

类 别：B

陕西省市场监督管理局

签发人：张小宁

陕市监函〔2021〕296 号

对省十三届人大五次会议第 607 号 建议的答复函

尊敬的裴成荣代表：

您提出的《关于深化改革扩大开放，持续提升营商环境的几点建议》（第 607 号）收悉。现答复如下：

首先，非常感谢您对我省市场监管部门工作和营商环境的关心、关注，同时也感谢您在提案中提出的“突出‘便捷高效’，在‘宽进’上下功夫；突出‘无事不扰’，在‘监管’上显水平”等建议。收到您的建议后，我局高度重视，专门成立建议办理工作组，由局综合规划处牵头，会同登记指导处、信用监管处、行政审批局等相关处室和单位共同办理。工作组多次召开专题会议，研究进一步深化“放管服”改革、优化营商环境的具体举措。

一、我省市场主体基本情况

截至 2020 年底，全省实有市场主体 442.17 万户，与上年同期相比增长 12.14%；全省实有企业 108.17 万户，与上年同期相比增长 14.53%。新登记市场主体 81.11 万户，与上年同期相比下降 35.63%；新登记企业 21.70 万户，与上年同期相比增长

1.94%。

二、在优化营商环境方面开展的主要工作

（一）持续优化市场准入环境，依法保护各类市场主体

一是持续推进商事制度改革。在陕西自贸试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点，对涉企经营许可事项实行清单管理，并不断滚动优化，推动照后减证和简化审批。在全省范围内推行企业经营范围登记规范化工作，申请方式由“填写”改为“勾选”，标注“一般经营事项”和“许可经营事项”，实现许可事项与主管部门的有效衔接和精准推送。我省成为继浙江、天津、重庆之后全国第4个全面推行经营范围登记规范化工作的省份。**二是强化竞争政策基础性地位。**充分发挥公平竞争审查联席会议制度作用，牵头组织各市（区）、各部门清理废除妨碍统一市场和公平竞争的政策文件，对执行公平竞争审查制度情况开展自查，实现公平竞争审查省、市、县三级政府全覆盖。**三是不断深化行政审批改革。**深化工业产品生产许可证改革，先后取消一批工业产品生产许可证，推行先证后核、网上办理，实现审批“零”见面、省级“零”许可；分类推进食品审批改革，对部分低风险食品和低风险食品小作坊生产实行承诺许可制，精简许可申请材料、优化许可流程、缩短许可时限，优化延续、变更和补办程序；创新推动食品包装标签标注试点工作；将部分省级行政审批事项下放或委托市级局实施，最大限度降低企业制度性成本。**四是平等对待内外资企业。**配合省发改委、省商务厅等部门，认真贯彻落实《外商投资法》和《外商投资法实施条例》规定，持续规范外商投资企业登记注册工作。积极协调国家市场监管总局，授予渭南

市白水縣、寶雞市渭濱區市場監管局外商投資企業登記管理權，進一步方便外資企業辦事。

（二）不斷優化創新服務方式，提升政府公共服務水平

一是**持續推進市場監管部門行政許可规范化**。全面推進企業名稱網上自主申報改革，實現企業名稱當場核准，在企業設立登記環節實施企業登記身份管理實名驗證，基本實現企業開辦3個工作日內辦結，在全國走在前列。牽頭實施簡化企業開辦和注銷程序行動，擴大簡易注銷範圍，在自貿試驗區內將公告時間由45天壓縮至20天，在全國首批建成企業注銷網上服務專區。推動抗疫審批綠色辦理，為涉及抗击新冠肺炎疫情的市場主體註冊开辟綠色通道，採取容缺後補等受理審批方式實行特事特辦。二是**充分发挥质量基础支撑作用**。突出標準引領作用，不斷推動企業公開標準便利化、信息化，企業標準自我聲明公開總數達到3萬餘項。加快“一帶一路”國家計量測試研究中心（陝西）和省級計量中心建設，為市場主體提供更加全面、高效優質的計量測試服務。實施道路貨運車輛年審、定檢和尾氣排放檢測“三檢合一”改革，做到了檢驗項目、方法、標準和報告全國統一，實行“一次上线、一次检测、一次收费”。

（三）构建新型市场监管机制，全面规范政府监管行为

一是**全面推行“双随机、一公开”监管**。經省政府批准同意，由我局牽頭成立了陝西省市場監管領域“双随机、一公開”聯席會議制度。以聯席會議辦公室名義起草了“一計劃、兩清單、三制度”，即陝西省市場監管領域《部門聯合抽查工作計劃》《省級部門“双随机、一公開”監管隨機抽查事項清單（第一版）》《部

门联合抽查事项清单（第一版）》和《陕西省“双随机、一公开”监管工作平台使用运行管理制度》《“双随机、一公开”监管工作联络员制度》《“双随机、一公开”监管工作信息报送制度》，持续优化“双随机、一公开”监管工作平台，牵头开展跨部门联合抽查检查工作。**二是加强重点领域监管。**全面落实“四个最严”要求，强化企业主体责任落实，持续开展食品安全领域“卫生环境、质量标准、服务水平”三大提升行动。召开全省食品、食用农产品销售环节安全风险研判会，讨论研判当前流通环节食品、食用农产品安全风险点和监管难点。全力做好十四运会和残特奥会食品安全专项保障工作。**三是对新技术、新产业、新业态、新模式实施包容审慎监管。**按照鼓励创新的原则，对新技术、新产业、新业态、新模式等实行包容审慎监管，在确保质量和安全的前提下留足发展空间，对一般性轻微违法行为不予处罚或减轻处罚；对一时看不准的，设置一定的“观察期”，探索建立触发式监管机制。

（四）加大市场监管执法力度，维护公平公正市场秩序

一是加大反垄断和反不正当竞争执法力度。聚焦商业秘密，口罩、额温枪等防疫物资，“保健”市场、医疗整形美容机构、教育培训机构等生活消费，互联网、电子商务、直播平台，医药购销和医疗服务，房地产、金融、技术要素市场等六个重点领域、重点行业存在的不正当竞争行为，持续开展专项执法行动。**二是加强违规涉企收费治理。**联合省发改委开展转供电环节加价重点治理工作，确保各项电价政策红利及时传导到终端用户。印发督导检查方案，编制执法指南，持续开展督导检查，以查代训，指

导、帮助各地准确掌握电价降价政策及退费要求，2020 年全省共退还 27.99 万户中小微企业及个体工商户多收电价款 2.32 亿元。聚焦企业反映强烈的物流领域、商业银行、公用事业、行政机关及下属单位、行政审批中介服务、行业协会的不规范收费行为，联合省发改委在全省组织开展为期四个月的涉企收费专项治理，切实减轻企业负担。三是严厉打击知识产权侵权假冒行为。持续开展知识产权执法“铁拳”行动，集中力量对侵犯商标、专利、地理标志知识产权等违法行为开展专项执法行动。

三、下一步优化营商环境的具体举措

您关于深化改革开放、持续提升营商环境的五项建议很有针对性，既拓宽了市场监管思路，也为我们研究制定具体措施提供了指引。结合您的建议和实际情况，下一步，我们将坚持突出便捷高效、多方联动、“一网通办”、无事不扰、全面融合等原则，进一步加大工作力度，注重发挥市场监管职能优势，持续深化“放管服”改革，不断优化营商环境，助力全省经济高质量发展。重点抓好以下工作：

一是聚焦激发市场主体活力，持续降低市场准入门槛。持续深化“证照分离”改革，着力推进“照后减证”和简化审批，进一步解决准入不准营的问题。全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，推广商事集成注册、“一业一证”“一企一证”“证照联办”等改革。推行食品生产电子许可证书，完善食品经营许可网上申报系统。完善强制性产品认证制度，简化内销产品认证程序。建设检验检测机构资质认定信息化平台，推进资质认定全程网上办。做好“跨省通办”工作对接，推进市场监管领域

高频政务服务事项实现“跨省通办”。在进一步推进市场主体登记便利化的同时，着力优化企业注销程序，建立健全市场主体退出制度，加快完善规范退出条件、标准和具体程序，畅通市场主体退出渠道，降低市场主体退出成本。

二是聚焦凝聚市场监管合力，加快完善市场监管机制。进一步健全部门联合双随机监管机制，完善联合抽查事项清单，加大联合抽查检查力度，减少对企业的干预频次，对守法者做到“无事不扰”。探索将“双随机、一公开”监管与企业信用风险分类结果有机结合，不断提升监管精准度。制定包容审慎监管制度规范，探索触发式监管、沙盒监管等新型监管方式，强化事前预防规范和教育引导，支持新业态、新模式健康发展。严格规范行政处罚自由裁量权，对违法行为慎用查封、扣押等强制措施。统筹协调政府和社会、监管和监督等各方力量，运用市场、行政、法律、技术、标准、信用、社会参与等各种手段，打好监管组合拳。

三是聚焦规范市场竞争秩序，加大日常监管执法力度。以关系民生领域和营商环境的滥用行政权力排除限制竞争问题为重点，聚焦限定交易、妨碍生产要素和商品自由流动等典型行为和招标投标、政府采购中的排除限制竞争行为，加大执法力度，打破地方保护。围绕群众反映强烈的乱收费等价格违法突出问题，开展价格专项整治，深化转供电环节加价治理和涉企收费专项检查。建立电子商务经营者主体数据库，加大市场主体行政指导力度。健全省级广告监测平台，加大虚假违法广告整治力度。充分发挥“双打办”作用，扎实开展知识产权执法“铁拳”行动。持续开展“长江禁捕、打非断链”专项行动。

对以上措施，我们将在持续推进、不断总结的基础上逐步完善，以期更好发挥职能优势，助力全省营商环境的优化提升。希望您继续为我省市场监管工作和营商环境建言献策。

最后，对您一直以来对我省市场监管工作的关心和支持再次表示衷心感谢！



（联系人：董梦璇 电话：86138981 18691556877）

抄送：省政府办公厅，省人大常委会人事代表选举工作委员会。

陕西省市场监督管理局办公室

2021 年 4 月 12 日印发
