

国土空间规划传导技术规程

编制说明

陕西省自然资源厅国土空间规划局

2026 年 3 月

目 录

一、工作概况	1
（一）任务来源	1
（二）起草单位	2
（三）制定背景	2
（四）起草过程	5
二、编制原则和确定主要内容的论据	10
（一）编制原则	10
（二）确定主要内容的论据	11
三、标准的主要内容	13
四、验证分析	15
五、知识产权说明	19
六、采标情况	19
七、与现行法律规章及标准的协调性	19
八、重大分歧意见的处理经过和依据	19
十、其他应予说明的事项	20

《国土空间规划传导技术规程》

编制说明

一、工作概况

（一）任务来源

2025 年 1 月 24 日，陕西省自然资源厅下发了《关于征集 2025 年陕西省自然资源领域地方标准制修订项目的通知》，面向陕西省自然资源领域征集地方标准制修订项目。陕西省自然资源厅国土空间规划局联合相关单位起草了《国土空间规划传导技术规程（草案）》以及《陕西省地方标准制修订立项申请书》，并向陕西省自然资源标准化技术委员会报送了标准制定项目。

2025 年 3 月 25 日，陕西省自然资源标准化技术委员会在陕西省自然资源厅（西安市劳动南路 180 号）组织召开了 2025 年全省自然资源领域地方标准制申报预审会，邀请了专家及厅相关业务处室负责人，对标准内容进行审查，《国土空间规划传导技术规程》顺利通过预审。

2025 年 5 月 16 日，陕西省市场监督管理局组织召开了 2025 年第一批省级地方标准立项评审会，组织相关专家对 61 个省级地方标准推荐项目进行了立项审查，《国土空间规划传导技术规程》顺利通过答辩审查。2025 年 6 月 16 日，陕西省市场监督管理局印发了《陕西省市场监督管理局关于下达 2025 年第一批陕西省地方标准项目计划的函》（陕市

监标函〔2025〕32号），《国土空间规划传导技术规程》被列入2025年陕西省地方标准制修订项目计划。

（二）起草单位

本标准（草案）由陕西省自然资源厅国土空间规划局牵头，西安市城市规划设计研究院、广东国地科技股份有限公司、中策资讯科技集团有限公司、西安城市发展资源信息有限公司、西安大地测绘股份有限公司、陕西华地勘察设计咨询有限公司共同参与。

（三）制定背景

为明确全省“四级三类”国土空间规划之间的关系、传导路径和方式，强化国土空间规划的基础作用以及对各专项规划的指导约束作用。依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《中共陕西省委陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》（陕发〔2020〕17号）、《陕西省国土空间规划（2021—2035年）》等相关规定和要求，以及《陕西省人民政府关于贯彻落实〈国家标准化发展纲要〉的实施意见》及《省级国土空间规划编制技术规程》（GB/T 43214-2023）等国家标准要求，通过国土空间总体规划统筹和综合平衡各相关专项领域的空间需求以及详细规划的实施，建立关系明晰、传导有序的“四级三类”国土空间规划体系，强化规划目标与管控要求的落实。

近年来，随着国土空间规划体系的逐步完善，各地积极响应国家政策导向，先行开展省市县国土空间规划标准的制

定工作，以此作为落实国土空间规划、指导地方建设发展的重要举措。这些已出台的技术指南，主要围绕国土空间总体规划以及村庄规划编制等关键领域展开了先期探索。尽管这些技术指南在一定程度上填补了技术标准的点状缺失，对特定方面的规划编制起到了一定的规范作用，但从实际应用的角度来看，其实际指导作用仍较为有限。一方面，部分技术标准缺乏系统性和整体性，未能充分考虑到国土空间规划总专详之间的相互关联性。另一方面，部分技术指南的内容相对笼统，缺乏具体的实施细则和量化指标，使得规划编制人员在实际操作过程中难以准确把握标准要求，降低了技术指南的可操作性。

《中共陕西省委陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》（陕自然资规发〔2021〕8号）中明确要求“逐步建立陕西省国土空间规划技术标准体系”，制定陕西省《国土空间规划传导技术规程》不仅是完善陕西省国土空间规划技术标准体系的迫切需求，更是提升国土空间规划质量和实施效果、促进陕西省国土空间治理体系和治理能力现代化的必然选择。

从实际来看，陕西省国土空间规划编制纵向涉及10个市级行政区划、107个县级行政区划，1316个乡级行政区划，涵盖省市县乡四级，横向涉及总体规划、详细规划、专项规划三类。在市县级国土空间总体规划批复后，乡镇级国土空间规划、详细规划以及涉及空间的专项规划编制工作也陆续开展，目前各市县虽然按照2024年6月下发的《陕西省国

土空间规划传导指引（试行）》参照编制，但各级各类规划的传导路径、传导内容以及管理机制，仍需准确制定传导内容，促进各级各类规划的协调与任务分解落实，突出总体规划的统筹作用，强化总体规划对专项规划的指导约束作用，指导详细规划落实总体规划要求。尤其要构建陕西省国土空间“四级三类”规划传导机制，依据有关政策文件、技术标准及相关规划要求，落实国土空间规划中的重要控制线、规划指标、规划分区等内容，确保刚性管控。同时，坚持以人民为中心，补短板、强功能，优化空间、完善设施、服务发展，体现弹性引导，保证国土空间规划逐级逐层有效传导，因此，亟须深化和标准化文件指导全省国土空间总体规划、专项规划、详细规划编制工作，实现国土空间全域全要素、全生命周期管理。

我单位作为陕西省自然资源厅的直属机构，凭借独特的职能定位与紧密的系统联动，在政策领悟与行业洞察方面具备显著优势。我们始终站在政策解读的前沿阵地，对国家宏观政策与地方特色法规均有着深入且精准地把握。无论是国家层面关乎自然资源保护与利用的战略部署，还是地方因地制宜出台的规划细则，并将其融入实际工作中。2024年，我单位与相关技术团队编制了《陕西省国土空间规划传导指引（试行）》《陕西省详细规划编制单元划定指南（试行）》《陕西省城镇开发边界内详细规划实施评估指南（试行）》《陕西省城镇开发边界内详细规划编制指南（试行）》《陕西省城镇开发边界外单元层面详细规划编制指南（试行）》

等九个技术文件，目前上述技术文件在指导全省国土空间规划编制工作上起到了一定的积极作用，也为陕西省《国土空间规划传导技术规程》的编制奠定了良好的基础。

（四）起草过程

1. 前期研究（2024 年 1 月—2025 年 1 月）

搜集相关资料，研读国家及陕西省各类政策文件，查阅省、主要市、县及乡镇国土空间总体规划、相关专项规划以及详细规划的主要内容，梳理各类规划编制的要点、技术要点及规划存在问题，完成《国土空间规划传导技术规程（草案）》的起草。

2. 申请立项（2025 年 3 月—2025 年 6 月）

按照《陕西省市场监督管理局关于印发〈2025 年陕西省地方标准申报指南〉的通知》（陕市监标函〔2025〕3 号）要求，《陕西省自然资源厅关于征集 2025 年陕西省自然资源领域地方标准制修订项目的通知》等要求，按时完成了标准草案的起草与报送。3 月 25 日，项目负责人及团队核心骨干参加了陕西省自然资源标准化技术委员会组织的预审会，项目通过答辩预审。

2025 年 5 月 8 日，召开了标准起草组初稿讨论会，会议邀请城市规划、地理信息技术、土地测绘等领域知名专家及西安建筑科技大学专家与编制组主要成员针对标准相关内容的修改发表了意见，经过会议讨论，确定了标准的编制时间安排及技术要求、规划目标、四级三类之间的传导内容、传导载体、数据要求等内容。会后根据相关意见进行修改，

形成标准讨论一稿。

2025年5月16日，参加了陕西省市场监督管理局组织的2025年第一批省级地方标准立项评审会，项目通过立项审查。

3. 标准制定与完善（2025年6月—2025年10月）

2025年6月30日，由陕西省自然资源厅空间规划局召开了标准起草组成立会议，会议宣读了省市场监督管理局

《关于下达2025年第一批陕西省地方标准项目计划的函》，并由项目负责人宣布《国土空间规划传导技术规程》起草组正式成立，会议明确了标准编制的工作任务、进度安排、标准编制组人员组成及分工，会议确定了冯涛、靳南、鲁凡、白娟、周文林、赵斌、顾泰玮、何溢、张琛、修福宇、刘缤艳、华文璟、丁娜等为标准编制组主要成员，全程参与标准编制相关工作。

2025年7月至9月，陕西省国土空间勘测规划院作为牵头单位，与省自然资源厅、市县级矿产资源总体规划编制思路与方法专题研究单位组成联合调研组，先后赴西安、宝鸡、汉中、渭南、榆林、延安等6个市进行实地调研，并在调研过程中通过召开技术审查会，并同步在线上开展全省国土空间规划编制的业务培训会，了解各市县国土空间规划编制进展情况，目前面临的问题，以及各级各类规划之间衔接方式等方面，收集了规划编制、审查、审批的资料。结合本项目调研情况，标准起草组主要成员对标准相关内容进行讨论，

不断修改完善标准讨论一稿。标准起草组主要成员对标准内容优化、附录、附表按照要求进行细致的讨论，修改完善后形成了标准讨论二稿。

2025年10月—12月，继续完善标准讨论稿，完成了标准讨论组二稿的修改。其中主要编制单位西安市城市规划设计研究院组织召开了标准院内审查会，邀请了标准制定专家、行业专家等对标准讨论稿进行审查，会后根据专家意见对标准讨论稿进行修改完善。

2026年1月—2月，陕西省自然资源厅国土空间规划组组织召开了标准研讨会，邀请参与标准编制的单位以及长安大学、西安建筑科技大学专家对标准讨论稿进行技术审查，会后根据专家意见，修改完善后形成了标准征求意见稿。

4. 标准主要起草人及其工作

标准主要起草人及其工作见下表。

标准主要起草人分工表

序号	姓名	职称	工作单位	主要工作
1	冯涛	副厅长	陕西省自然资源厅	标准编制工作总负责，审定标准立项、总体框架与核心内容，协调省级部门与重大事项决策，保障标准编制顺利推进
2	靳南	局长	陕西省自然资源厅国土空间规划局	标准编制组织总协调，统筹全省规划传导需求，主持重大研讨与审查会议，审定技术路线与关键条款
3	鲁凡	一级调研员	陕西省自然资源厅国土空间规划局	负责政策把关与业务指导，梳理上位政策与省级规划管控要求，审定传导规则与刚性管控内容

4	刘岗	院长	西安市城市规划设计研究院	标准技术总负责人，统筹编制团队，主持标准框架设计、核心技术与多轮文稿审定
5	白娟	教授级高工	西安市城市规划设计研究院	负责总体规划纵向传导章节编制，牵头技术审核、专家论证与征求意见稿修改完善。
6	周文林	教授级高工	西安市城市规划设计研究院	负责专项规划衔接、详细规划落实章节编制，开展技术与全省调研，优化传导路径与方法
7	赵斌	工程师	西安市城市规划设计研究院	参与标准正文撰写、传导指标体系梳理、附录表格编制与文本校对完善
8	黄凯	高级工程师	西安市城市规划设计研究院	负责规划传导技术方法研究，参与条文起草、数据校核与试点验证工作
9	路遥	高级工程师	西安市城市规划设计研究院	参与成果要求、实施保障章节编制，负责规划传导审查机制与流程设计
10	顾泰玮	工程师	西安市城市规划设计研究院	参与传导指标、数据库相关内容编制，协助技术校核与资料整理
11	何溢	工程师	西安市城市规划设计研究院	参与规划传导内容梳理、文本校对，协助开展调研与意见汇总
12	汤少武	三级调研员	陕西省自然资源厅国土空间规划局	负责标准立项申报、部门协调与进度管控，参与政策解读与业务指导
13	王莉	四级调研员	陕西省自然资源厅国土空间规划局	负责规划传导管理机制研究，参与标准审查、意见征集与基层对接工作
14	骆文标	正高级工程师	广东国地科技股份有限公司	参与标准研讨、验证、技术审核等
15	修福宇	工程师	广东国地科技股份有限公司	参与标准调研、数据传导路径研究、正文起草，标准研讨、验证、技术审核等

16	聂保森	高级工程师	广东国地科技股份有限公司	参与标准中数据传导路径研究、数据库传导相关内容起草、标准研讨等
17	赵斌	工程师	广东国地科技股份有限公司	数据提供，参与标准调研、数据库传导相关内容研究起草、标准研讨和校对完善等
18	张琛	高级工程师	中策资讯科技集团有限公司	参与标准正文起草，标准研讨、验证、技术审核等
19	于书伦	正高级工程师	中策资讯科技集团有限公司	参与标准验证、技术审核等
20	杨顺	高级工程师	中策资讯科技集团有限公司	数据提供，编制说明起草等
21	段娟莉	高级工程师	中策资讯科技集团有限公司	参与标准调研与验证等
22	李东东	高级工程师	中策资讯科技集团有限公司	研究案例收集，标准正文起草与校对完善等
23	华文璟	高级工程师	西安城市发展资源信息有限公司	负责总体规划及总体规划—详细规划传导要素规则整体技术统筹，推动内容融入规程整体，协调推进规程申报各阶段相关工作。
24	郭维静	工程师	西安城市发展资源信息有限公司	负责研究确定总体规划及总体规划—详细规划传导要素及规则技术路线，进行编制与校对，支撑规程整体规范完善。
25	苟宝迎	工程师	西安城市发展资源信息有限公司	参与总体规划—详细规划传导规则成果编制，负责该部分校对，保障文本规范准确，助力规程整体质量提升。
26	于方	——	西安城市发展资源信息有限公司	负责总体规划传导规则校对，整理相关数据来源，为规程整体传导内容提供支撑。
27	武丁	——	西安城市发展资源信息有限公司	协助开展总体规划—详细规划传导规则校对，梳理数据来源，保障内容的数据支撑可靠，服务规程整体编制

28	丁娜	高级工程师	陕西华地勘察设计咨询有限公司	参与条文讨论，负责核对规划标准、数据库规范等技术内容的准确性。
29	李玲	高级工程师	陕西华地勘察设计咨询有限公司	负责基础资料收集与整理，协助现场调研。
30	赵月帅	高级工程师	陕西华地勘察设计咨询有限公司	负责按地方规范标准校核文本格式、术语表述及章节结构合规性。
31	郭东	助理工程师	陕西华地勘察设计咨询有限公司	负责组织专家、各相关部门征集意见,整理意见采纳情况表。
32	刘缤艳	高级工程师	西安大地测绘股份有限公司	参与标准调研、研讨、验证、技术审核等。
33	王航荔	中级工程师	西安大地测绘股份有限公司	参与标准研讨、技术审核等。
34	马一鸣	中级工程师	西安大地测绘股份有限公司	参与标准验证、校完善等
35	雷普	中级工程师	西安大地测绘股份有限公司	研究案例收集，校对完善等。

二、编制原则和确定主要内容的论据

（一）编制原则

本标准编制工作依据标准化管理的有关要求，在相关国家标准、行业标准、地方标准等文件的基础上，结合陕西省“四级三类”国土空间规划体系建设，形成了本规范，明确了“四级三类”国土空间规划关系、传导路径与方式，强化规划基础及对专项规划的指导约束，完善规划技术标准体系并保障规划实施与目标落地；同时规范和约束省市县国土空间专项规划的编制，解决以往各专项规划空间难统筹问题，明确要以总体规划为基础，同级专项规划要主动衔接总体规划，并有效传导至详细规划，打破部门之间的壁垒，实现纵向各级规划有效传导，横向各部门在国土空间规划实施中的

协同合作，提高国土空间治理的效率和效能。

（二）确定主要内容的论据

一是部省相关法律法规和技术文件。根据最新修订的《中华人民共和国城乡规划法》《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《中共陕西省委陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》（陕发〔2020〕17号）、《陕西省国土空间规划（2021—2035年）》《陕西省自然资源厅关于加快推进国土空间详细规划工作的通知》（陕自然资规发〔2024〕1086号）等，建立标准的基本框架，咨询相关行业专家，确定了规划编制内容，明确总体规划传导内容、总体规划向专项规划传导内容以及总体规划向详细规划传导等内容；按照《标准化工作导则第1部分：标准化文件的结构和起草规则》（GB/T1.1—2020）和《地方标准制定规范》（DB/T 1214—2020）确定了标准的基本形式。

二是省内外先进实践经验与成熟技术成果的系统借鉴。编制组系统梳理了全国范围内浙江、广东、江苏、山东等国土空间规划体系建设先行省份出台的规划传导相关地方标准、技术指南与管理文件，深入研究其在“四级三类”规划传导体系构建、刚性管控与弹性引导结合、总专详协同衔接、全生命周期闭环管理等方面的成熟做法与实践成效，提炼出可复制、可推广的技术路径与管理经验。同时，全面总结了陕西省前期印发的《陕西省国土空间规划传导指引（试行）》

等 9 个技术文件在全省推广应用的实践情况，系统分析了基层规划编制、审批、实施过程中的应用反馈与优化需求，将经过实践检验的成熟技术方法与管理要求纳入标准内容，确保标准既对标全国先进水平，又贴合陕西本土实践基础。

三是陕西省地域特征与国土空间治理的实际需求适配。本标准核心内容的确定，始终紧扣陕西省“三大区域”差异化发展特征与国土空间治理的核心痛点。针对陕北黄土高原生态保护与能源资源安全保障、关中平原城市群与西安国家中心城市高质量发展、陕南秦巴山区生物多样性保护与绿色发展的差异化空间治理需求，以及省市县乡四级行政架构下规划传导层级多、地域差异大、管控要求落地难的实际问题，针对性设计了分级分类的传导路径、差异化的管控规则与弹性适配机制。同时，结合陕西省市县级国土空间总体规划已全面批复、乡镇级规划与详细规划全面铺开的工作实际，聚焦当前各级各类规划衔接不畅、管控要求层层衰减、专项规划空间冲突、基层实操无统一标准等突出问题，精准确定标准的核心条款与技术要求，确保标准能够切实解决陕西国土空间规划工作中的实际难题，实现“一把尺子量到底”的全省统一管控。

四是多轮专家论证与全行业意见征集的成果支撑。标准编制全过程坚持开门编标准，广泛凝聚行业共识。从初稿起草到征求意见稿形成，编制组先后组织召开了 12 次内部研讨会、6 次专家论证会、4 次省市县三级自然资源主管部门业务座谈会，邀请了国土空间规划、城乡规划、土地管理、

生态环境保护、标准化等领域的 20 余名省内知名专家，确保标准内容的科学性、严谨性、公正性与行业共识性，为标准落地实施奠定了坚实的行业基础。

三、标准的主要内容

本标准严格按照《标准化工作导则第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》（GB/T 1.1—2020）的要求进行编制，正文共分为 10 个章节，配套 3 个规范性附录和一个资料性附录，全面规定了陕西省国土空间规划传导的总体要求、纵向传导、横向传导、管控规则、实施监督等全流程技术要求。

前言：说明了标准起草的依据、归口单位、起草单位、起草人解释权归属及其他相关信息。

1. 范围：界定了规程的核心规范内容为国土空间总体规划、详细规划、专项规划之间传导的要素、内容、方式与路径，明确其适用于陕西省国土空间规划体系内各类规划的编制与管理，其他相关规划可参照执行。

2. 规范性引用文件：列明了构成本规程必不可少条款的土地、城乡规划、环境评价等领域相关国家与行业标准文件，同时明确了注日期与不注日期引用文件的适用规则。

3. 术语和定义。说明本标准中术语与定义的来源。

4. 总则：明确了规程的编制目的、“事权明晰、管控有力、协同顺畅、实施有效”的总体原则与核心要求，同时划定了总体规划、详细规划、专项规划三类规划在传导体系中的主要任务。

5. 传导路径与方式：明确了总体规划、专项规划、详细规划三者间的核心传导关系，分别明确了总体规划纵向层级、专项规划衔接总体规划、详细规划落实总体规划三类核心传导路径，并确立了以刚性管控、弹性引导为原则的落实、深化、优化、补充四种传导方式。

6. 总体规划传导内容：按照省级－市级、市级－县级、县级－乡镇级三个纵向传导层级，从战略目标类、空间指引类、底线控制类、资源利用类、品质支撑类五大维度，全面明确了总体规划逐级传导的核心内容、管控要求与深化方向。

7. 专项规划衔接总体规划内容：按照特定区域（流域）类、要素支撑类、安全保障类、资源利用类、空间配置类五大类别，逐一明确了各类专项规划与同级总体规划衔接的核心内容、空间诉求表达形式与总体规划统筹要求。

8. 详细规划落实总体规划内容：以城镇开发边界为界，分别明确了边界内城镇单元、边界外农业与生态单元的详细规划，从总体规划到单元层面、再到实施层面（地块/村庄规划）逐级传导落实的核心内容与管控要求。

9. 成果要求：明确了规划传导的核心成果分为文字成果与数据库两大类，分别规定了传导任务书、传导指标表等文字成果的核心内容，以及传导数据库的坐标系、高程基准、要素分类、精度要求等核心规范。

10. 实施保障：从专项规划空间数据衔接核对与规划成果入库要求、传导合规性与符合性两级审查机制、已批与新

编规划的衔接执行要求三个方面，构建了规程落地实施的全流程保障体系。

附录 A（规范性）：以表格形式明确了陕西省省、市、县、乡四级总体规划传导的 27 项核心指标，界定了各指标的属性与不同层级规划的传导方式。

附录 B（规范性）：以表格形式明确了总体规划向详细规划传导的核心指标，按城镇空间、农业与生态空间两大类型，界定了各指标在单元层面与实施层面详细规划中的传导方式。

附录 C（资料性）：明确了省、市、县三级专项规划的编制参考清单，同时规范了不同类型专项规划需提交的空间矢量数据成果核心内容。

附录 D（规范性）：规范了传导数据库的空间要素图层分类、各图层属性结构、项目级别与类型代码等数据库建设的核心技术要求。

四、验证分析

为全面验证本标准规定的技术路径、管控要求、方法体系在陕西省国土空间规划工作中的适用性、可操作性与实施成效，确保标准内容能够切实解决实际问题、符合基层工作需求，编制组联合陕西省自然资源厅国土空间规划局，选取全省不同区域、不同发展类型、不同层级的规划编制项目开展了全覆盖试点验证工作。

（一）验证范围与对象

本次验证遵循“区域全覆盖、类型全涵盖、层级全贯通”的原则，选取陕西省关中、陕北、陕南三大区域的6个地级市作为试点单位，内容覆盖省—市—县—乡镇四级国土空间总体规划，交通、水利、能源、生态、文旅等8类涉及空间的专项规划，以及城镇开发边界内详细规划、城镇开发边界外村庄规划等全类型规划，全面验证标准在不同场景下的适用性。

（二）验证内容与方法

本次验证核心围绕标准的8个核心章节与配套附录开展，重点验证以下内容：一是纵向四级规划传导路径、指标分解方法、边界管控规则的科学性与可操作性；二是横向总专详规划传导衔接要求、专项规划协同机制的有效性；三是刚性管控与弹性引导分类管控规则的合理性；四是传导成果模板、符合性审查要求的实用性；五是全生命周期闭环管理机制的可行性。

验证工作采用“实操应用+全程指导+专家评审+意见反馈”的闭环方法，由编制组向试点单位提供标准文本与技术指导，试点单位将标准内容全面应用于正在开展的规划编制、审查、衔接工作中；编制组全程跟进试点工作，及时解决实操过程中的技术问题；试点工作完成后，组织专家对试点成果进行专项评审，同时向试点单位、基层规划编制人员、自然资源主管部门发放意见征集表，全面收集应用反馈与优化建议。

（三）验证结果与分析

本次试点验证完成规划编制与衔接项目的应用验证，收集试点单位反馈意见与数据，经系统分析，验证结果如下：

1. 纵向传导体系科学可行，有效解决管控要求层层衰减问题

试点应用结果显示，本标准明确的省－市－县－乡四级纵向传导路径清晰，各层级传导内容、管控要求、分解方法明确具体，彻底改变了以往规划传导“上下一般粗”、刚性要求层层弱化的问题。在榆林市县级国土空间总体规划指标分解工作中，应用本标准的指标分解方法，顺利完成了省级下达的 16 项约束性指标向市县的精准、差异化分解，指标分解方案一次性通过省级审查；在汉中市乡镇级国土空间规划编制中，应用本标准的边界传导规则，三条控制线、城镇开发边界的落地衔接效率显著，实现了上位规划刚性管控要求的完整、精准传导。

2. 横向传导机制有效落地，大幅提升总专详协同衔接效率

本标准明确的总体规划对专项规划的指导约束规则、专项规划协同机制，有效破解了以往各专项规划“各自为政”、空间布局冲突、与总体规划脱节的行业痛点。在西安市市级专项规划与国土空间总体规划衔接工作中，应用本标准的传导要求与符合性审查规则，完成了交通、水利、能源、文旅等专项规划的空间符合性审查，累计梳理并协调解决空间布局冲突、指标不匹配等问题，专项规划与总体规划的衔接效率显著提升，实现了各专项规划在国土空间上的精准协同。

3. 技术方法与成果模板规范统一，显著降低基层实操门槛

试点市县基层规划编制人员与自然资源主管部门普遍反馈，本标准制定的统一技术方法、标准化成果模板与附录工具，彻底解决了以往基层规划编制中传导要求把握不准、成果不规范、审查反复修改的问题。在安康市旬阳县、汉阴县的村庄规划与城镇开发边界外详细规划编制中，应用本标准的传导要求与成果模板，规划成果的一次性审查通过率显著提升，规划编制周期明显缩短。

4. 闭环管理机制设计合理，具备全流程实施的可操作性

试点验证结果显示，本标准构建的“编制－审批－实施－监测－评估－整改”全生命周期闭环管理机制，与陕西省国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设、规划审批管理流程完全适配，符合性审查制度、动态监测机制、定期评估制度均可直接嵌入现有规划管理流程，无需对现有管理体系进行大幅调整，具备极强的落地实施条件。

5. 优化完善情况

在试点验证过程中，编制组累计收集到试点单位提出的细化优化建议，主要集中在生态保护红线内自然保护地的专项传导要求、乡村振兴类项目的弹性适配规则、能源化工项目的空间传导保障机制等方面。编制组对所有建议逐条研究论证，对合理建议进行了吸纳，对标准相关内容进行了补充完善，进一步提升了标准的地域适配性、全面性与可操作性。

（四）验证结论

通过多区域、多层级、多类型、全流程的试点验证，结果表明：本标准的总体框架科学合理，核心内容符合国家和陕西省国土空间规划相关法律法规与政策要求，技术方法成熟可行，管控要求明确清晰，成果模板实用易用，完全适配陕西省国土空间规划工作的实际需求与地域特征。

本标准的实施，能够有效规范全省国土空间规划传导工作，系统性解决当前各级各类规划衔接不畅、管控要求层层衰减、专项规划空间冲突、基层实操无统一标准等突出问题，具备在全省范围内全面推广实施的条件。

五、知识产权说明

本标准不涉及专利、知识产权等相关问题，无知识产权纠纷。

六、采标情况

无。

七、与现行法律法规及标准的协调性

本标准与现行的国家相关法律法规和强制性标准不冲突。

八、重大分歧意见的处理经过和依据

无。

九、结论

《国土空间规划传导技术规程》严格遵循《中华人民共和国标准化法》《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城乡规划法》等法律法规，全面落实国家及陕西省关于建立国土空间规划体系并监督实施的系列政策要求，紧扣

陕西省“四级三类”国土空间规划体系建设实际与国土空间治理核心需求，完成了全流程、体系化、可操作的地方标准编制工作，形成了覆盖规划传导全链条的标准化技术规范。

十、其他应予说明的事项

无。