

# 《生态清洁小流域初步设计报告编制规程》

(征求意见稿)

## 编制说明

《生态清洁小流域初步设计报告编制规程》编制组

2026 年 5 月

## 目 次

1	工作概况 .....	1
1.1	任务来源 .....	1
1.2	目的意义 .....	1
1.3	主要工作过程 .....	2
1.4	工作组及分工 .....	2
2	编制依据与原则 .....	4
2.1	依据的法律法规及规程标准 .....	4
2.2	编制原则 .....	4
3	主要编制内容 .....	4
4	实证研究情况 .....	6
5	知识产权说明 .....	6
6	采标情况 .....	6
7	重大意见分歧的处理 .....	7
8	其他应说明的事项 .....	7

# 1 工作概况

## 1.1 任务来源

2024 年, 中国电建集团西北勘测设计研究院有限公司联合陕西省水土保持生态环境监测中心、陕西省水土保持和移民工作中心成立联合编制组启动陕西省地方标准《生态清洁小流域初步设计报告编制规程》(以下简称本规程) 立项申报工作。2024 年 12 月 5 日本规程通过陕西省水利标准化技术委员会组织的立项申请审查会。2025 年 5 月 16 日, 本规程通过陕西省市场监督管理局组织的 2025 年第一批省级地方标准立项评审会。

根据“陕西省市场监督管理局关于下达 2025 年第一批陕西省地方标准项目计划的函”(陕市监标函〔2025〕32 号), 陕西省市场监督管理局下达《生态清洁小流域初步设计报告编制规程》编制任务, 中国电建集团西北勘测设计研究院有限公司作为主编单位, 陕西省水土保持生态环境监测中心、陕西省水土保持和移民工作中心作为参编单位负责编制《生态清洁小流域初步设计报告编制规程》, 项目编号为“SDBXM011-2025”。

## 1.2 目的意义

生态清洁小流域建设是小流域科学治理的新模式。2003 年, 北京市以水源保护为主, 率先开展了生态清洁小流域建设探索。2009 年, 陕西省以汉江、丹江流域为研究区, 在陕南地区先行探索生态清洁小流域建设试点, 开展了陕西省汉江、丹江水源区水土流失非点源污染过程与调控研究, 推动了全省的生态清洁小流域建设步伐。2009 年 12 月, 陕西省部署编制了《陕西省丹汉江流域生态清洁型示范小流域建设指南》, 确定了开展生态清洁小流域建设的具体方案。

2012 年以来, 随着生态清洁小流域建设的不断实践, 陕西省又编制了生态清洁小流域可行性研究报告和实施方案大纲。经过调研和总结, 编制完成了《陕西省生态清洁小流域建设技术导则》和《陕西省生态清洁小流域建设手册》。

2022 年 12 月, 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强新时代水土保持工作的意见》(以下简称《意见》), 明确指出“以山青、水净、村美、民富为目标, 大力推进生态清洁小流域建设”。陕西省水利厅等四部门《关于进一步推进生态清洁小流域建设的通知》的要求, 陕西省、市、县各级要坚持规划引领, 做好顶层设计, 科学统筹精心编制以水为主线, 生产生活生态一体谋划, 治山治水治污协同推进的工作方案。

国家高度重视生态清洁小流域建设, 这是推动新阶段水利高质量发展的要求。生态

清洁小流域初步设计报告作为生态清洁小流域设计阶段的重要设计成果，也是各项治理措施能否落地的重要设计环节。目前，陕西省内没有针对性的生态清洁小流域初步设计报告编制规程，初步设计报告编制主要根据《陕西省生态清洁小流域建设工作方案》的要求，结合水利工程初步设计报告编制规程，不能全部覆盖陕西省生态清洁小流域初步设计报告的内容，也不能很好地凸显陕西省地域特点，为更好地响应国家和陕西省生态清洁小流域工作管理的要求，规范生态清洁小流域初步设计报告编制的原则、标准、内容和方法，更好地规范和指导生态清洁小流域初步设计报告编制工作，制定本规程是必要的。

### 1.3 主要工作过程

- (1) 2025 年 7 月，完成规程编制大纲；
- (2) 2025 年 8 月~10 月，编制组完成规程初稿；
- (3) 2025 年 11 月，通过规程初稿讨论；
- (4) 2025 年 12 月~2026 年 2 月，根据初稿讨论意见，修改完成征求意见稿；
- (5) 2026 年 3 月，通过规程征求意见稿评审；
- (6) 2026 年 4 月，修改完成规程送审稿；
- (7) 2026 年 5 月，通过规程送审稿评审；
- (8) 2026 年 6 月，完成并报送规程报批稿。

### 1.4 工作组及分工

规程编制任务下达后，中国电建集团西北勘测设计研究院有限公司、陕西省水土保持生态环境监测中心、陕西省水土保持和移民工作中心工程成立规范编制工作组。中国电建集团西北勘测设计研究院有限公司负责统筹规范编制工作，完成起草、申报立项、规程编制等任务。陕西省水土保持生态环境监测中心、陕西省水土保持和移民工作中心参与部分内容编制、规范审核及协调征求意见工作等。根据编制工作计划安排，单位分工见表 1。

表 1 标准编写单位任务分工表

规程主要内容	编写单位
第 1 章 范围	中国电建集团西北勘测设计研究院有限公司
第 2 章 规范性引用文件	
第 3 章 基本规定	
第 4 章 综合说明	陕西省水土保持生态环境监测中心
第 5 章 基本情况	中国电建集团西北勘测设计研究院有限公司

第 6 章 建设目标与任务	
第 7 章 功能分区与措施布局	
第 8 章 措施设计	
第 9 章 施工组织设计	陕西省水土保持和移民工作中心
第 10 章 监测	陕西省水土保持生态环境监测中心
第 11 章 运行管护	陕西省水土保持和移民工作中心
第 12 章 投资概算与资金筹措	中国电建集团西北勘测设计研究院有限公司
第 13 章 效益分析与评价	陕西省水土保持生态环境监测中心
附录 A 生态清洁小流域工程特性表	中国电建集团西北勘测设计研究院有限公司

本规程起草人包括杨恺、曹永翔、张敏、寇晓梅、贾荣、寇思飞、王业慧、张乃畅、宁晨东、闫博、夏朝辉、潘宣、王雪双、陈亮、郝晓静、岳增璧、白二磊、张昊晨、张小娟、王艺洁、王安娜、肖森、朱相君、邵展翅、王海斌。起草工作组成员任务分工情况见表 2。

表 2 规范起草人主要工作分工

序号	姓名	职称	工作单位	主要工作
1	杨 恺	高工	陕西省水土保持生态环境监测中心	调研、编制
2	曹永翔	正高	中国电建集团西北勘测设计研究院有限公司	调研、编制
3	张 敏	高工	中国电建集团西北勘测设计研究院有限公司	调研、编制
4	寇晓梅	正高	中国电建集团西北勘测设计研究院有限公司	审核、指导
5	贾 荣	高工	陕西省水土保持生态环境监测中心	编制
6	寇思飞	高工	中国电建集团西北勘测设计研究院有限公司	审核、指导
7	王业慧	/	陕西省水土保持和移民工作中心	编制
8	张乃畅	正高	中国电建集团西北勘测设计研究院有限公司	审核、指导
9	宁晨东	工程师	中国电建集团西北勘测设计研究院有限公司	调研、编制
10	闫 博	高工	陕西省水土保持生态环境监测中心	编制
11	夏朝辉	正高	中国电建集团西北勘测设计研究院有限公司	调研、编制
12	潘 宣	/	陕西省水土保持和移民工作中心	编制
13	王雪双	正高	中国电建集团西北勘测设计研究院有限公司	审核、指导
14	陈 亮	正高	中国电建集团西北勘测设计研究院有限公司	审核、指导
15	郝晓静	/	陕西省水土保持和移民工作中心	编制
16	岳增璧	正高	中国电建集团西北勘测设计研究院有限公司	审核
17	白二磊	高工	陕西省水土保持生态环境监测中心	编制
18	张昊晨	工程师	中国电建集团西北勘测设计研究院有限公司	编制
19	张小娟	高工	中国电建集团西北勘测设计研究院有限公司	编制
20	王艺洁	工程师	陕西省水土保持生态环境监测中心	编制
21	王安娜	工程师	陕西省水土保持生态环境监测中心	编制

序号	姓名	职称	工作单位	主要工作
22	肖 森	高工	中国电建集团西北勘测设计研究院有限公司	编制
23	朱相君	工程师	陕西省水土保持生态环境监测中心	编制
24	邵展翅	高工	中国电建集团西北勘测设计研究院有限公司	编制
25	王海斌	工程师	陕西省水土保持生态环境监测中心	编制

## 2 编制依据与原则

### 2.1 依据的法律法规及规程标准

- (1) 《中华人民共和国标准化法》
- (2) 《工程建设标准编写规定》建标[2008]182 号
- (3) 《地方标准制定规范》DB61/T1214-2020
- (4) 《生态清洁小流域建设技术规范》SL/T 534-2023
- (5) 《水土保持项目前期设计文件编制技术规程》SL/T 447-2026
- (6) 《生态清洁小流域初步设计编制规范》DB11/T 1595-2018
- (7) 《水土保持综合治理效益计算方法》GB/T15774-2008

### 2.2 编制原则

《生态清洁小流域初步设计报告编制规程》的编制必须遵循工程建设程序，并应符合下列原则：

- (1) 总结近年来生态清洁小流域初步设计报告编制的实践经验，结合编制中的问题，以及相关法律法规、规程条文的要求。
- (2) 编制工作应坚持科学性、先进性和实用性原则。
- (3) 明确与国家有关标准和本行业同级相关专业标准的关系。注意与国内相关标准相协调，需要引用相关标准的内容，应按照《工程建设标准编写规定》《地方标准制定规范》的要求，写出相关标准的章节编号或条款编号，而不重复其内容。

## 3 主要编制内容

本规程主要技术内容包括：范围、规范性引用文件、基本要求、综合说明、基本情况、建设目标与任务、功能分区与措施布局、措施设计、施工组织设计、监测、运行管护、投资概算与资金筹措、效益分析与评价等。

## 第1章 范围

本章对本标准的主要内容和适用范围进行了说明。

## 第2章 规范性引用文件

本标准规范性引用文件有：《水土保持综合治理效益计算方法》GB/T 15774、《生态清洁小流域建设技术规范》SL/T 534 等。

## 第3章 基本规定

本章对初步设计报告的章节内容和设计深度作出规定。

## 第4章 综合说明

本章明确了综合说明包含的内容，主要包括项目背景，设计工作过程，建设目标、规模，总体布置与措施设计，施工组织设计，监测，运行管理和投资概算、效益分析与评价等内容。

## 第5章 基本情况

本章明确了基本情况应包括自然条件、社会经济状况、水土流失现状、水土保持现状、点源污染情况、面源污染情况、小流域问题分析。对各部分具体内容作出了相应规定。

## 第6章 建设目标与任务

本章对建设目标、建设任务与规模的内容作出了相应规定，对陕北、关中、陕南不同区域分区提出了要求。

## 第7章 功能分区与措施布局

本章明确了功能定位按水源保护型、生态旅游型、和谐宜居型、休闲康养型、绿色产业型五种类型划分，小流域功能分区按预防保护区、综合治理区和生态修复区进行分区。对陕北、关中、陕南不同区域提出了重点的功能定位方向。

## 第8章 措施设计

本章规定了设计依据内容，明确了按预防保护区、综合治理区和生态修复区分别介绍措施设计的内容，措施设计内容明确包括位置、面积、数量、设计型式、规格与材料等内容。

## 第9章 施工组织设计

本章明确了施工组织设计内容包括施工条件、施工工艺和方法、施工布置、施工进度安排等内容。

## 第10章 监测

本章规定了监测包括水土流失、水土保持措施、河道沟道水量水质、面源污染、人居环境等监测内容。提出了监测点位和监测频次要求。

#### 第 11 章 运行管护

本章明确了运行管护的目标、管护措施的要求。

#### 第 12 章 投资概算与资金筹措

本章明确了概算编制依据、编制方法、取费费率以及概算章节包括的主要内容，提出了应说明资金来源和筹措方式的要求。

#### 第 13 章 效益分析与评价

本章明确了从生态、经济和社会三个方面进行效益分析，规定了应分析的具体效益分析和评价指标。

### 4 实证研究情况

本规程编制过程中收集了省内榆林、安康生态清洁小流域的初步设计报告，充分借鉴了以往报告的编制章节安排和内容要求，同时结合近年来水土保持新的政策要求以及《生态清洁小流域建设技术规范》要求，梳理完善了本规程的内容。

### 5 知识产权说明

本标准不涉及知识产权。

### 6 采标情况

生态清洁小流域国内已发布的标准规范主要为水利行标《生态清洁小流域建设技术规范》（SL/T 534-2023）和北京市地标《生态清洁小流域技术规范》（DB11/T 548-2008），《生态清洁小流域建设技术规范》（SL/T 534-2023）是为规范生态清洁小流域建设、管护与评价，明确技术要求，主要内容包括调查内容、建设布局、防治措施、管护及评价指标等。《生态清洁小流域技术规范》（DB11/T 548-2008）是为规范北京市辖区内生态清洁小流域建设，促进水土保持和水源保护工作，主要内容包括调查与评价、规划布局、治理措施、监测和验收等。这两个标准都是从生态清洁小流域建设层面，重点针对建设全过程阶段的技术要求，具有广泛的适用性和指导意义。

本标准重点针对生态清洁小流域初步设计报告如何编制，主要内容包括综合说明、基本情况、建设目标与任务、功能分区与措施布局、措施设计、施工组织设计、监测、



运行管护、投资概算与资金筹措、效益分析与评价等。在编制过程中充分衔接了《生态清洁小流域建设技术规范》（SL/T 534-2023）的要求，对于目前行业内广泛认可的水源保护型、生态旅游型、和谐宜居型、休闲康养型、绿色产业型五种功能定位，预防保护区、综合治理区和生态修复区三类功能分区保持协调一致，对于常规的封育、水土保持林、梯田、沟头防护工程、淤地坝、拦沙坝、谷坊等措施均进行了衔接，同时补充监测、投资概算和效益分析等内容，结合新的要求和陕西省已有的经验，并突出了陕西陕北、关中、陕南不同地域特点，明确了初步设计阶段的具体设计任务，统一编制依据，指导初步设计文件的编制和评审，能够起到很好的指导作用。

## 7 重大意见分歧的处理

本标准编制过程中无重大分歧意见。标准起草组与多家单位及专家经过多次研讨，积极采纳了所提出的修改建议，最终形成征求意见稿。

## 8 其他应说明的事项

无。