仓储等布点）；空间管控范围（如：工业用地控制线等）
		历史文化保护类	面状规划项目（各类修缮项目、保护设施项目等）；点状规划项目（各类修缮项目、保护设施项目等）；空间管控范围（如：历史文化保护线等）
		绿地与开敞空间类	面状规划项目（城市园林绿地、绿地与开敞空间等用地）；点状规划项目（绿地与开敞空间布局等）；空间管控范围（如：绿线等）
		地下空间开发利用、城市更新、旅游等其他类	面状规划项目（地下空间开发利用范围、城市更新地块）；点状规划项目（城市更新分布）；空间管控范围（如：地下空间管控区、拆、改、留等控制区）



## 附录 D

### (规范性)

#### 传导数据库建设

D.1 传导空间要素分类见表D.1。

表 D.1 传导数据库空间要素图层

序号	图层分类	图层名称	几何特征	属性表名	约束条件	备注
1	规划项目及空间管控	点状规划项目	点	DZGHXM	C	
2		线状规划项目	线	XZGHXM	C	
3		面状规划项目	面	MZGHXM	C	
4		空间管控范围	面	KJGKFW	C	
5	其他	其他		QT	O	预留

注 1: M 表示必选/必填 (mandatory), O 表示可选/可填 (optional), C 有条件必选/有条件必填 (conditional)。

D.2 点状规划项目图层属性结构见表D.2。

表 D.2 点状规划项目属性结构描述表 (属性表名: DZGHXM)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	见注 1
2	要素代码	YS DM	Char	10			M	见表 1
3	行政区代码	XZQDM	Char	12			M	见注 2
4	行政区名称	XZQMC	Char	100			M	见注 2
5	项目名称	XMMC	Char	100			M	
6	项目级别	XMJB	Char	2			M	表 D.7
7	项目类型	XMLX	Char	2			M	表 D.8
8	建设性质	JSXZ	Char	20			M	见注 3
9	用地规模	YDGM	Float	15	2	≥0	M	单位: 平方米
10	提供部门	TGBM	Char	50			M	
11	备注	BZ	Char	255			O	

注 1: 标识码编号规则为: 行政区代码 (6 位)+扩展码 (4 位)+顺序码 (8 位)。其中, 本规范扩展码为“0000”, 下同。  
 注 2: 省级专项规划填写省级行政区代码、省级行政区名称, 市县级专项规划填写市县级行政区代码、市县级行政区名称, 下同。  
 注 3: 建设性质划分为: 新建、改扩建、已建成, 下同。

D.3 线状规划项目图层属性结构见表D.3

表 D.3 线状规划项目属性结构描述表 (属性表名: XZGHXM)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YS DM	Char	10			M	见表 1
3	行政区代码	XZQDM	Char	12			M	
4	行政区名称	XZQMC	Char	100			M	
5	项目名称	XMMC	Char	100			M	
6	项目级别	XMJB	Char	2			M	表 D.7
7	项目类型	XMLX	Char	2			M	表 D.8
8	建设性质	JSXZ	Char	20			M	



序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
9	用地规模	YDGM	Float	15	2	≥0	M	单位：平方米
10	长度	CD	Float	15	2	≥0	M	单位：米
11	提供部门	TGBM	Char	50			M	
12	备注	BZ	Char	255			O	

#### D.4 面状规划项目图层属性结构见表D.4

表 D.4 面状规划项目属性结构描述表（属性表名：MZGHXM）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YSDM	Char	10			M	见表 1
3	行政区代码	XZQDM	Char	12			M	
4	行政区名称	XZQMC	Char	100			M	
5	项目名称	XMMC	Char	100			M	
6	项目级别	XMJB	Char	2			M	表 D.7
7	项目类型	XMLX	Char	2			M	表 D.8
8	建设性质	JSXZ	Char	20			M	
9	用地面积	YDMJ	Float	15	2	≥0	M	单位：平方米
10	提供部门	TGBM	Char	50			M	
11	备注	BZ	Char	255			O	

#### D.5 空间管控范围图层属性结构见表D.5。

表 D.5 空间管控范围属性结构描述表（属性表名：KJGKFW）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YSDM	Char	10			M	见表 1
3	行政区代码	XZQDM	Char	12			M	
4	行政区名称	XZQMC	Char	100			M	
6	项目名称	XMMC	Char	100			M	与 MZGHXM、XZGHXM、DZGHXM 图层中 XMMC 一致
7	空间管控区域名称	KJGKQYMC	Char	50			C	见注 1
8	管控要求	GKYQ	Varchar				C	
9	备注	BZ	Char	255			O	

注 1：各专项规划中具有空间管控范围的区域的具体名称，如“文物保护范围”、“XX 年一遇洪水淹没区”、“建筑高度控制区”等等。

#### D.6 规划项目用地情况统计表属性结构描述见表D.6。

表 D.6 规划项目用地情况统计表属性结构描述表（属性表名：GHXMYDQKTJB）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18			M	
2	要素代码	YSDM	Char	10			M	见表 1
3	行政区代码	XZQDM	Char	12			M	
4	行政区名称	XZQMC	Char	100			M	



序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
5	项目名称	XMMC	Char	100			M	与 MZGHXM、XZGHXM、DZGHXM 等图层中 XMMC 一致
6	项目级别	XMJB	Char	2			M	表 D.7
7	项目类型	XMLX	Char	2			M	表 D.8
8	建设性质	JSXZ	Char	20			M	
9	建设规模	JSGM	Char	255			M	
10	用地面积	YDMJ	Float	15	2	$\geq 0$	C	单位：平方米
11	新增建设用地面积	XZJSYDMJ	Float	15	2	$\geq 0$	C	单位：平方米
12	新增城乡建设用地面积	XZCXJSYDMJ	Float	15	2	$\geq 0$	C	
13	新增城镇建设用地区域	XZCZJSYDMJ	Float	15	2	$\geq 0$	C	
14	涉及耕地面积	SJGDMJ	Float	15	2	$\geq 0$	C	
15	涉及永久基本农田面积	SJYJBN TMJ	Float	15	2	$\geq 0$	C	
16	涉及林地面积	SILD MJ	Float	15	2	$\geq 0$	C	
17	涉及生态保护红线面积	SJSTBH HX MJ	Float	15	2	$\geq 0$	C	
18	涉及湿地面积	SJSD MJ	Float	15	2	$\geq 0$	C	
19	提供部门	TGBM	Char	50			M	
20	备注	BZ	Char	255			O	

D.7 项目级别代码见表 D.7。

表 D.7 项目级别代码表

代码	项目级别
00	国家级
01	省级
02	市级
03	县级
04	乡镇级
99	其他

D.8 项目类型代码见表 D.8。

表 D.8 项目类型代码表

代码	项目类型
01	交通类
02	能源类
03	水利类
04	市政设施类
05	灾害防治类
06	人防消防类



07	自然资源利用类
08	生态修复类
09	国土综合整治类
10	公共服务设施类
11	住房类
12	产业类
13	历史文化保护类
14	绿地与开敞空间类
99	其他



## 参 考 文 献

- [1] GB/T 21010-2017 土地利用现状分类
  - [2] GB/T2260 中华人民共和国行政区划代码
  - [3] GB/T13923 基础地理信息要素分类与代码
  - [4] GB/T30319 基础地理信息数据库基本规定
  - [5] GB/T17798 地理空间数据交换格式
  - [6] TD/T1055-2019 第三次全国国土调查技术规程
  - [7] TD/T1057-2020 国土调查数据库标准
  - [8] TD/T 1062 社区生活圈规划技术指南
  - [9] 《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》（自然资发〔2023〕234号）
  - [10] 《铁路运输安全保护条例》（国务院令第639号）
  - [11] 《电力设施保护条例实施细则》（国务院令第239号）
  - [12] 《中华人民共和国公路安全保护条例》（国务院令第593号）
  - [13] 《中华人民共和国防洪法》（主席令第88号）
  - [14] 《陕西省河道管理条例》
  - [15] 中共中央办公厅 国务院办公厅《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》（厅字〔2019〕48号）
  - [16] 《省级国土空间规划成果数据汇交要求（2022修订版）》
  - [17] 《市级国土空间总体规划数据库规范（规划报批版）》
  - [18] 《县级国土空间总体规划数据库规范（试行）》（自然资办函〔2023〕1003号）
  - [19] 《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》（自然资发〔2023〕234号）
  - [20] 《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）
  - [21] 《中共陕西省委 陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》（陕发〔2020〕17号）
  - [22] 《陕西省自然资源厅关于加快推进国土空间详细规划工作的通知》（陕自然资规发〔2024〕1086号）
-